



CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

CEFP / 003 / 2016

Análisis del Gasto Federalizado por concepto de Participaciones y Aportaciones Federales pagadas a entidades federativas y municipios al Cuarto Trimestre de 2015

Índice

Presentación	2
Gasto Federalizado pagado contra el aprobado al cuarto trimestre de 2015	3
Participaciones Federales	4
Aportaciones Federales	6
Anexo	8
Fuentes de Información	9

Presentación

En cumplimiento con lo dispuesto en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) remitió al H. Congreso de la Unión, el pasado 29 de enero, los “Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública” al cuarto trimestre de 2015. El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP), en su carácter de apoyo técnico al órgano legislativo, presenta el siguiente estudio sobre los informes reportados por la SHCP con relación al Gasto Federalizado al cuarto trimestre del año.

Se destaca que el Gasto Federalizado pagado al 31 de diciembre de 2015 por concepto de Participaciones Federales (Ramo 28) y Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) ascendió a 1 billón 272 mil 138.6 millones de pesos (mdp), monto superior en 26 mil 771.2 mdp respecto a lo que se tenía presupuestado, lo que representa una ampliación de recursos del 2.1 por ciento.

Lo anterior es resultado de los mayores recursos obtenidos por concepto de Participaciones Federales en 21 mil 954.8 mdp, consecuencia de una mayor Recaudación Federal Participable (RFP) en 49 mil 949.4 mdp respecto de la última cifra programada por la SHCP. La mayor RFP se explica principalmente por el Impuesto sobre la Renta (ISR) y el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) de Gasolinas Federal que se situaron por encima de lo programado en 71 mil 301.9 y 180 mil 059.0 mdp, respectivamente, que en conjunto representan el 91.4 por ciento de la diferencia total de la RFP por conceptos tributarios (274 mil 949.2 mdp), misma que logró compensar la caída de los Ingresos Petroleros participables de 224 mil 999.8 mdp.

Adicionalmente los recursos federalizados también se vieron incrementados por la expansión en el Ramo 33 de 4 mil 816.3 mdp, derivada del Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) que registró un incremento en el pago de servicios personales en el sistema educativo por 1 mil 360.1 mdp y por el aumento en el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) de 3 mil 656.9 mdp, ambas con relación a lo calendarizado al 31 de diciembre de 2015.

Gasto Federalizado pagado contra el aprobado al cuarto trimestre de 2015

La comparación de cifras entre el Gasto Federalizado pagado y el correspondiente Gasto Federalizado calendarizado al cuarto trimestre de 2015 sólo puede efectuarse respecto a los recursos que se ejercen a través del Ramo 28 Participaciones Federales y el sistema del Ramo 33 Aportaciones Federales; pues son los recursos del Gasto Federalizado para los cuales se establece un calendario estimado de asignación.

Al cuarto trimestre del año en curso, el conjunto de transferencias provenientes de las Participaciones y Aportaciones Federales¹ representó el 76.8 por ciento del Gasto Federalizado total pagado al periodo.

Los montos aprobados de conceptos del Gasto Federalizado que no se calendarizan son los correspondientes a:

1. los Convenios de Descentralización y Reasignación;
2. los Recursos para la Protección Social en Salud, ambos montos dependen de la suscripción de los convenios en el transcurso del ejercicio fiscal; y
3. el Gasto Federalizado contenido en los programas del Ramo 23.

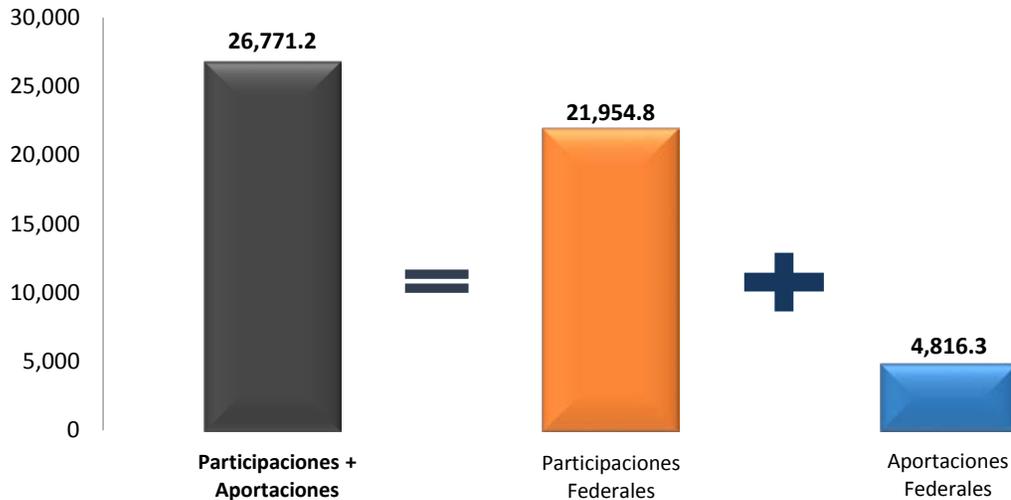
Estos tres montos en conjunto representan el restante 23.2 por ciento del Gasto Federalizado Total.

