

# Premio Nacional de Investigación Social y de Opinión Pública 2017



**CESOP**  
Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

PREMIO NACIONAL DE INVESTIGACIÓN SOCIAL  
Y DE OPINIÓN PÚBLICA 2017

COMITÉ DEL CESOP  
MESA DIRECTIVA

*Presidente*

Dip. Gerardo Gabriel Cuanalo Santos

*Secretarios*

Dip. Angélica Moya Marín  
Dip. Cristina Ismene Gaytán Hernández

*Integrantes*

Dip. Jorge Álvarez Máñez  
Dip. Evelyng Soraya Flores Carranza  
Dip. Exaltación González Ceceña  
Dip. Alejandro González Murillo  
Dip. Carlos Gutiérrez García  
Dip. Ariadna Montiel Reyes  
Dip. Cecilia Guadalupe Soto González

CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE OPINIÓN PÚBLICA

*Director General*

Dr. Alfonso Robledo Leal

*Director de Estudios Sociales*

Arq. Netzahualcóyotl Vázquez Vargas

*Director de Estudios de Desarrollo Regional*

Ing. Ricardo Martínez Rojas

*Subdirector de Estudios de Opinión Pública*

Mtro. Ernesto Cavero Pérez

*Asesor General*

Mtro. Enrique Esquivel Fernández

Premio Nacional  
de Investigación Social  
y de Opinión Pública 2017

*Premio Nacional de Investigación Social  
y de Opinión Pública 2017*

Primera edición: 30 de diciembre de 2017

D.R. © Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública  
Cámara de Diputados / LXIII Legislatura  
Av. Congreso de la Unión 66  
Edificio I, Primer Piso  
Col. El Parque  
México, D.F.  
Tel. 5036-0000 ext. 55237  
cesop@congreso.gob.mx  
<http://diputados.gob.mx/cesop>

ISBN: en trámite

Portada: Ricardo Ruiz Flores

José Olalde Montes de Oca

*Formación*

Claudia del Carmen Ayala Sánchez

*Corrección de estilo*

Nora Iliana León Rebollo

*Asistencia editorial*

Alejandro López Morcillo

*Cuidado de la edición*

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra  
–incluido el diseño tipográfico y de portada–, sea cual  
fuere el medio, electrónico o mecánico, sin el consenti-  
miento por escrito de los editores.

Impreso en México / Printed in Mexico

# Índice

Introducción	9
Movilidad social en México. Diferencias entre la Generación X y la Generación <i>Millennial</i> : ¿sigue siendo la educación superior una salida? <i>Mariana Trinidad Ramírez Monroy</i> <i>Jersson Arnulfo Guerrero Nova</i>	17
De la participación a la incidencia. Una revisión a los mecanismos de consulta ciudadana en México <i>Nicolás Nieto Nava</i>	57
Lectura política y política de la lectura <i>Carla Patricia Quintanar Ballesteros</i>	97
Los retos del Poder Legislativo en la era de las redes sociales: del Parlamento abierto al Parlamento red <i>César Alejandro Giles Navarro</i>	129

Mirar al pasado para planear el futuro. Análisis de descomposición de las emisiones energéticas de México en el periodo 1971-2014	171
<i>Rigoberto García Ochoa</i>	
Estudio fenomenológico integral: el suicidio en las y los adolescentes y su impacto social en la sociedad chihuahuense	205
<i>María Angélica Álvarez Rivas</i> <i>Sergio Flores Torres</i> <i>Christian Manuela Lagunas</i>	

# Introducción

*Salvador Moreno Pérez*

La generación de conocimiento científico permite encontrar diversos medios para comprender la realidad, además de facilitar la detección y resolución de problemas concretos. Para cualquier estudio social es indispensable un análisis metodológico, con el fin de identificar los problemas y analizar cada factor que interfiere en el objeto de estudio.

Por la razón anterior, este libro permite comprobar los vínculos académicos, entre investigadores sociales, el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP) y el ejercicio legislativo con el fin de fortalecer el conocimiento y mostrar propuestas para contribuir al bienestar del país.