De esta manera, el total de las transferencias pagadas de las Participaciones y Aportaciones Federales a las entidades federativas y municipios al 31 de diciembre de 2015 se colocó en 1 billón 272 mil 138.6 mdp, monto superior a lo calendarizado en 26 mil 771.2 mdp, equivalente a una ampliación de recursos de 2.1 por ciento. Este incremento en el Gasto Federalizado respecto a lo aprobado se debe al aumento significativo reportado en las Participaciones Federales de 21 mil 954.8 mdp sobre lo calendarizado (3.6%), y por el incremento en las Aportaciones Federales, con relación a lo estimado, de 4 mil 816.3 mdp (0.8%).

¹ En la presentación de las Aportaciones Federales se incluye al Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Diferencias entre las Participaciones y Aportaciones Federales pagadas menos las calendarizadas al Cuarto Trimestre de 2015

(millones de pesos)



Nota: Las Aportaciones Federales incluyen al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de los Informes Trimestrales, SHCP.

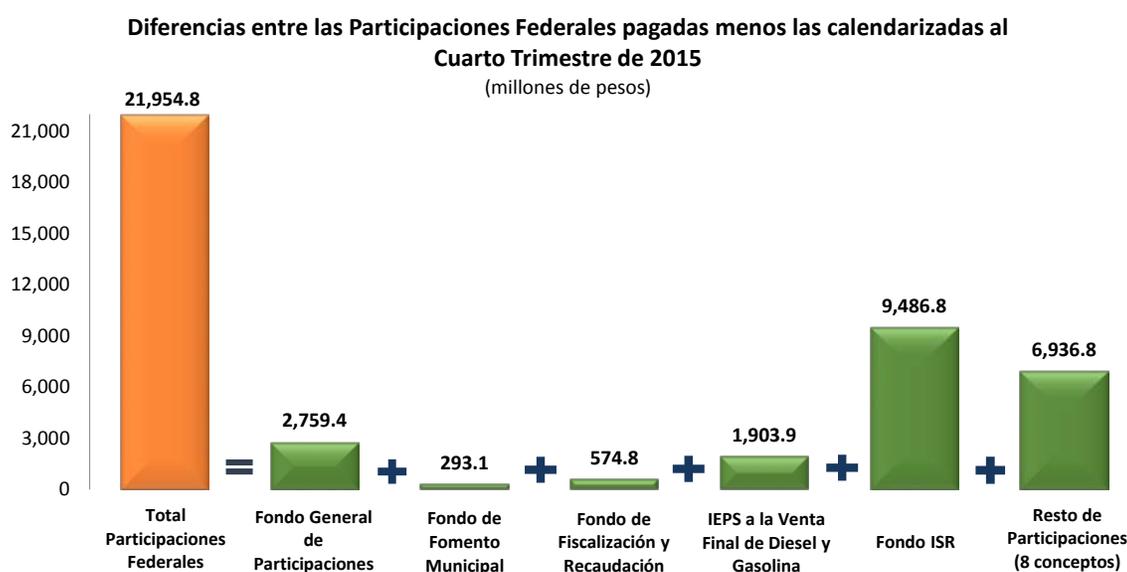
Participaciones Federales

Al cuarto trimestre de 2015 se pagaron a las entidades federativas por concepto de Participaciones Federales 629 mil 084.9 mdp, monto superior en 21 mil 954.8 mdp respecto a lo estimado en el periodo de referencia. Este incremento representa una variación de 3.6 por ciento para el periodo de referencia.

En particular, todos los elementos que componen las Participaciones Federales fueron mayores durante los doce meses de 2015 a lo previsto en su calendarización. Sin embargo, al analizar los componentes de las Participaciones Federales se observa que la diferencia positiva respecto a lo estimado provino principalmente de tres incrementos:

- El Fondo ISR, que se refiere a las participaciones por el total de la recaudación del ISR que se entera a la federación por el salario del personal de las entidades, fue mayor a lo estimado en 9 mil 486.8 mdp, monto equivalente a un crecimiento sobre lo presupuestado de 45.0 por ciento.

- Del Fondo General de Participaciones (FGP),² que registró un aumento de 2 mil 759.4 mdp, representando una variación de 0.6 por ciento con relación a lo calendarizado para este periodo; lo cual se debió al incremento en la RFP³ por concepto de Ingresos Tributarios, que fueron superiores a lo esperado en 274 mil 949.2 mdp, lo que logró compensar la caída de los Ingresos Petroleros participables de 224 mil 999.8 mdp.⁴ A su interior, como ya se refirió anteriormente, el incremento en los Ingresos Tributarios fueron consecuencia en mayor medida del aumento en el Impuesto sobre la Renta (ISR) y del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) de Gasolinas Federal, al colocarse por encima de lo previsto en 71 mil 301.9 y 180 mil 059.0 mdp, en ese orden.
- De los Incentivos del IEPS a la Venta Final de Diésel y Gasolina, que se refiere a aquellos recursos provenientes de las cuotas aplicables por la enajenación de gasolina o diésel, los cuales reportaron un incremento de 1 mil 903.9 mdp (7.8%) sobre lo presupuestado en 2015.



Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de los Informes Trimestrales, SHCP.

² El monto de este fondo se calcula como el 20 por ciento de la Recaudación Federal Participable neta y se distribuye a las entidades federativas de acuerdo al monto del fondo en el año 2007, al crecimiento económico, al esfuerzo recaudatorio y la población, de cada entidad federativa.

³ La RFP concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación a las entidades federativas y los municipios. En general, ésta se constituye del total de recaudación de impuestos federales, el 73 por ciento de los Ingresos Petroleros del Gobierno Federal y el total del Derecho de Minería.

⁴ Este efecto se debe a que, al cierre de diciembre de 2015, el precio de mercado del barril de la mezcla mexicana de petróleo promedio fue de 43.29 dólares por barril, por lo que se ubicó 35.71 dólares por debajo de lo estimado (79 dólares por barril) en la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015 (LIF 2015).

Aportaciones Federales

Al cuarto trimestre de 2015 se pagó a las entidades federativas y municipios por concepto de Aportaciones Federales 643 mil 053.7 mdp, lo que representó un incremento del 0.8 por ciento respecto a lo calendarizado para el periodo, equivalente a un aumento de un 4 mil 816.3 mdp.

El incremento en los recursos entregados a las entidades federativas y municipios por concepto de Aportaciones Federales es producto de la expansión que se observa en el Fondo de Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)⁵ del 0.4 por ciento en comparación a lo calendarizado para el periodo, debido a mayores erogaciones en el pago de servicios personales en el sistema educativo por 1 mil 360.1 mdp, y en el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA),⁶ el cual reportó un incremento de un 3 mil 656.9 mdp (4.7%).

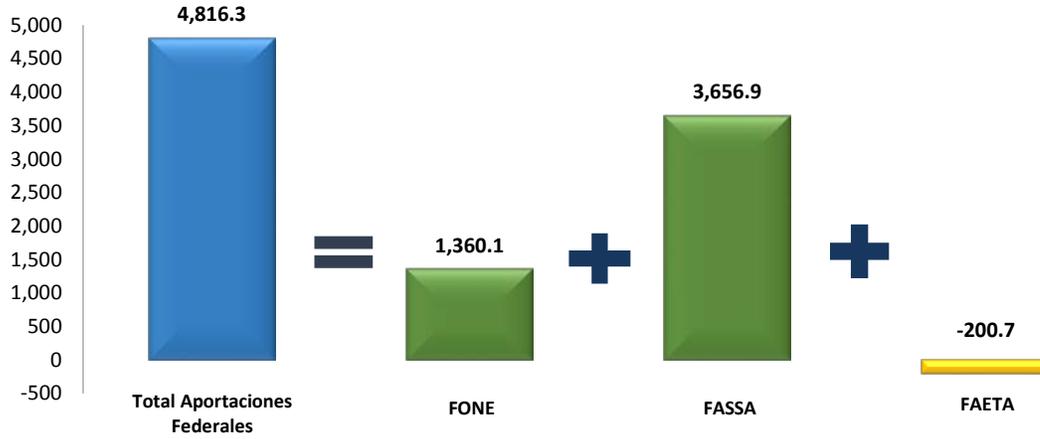
Sin embargo, el aumento anterior se vio marginalmente reducido por el Fondo de Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) que registró recursos inferiores por 200.7 mdp (-3.3%) respecto a lo estimado.