Cada año participan en el certamen, investigadores especializados en distintas disciplinas como: sociología, ciencia política, economía, derecho, pedagogía, psicología, antropología, entre algunas otras, así como personas interesadas en la investigación social.

La convocatoria de la séptima edición del Premio Nacional de Investigación Social y de Opinión Pública reunió un total de 313 investigaciones, que fueron sometidas –como en los anterio-



res concursos— a un riguroso proceso de evaluación externa. En ese ejercicio de selección nos acompañaron como jurados las doctoras Adriana Plasencia-Díaz (investigadora, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales-UNAM), Julia Flores Dávila (investigadora, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM) y María de los Ángeles Mascott Sánchez, y por los doctores Alejandro Moreno Álvarez (investigador, Departamento Académico de Ciencia Política-ITAM), Carlos Bustamante Lemus (investigador, Instituto de Investigaciones Económicas-UNAM), Francisco Abundis Luna (director asociado, Parametría) y Alejandro Navarro Arredondo (director de Análisis Legislativo, Instituto Belisario Domínguez-Senado de la República).

La investigación ganadora del primer lugar se tituló “Movilidad social en México: Diferencias entre la Generación X y la Generación Millennial ¿Sigue siendo la educación superior una salida?, la autoría fue de Mariana Trinidad Ramírez Monroy y Jersson Arnulfo Guerrero Nova.

Los autores consideran que la movilidad social es un tema de discusión para académicos y para tomadores de decisiones. Las investigaciones han mostrado que, para los países desarrollados, la educación ha tenido un papel fundamental en la movilidad social. Sin embargo, los países en vías de desarrollo como México parecen haberse estancado.

El efecto positivo que la educación superior parecía tener tiempo atrás parece que ya no contribuye a una movilidad social ascendente. En este trabajo se describen las características de dos cohortes generacionales, la Generación X y la Generación *Millennial*, y se busca comprobar cómo ha influido la educación superior en la movilidad social en los adultos mexicanos, utilizando los datos del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional 2016 (MMSI) del Inegi.

Los resultados de las estimaciones de esta investigación apuntan a que, para la Generación X, la educación superior permitió una movilidad social ascendente efectiva, independientemente del área de conocimiento o la ocupación que desempeñase el individuo,

controlando por factores como el sexo o el color de piel. No obstante, para la Generación Millennial, a pesar de tener un nivel de estudios superior a la Generación X, la movilidad social se ha reducido independientemente de la carrera universitaria estudiada, y los efectos positivos de la educación superior parecen estar directamente ligados con la ocupación de individuo, es decir, con su conexión con el mercado laboral.

El trabajo titulado “De la participación a la incidencia: una revisión a los mecanismos de consulta ciudadana en México” fue acreedor al segundo lugar del certamen y fue realizado por Nicolás Nieto Nava.

La investigación presenta una reflexión sobre los mecanismos de participación ciudadana en México. De manera más concreta, la reflexión se refiere a los incentivos, obstáculos y eficacia de mecanismos de consulta a la ciudadanía (ya sea a manera de referéndum, plebiscito o consulta popular).

El material y detonante principales de esta labor consisten en la revisión de la regulación de los mecanismos indicados, así como los resultados de una solicitud de acceso a la información pública, dirigida a los órganos electorales del país, relacionados con los mecanismos de consulta referidos, con la finalidad de medir, cuantitativa y cualitativamente, el resultado del ejercicio de dichos mecanismos en los últimos tres años.

Lo que se pretende es comprobar si el marco jurídico ofrece incentivos que hagan de los mismos una vía para que la ciudadanía incida en los temas de interés público y en los actos de los órganos Legislativo y Ejecutivo que afecten sus intereses; el carácter de obstáculos o de incentivos puede comprobarse, más allá de la cantidad, con el tipo de consultas ciudadanas, referéndums, plebiscitos o la labor legislativa de quienes en su momento fueron candidatos independientes.

Las conclusiones son el punto de partida para plantear que los mecanismos de participación ciudadana en México sean repensados, rediseñados (algunos quizá abandonados), si lo que se quiere es que la ciudadanía más que participar, incida en los temas de interés

público; lograr que su papel sea protagónico y no meramente un oropel para el discurso políticamente correcto en materia de democracia y participación ciudadana.

El tercer lugar correspondió al trabajo “Lectura política y política de lectura” de Carla Patricia Quintanar Ballesteros. El cual da cuenta de la conformación de un marco teórico conceptual que nos permite proponer la posibilidad nacional de resignificar el modo de promoción de la lectura, repensar las estrategias de campaña para la misma que en la actualidad se realizan en medios de comunicación de masas; y ampliar la diversidad y la cobertura de éstos en su función de mediadores culturales.

A partir del análisis de algunos factores estadísticos de la Encuesta Nacional de Lectura 2015, es posible observar que la opinión pública establece la carencia de condiciones para ejercer el derecho a la lectura, fundamentalmente expresadas en la “falta de tiempo”, factor que enuncia el estado de la calidad de vida misma de los mexicanos.

Pasando por la recuperación de la función mediática del estado y la elaboración del concepto de diversidad tecnológica, este estudio revela la intrínseca relación entre el ejercicio de la lectura y el desarrollo socio-económico de México.

En esta edición los jurados decidieron otorgar cuatro menciones honoríficas a trabajos que destacaron por su calidad y robusta sustentación metodológica. La primera mención fue para el trabajo titulado “Vocación para la docencia en educación primaria en la Ciudad de México”.

La investigación se basó su metodología en el análisis cualitativo y una amplia revisión bibliográfica para realizar el apartado del marco teórico y el de contexto histórico. Cada apartado se sustenta en un análisis exhaustivo de fuentes especializadas en el tema de vocación y educación, así como en bases de datos e informes de fuentes oficiales (Inegi e INNE) para obtener datos sobre cómo se ha ido modificando

tanto la formación del Sistema de Educación Nacional, específicamente en educación primaria.

La investigación da cuenta de la vocación en docentes de educación primaria en la Ciudad de México. El estudio se realizó a tres poblaciones del gremio: jubilados, activos y futuros docentes. Se diseñaron y aplicaron tres grupos focales, los cuales fueron la principal herramienta de recolección de información sobre el significado que los profesores le dan a la docencia.

La segunda mención la obtuvo el trabajo “Los retos del Poder Legislativo en la era de las Redes Sociales: del Parlamento Abierto al Parlamento Red” de César Alejandro Giles Navarro.

Esta investigación tiene por objeto identificar los retos que enfrenta el Poder Legislativo en el marco de la revolución tecnológica y el surgimiento de las redes sociales de Internet. Para ello, analiza el uso de Facebook y Twitter en la Cámara de Diputados y propone un modelo institucional para orientar el aprovechamiento de las redes sociales hacia la construcción de un parlamento moderno, incluyente y más representativo de la sociedad: el Parlamento Red.

La tercera mención correspondió al trabajo “Mirar el pasado para planear el futuro. Análisis de descomposición de las emisiones energéticas de México en el periodo 1971-2017” de Rigoberto García Ochoa.

El trabajo analiza la evolución de las emisiones energéticas de México en función de la contribución de sus factores determinantes durante el periodo 1971-2014, para evaluar en términos generales las políticas energéticas implementadas por el Estado Mexicano tendientes a lograr un desarrollo sustentable. Como estrategia metodológica, se utiliza un método de descomposición de las emisiones energéticas nacionales (método denominado Índice Multiplicativo Log Media Divisia), y se estima el efecto de una serie de factores (factores de Kaya) determinantes de dichas emisiones.

La participación de las energías renovables contribuyó al crecimiento de las emisiones energéticas, lo cual indica que la participa-

ción de las energías renovables en la matriz energética nacional fue incluso mayor en 1971 que en 2014.

La intensidad energética, la penetración de energía nuclear, el factor de emisión y el efecto sustitución de combustibles fósiles contribuyeron, por su parte, con una pequeña reducción que no fue significativa.

En conclusión, las políticas energéticas implementadas por el Estado mexicano durante el periodo analizado no contribuyeron de manera efectiva al desarrollo sustentable del país.

Finalmente el trabajo colectivo “Estudio fenomenológico integral: el suicidio en las y los adolescentes y su impacto social en la sociedad chihuahuense” obtuvo la cuarta mención honorífica, la autoría fue de María Angélica Álvarez Rivas, Sergio Flores Torres y Christian Manuela Lagunas.