⁵ El monto reportado por el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) incluye el Fondo de Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25). Este Fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) y al Fondo de Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA), que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y iv) los recursos para la educación básica, tecnológica y de adultos correspondientes al Distrito Federal.

⁶ El monto de este fondo se determina en el Presupuesto de Egresos de la Federación. Estos recursos se deben destinar a los siguientes propósitos: i) Organizar, operar, supervisar y evaluar la prestación de los servicios de salubridad; ii) Coadyuvar a la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, y planear, organizar y desarrollar sistemas estatales de salud; iii) Formular y desarrollar programas locales de salud, en el marco de los sistemas estatales de salud y de acuerdo con los principios y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo; iv) Llevar a cabo los programas y acciones que en materia de salubridad local les competen; y v) Elaborar información estadística local y proporcionarla a las autoridades federales.

Diferencias entre las Aportaciones Federales pagadas menos las calendarizadas al Cuarto Trimestre de 2015

(millones de pesos)



Nota: El Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de los Informes Trimestrales, SHCP.

En concordancia con la naturaleza programable de las Aportaciones Federales, el resto de los fondos que lo constituyen se pagaron conforme a los montos calendarizados de enero a diciembre de 2015 (ver Anexo).

Anexo

Participaciones y Aportaciones Federales pagadas y calendarizadas al Cuarto Trimestre de 2015

(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Calendarizado 2015	Pagado 2015	Variación	
			Absoluta	%
Participaciones + Aportaciones	1,245,367.4	1,272,138.6	26,771.2	2.1
Aportaciones Federales (Ramo 33 y 25)	638,237.3	643,053.7	4,816.3	0.8
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹	377,206.0	378,566.1	1,360.1	0.4
Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)	77,845.1	81,502.0	3,656.9	4.7
Infraestructura Social (FAIS)	58,503.0	58,503.0	0.0	0.0
Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUNDF)	59,263.9	59,263.9	0.0	0.0
Aportaciones Múltiples (FAM)	18,827.2	18,827.2	0.0	0.0
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	6,020.4	5,819.7	-200.7	-3.3
Seguridad Pública (FASP)	8,191.0	8,191.0	0.0	0.0
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	32,380.9	32,380.9	0.0	0.0
Participaciones Federales (Ramo 28)	607,130.1	629,084.9	21,954.8	3.6
Fondo General de Participaciones	466,849.7	469,609.2	2,759.4	0.6
Fondo de Fomento Municipal	23,129.2	23,422.3	293.1	1.3
Fondo de Fiscalización y Recaudación	28,911.5	29,486.3	574.8	2.0
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	6,048.3	6,291.6	243.3	4.0
Incentivos Específicos del IEPS	10,834.8	11,689.8	855.0	7.9
0.136% de la RFP para el Comercio Exterior	3,145.6	3,185.4	39.9	1.3
3.17% del Derecho Adicional sobre la Extracción de Petróleo	385.6	404.4	18.8	4.9
Incentivos del IEPS a la Venta Final de Diesel y Gasolina	24,463.9	26,367.8	1,903.9	7.8
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	8,857.9	9,448.4	590.5	6.7
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	2,232.0	1,909.2	-322.7	-14.5
Fondo ISR	21,099.1	30,586.0	9,486.8	45.0
Otros Incentivos Económicos	11,172.5	15,998.4	4,825.9	43.2
Incentivos por Tenencia o uso de Vehículos	0.0	686.3	686.3	n.a.

Nota: Para el Pagado 2015 se trata de cifras preliminares.

n.a.: No aplica

¹ Incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Fuentes de Información

- *Ley de Coordinación Fiscal*, Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación, México, D.F., 11 de agosto de 2014.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el Ejercicio Fiscal 2015, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios*, publicado en el Diario Oficial de la Federación, México, D.F., 23 de diciembre de 2014.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Cuarto Trimestre de 2015*, México, D.F.



www.cefp.gob.mx