El documento tiene como propósito dar a conocer los resultados de la investigación social aplicada, que contempló el estudio del suicidio como un fenómeno que se encuentra latente a nivel mundial, afectando también a las familias de la sociedad mexicana y en especial al estado de Chihuahua.

En el estudio se incluyó a adolescentes de 14 a 19 e inició durante la práctica institucional realizada en el Centro de Salud “San Felipe”, posteriormente se retomó durante el Servicio Social que continuó en la Escuela de Trabajo Social del Estado “Profra. y T.S. Guadalupe Sánchez de Araiza”, contemplando diferentes centros educativos entre los que se encuentran las Escuelas Secundarias 3010, 3015 y Técnica 50, así mismo la Preparatoria Maestros Mexicanos Sur y los Colegios de Bachilleres 2 y 10.

Participaron también profesionistas en formación, psicólogos, terapeutas familiares, médicos, trabajadores(as) sociales, maestros(as), orientadores, padres y madres de familia, funcionarios públicos, así mismo 100 usuarios de Facebook en el periodo que comprende de diciembre de 2016 a julio de 2017.

Con la aplicación de la metodología se respondió a las preguntas de investigación que se originaron al plantearse el objetivo general del estudio cualitativo, acerca de los factores que inciden en que las y los estudiantes presenten la problemática del suicidio.

En el marco de esta edición el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, agradece a los 313 participantes por involucrarse en la séptima edición del Premio Nacional de Investigación Social y Opinión Pública y por su dedicación a la investigación social. Asimismo, a los jurados por su exhaustiva revisión de los trabajos.



# Movilidad social en México. Diferencias entre la Generación X y la Generación *Millennial*: ¿sigue siendo la educación superior una salida?

*Nicolás Nieto Nava*

## **Resumen**

La movilidad social es un tema de discusión para académicos y para tomadores de decisiones. Si bien, temas como la pobreza o la desigualdad han tenido bastante investigación en México, la movilidad social ha tenido limitaciones por la disponibilidad de datos que estén enfocados a este tema. Las investigaciones han mostrado que, para los países desarrollados, la educación ha tenido un papel fundamental en la movilidad social. Sin embargo, los países en vías de desarrollo como México parecen haberse estancado. El efecto positivo que la educación superior parecía tener tiempo atrás parece que ya no contribuye a una movilidad social ascendente. En este trabajo se describen las características de dos cohortes generacionales, la Generación X y la Generación *Millennial*, y se busca comprobar cómo ha influido la educación superior en la movilidad social en los adultos mexicanos, utilizando los datos del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional 2016 (MMSI) del Inegi. Los resultados de las estimaciones de esta investigación apuntan a que, para la Generación X, la educación superior permitió una movilidad social ascendente



efectiva, independientemente del área de conocimiento o la ocupación que desempeñase el individuo, controlando por factores como el sexo o el color de piel. No obstante, para la Generación *Millennial*, a pesar de tener un nivel de estudios superior a la Generación X, la movilidad social se ha reducido independientemente de la carrera universitaria estudiada, y los efectos positivos de la educación superior parecen estar directamente ligados con la ocupación de individuo, es decir, con su conexión con el mercado laboral.

## Prólogo

En la historia reciente de los países latinoamericanos, el avance de la investigación académica en disciplinas como la ciencia política, la economía, la psicología y la sociología, ha permitido realizar estudios cada vez más detallados sobre problemas públicos que en un principio sólo eran estudiados en países desarrollados, por cuestiones tecnológicas, de disponibilidad de datos o de avance académico de los centros de estudio. Asimismo, los focos de atención en la investigación han ido mutando conforme la características políticas, sociales y económicas se han dado en los contextos hispanohablantes.

Problemas públicos generales, como la pobreza, implicaron estudios más detallados, para entender temas como desigualdad, y de estos definir conceptos como desigualdad de resultados o desigualdad de oportunidades (Marrero y Rodríguez, 2013). A mediados del siglo pasado, hubo interés en conocer no solo cambios en las condiciones de los individuos en un momento en el tiempo, sino también en generaciones de individuos. Esta no es solo una preocupación exclusiva de los investigadores, sino también de los gobiernos (Iveson y Deary, 2017: 11).

Particularmente, el nivel socioeconómico definido como el acceso de los individuos a determinados bienes y servicios era una variable de interés, de la cual se desprenden tanto problemas públicos como

intervenciones en forma de políticas públicas y programas gubernamentales. Al conocer el nivel socioeconómico era posible plantear intervenciones en pro de mejorarlo. Sin embargo, estas intervenciones podrían solo mitigar problemas y no solucionarlos de raíz, así que se convierte en prioridad encontrar variables para prevenir que los individuos entre una generación y otra tengan peores condiciones. El cambio de los individuos a lo largo de la estructura socioeconómica se denomina movilidad social, y al medirlo es posible tener una aproximación acerca de la igualdad de oportunidades en la población estudiada (Centro de Estudios Espinosa Yglesias, 2014: 4-5).

A nivel internacional, un punto de partida de la discusión académica sobre movilidad social puede ser el estudio de Lipset y Zetterberg (1959) y otros trabajos posteriores, en donde se comienza a dar cuenta de las diferencias entre las políticas redistributivas de los países europeos y Estados Unidos. Los estudios empíricos demostraban que no existían diferencias significativas en movilidad social entre los países industrializados (Piketty, 1995: 552), más no es similar en los países con índices altos de desigualdad o pobreza como México (Torche, 2014).

Algunos gobiernos de los países en vías de desarrollo optaron por ver a los problemas de movilidad social como fallos en la distribución, así que buscaron implementar políticas redistributivas basados en experiencias internacionales. Las investigaciones acerca de las diferencias entre las políticas redistributivas en países con similares índices de movilidad social indican que estas pueden radicar en creencias acerca de la movilidad social en estos países (Lipset, 1992), o en el estatus social de los tomadores de decisiones y su percepción acerca del porqué ciertos individuos dentro de una misma generación mejoran su condición socioeconómica y otros caen en la pobreza, tanto en los países desarrollados (Gugushvili, 2016) como en Latinoamérica (Bucca, 2016). En general, aunque el grado en la movilidad social depende de la posición original, o de las condiciones que tenían los individuos en su infancia y juventud, las personas

que tienen una movilidad social positiva suelen atribuir este hecho a su mérito propio, en tanto quienes no mejoran o tienen un retroceso suelen buscar explicaciones exógenas (Bucca, 2016: 100).

Así, a pesar de invertir cantidades considerables de recursos públicos en políticas redistributivas, las tendencias en la movilidad social parecían no responder a las políticas implementadas sino exclusivamente en indicadores de combate de la pobreza y pobreza extrema.

En el caso de México, al revisar los resultados del programa Oportunidades, si bien algunos individuos pudieron tener efectos positivos en la movilidad social, esta solo fue alcanzada en mayor medida por quienes tuvieron acceso a la educación superior, forjando el resultado de que estos programas redistributivos tienen consecuencias principalmente en la mitigación de la desigualdad de oportunidades, ya que pueden permitir a los individuos lograr estar mayor tiempo en el sistema educativo, sin embargo por sí mismo el programa parece no impactar en la movilidad social directamente. En este sentido, el programa Oportunidades tuvo muy diversos resultados al estudiar a los jóvenes que lo integraron en la primera cohorte (jóvenes en edades entre 18 y 24 años en el 2007), y cuyos resultados terminan consolidando la hipótesis de que la escolaridad “revela ser el factor individual más importante en la determinación del logro ocupacional” (Yaschine, 2015: 293), y tomando en cuenta que “la movilidad ocupacional es movilidad social, dada la estrecha relación entre ambas; y México no es la excepción” (Cortes, 2005: 150). En estos casos, la movilidad social positiva solo parece solo ser alcanzada por quienes alcanzan la educación superior (Yaschine, 2015: 290 y 298).

Por ende, es plausible suponer una relación entre tener educación superior y tener movilidad social ascendente, entendiendo esto como una mejora. En los países desarrollados actualmente, los académicos reconocen que el estudio de la movilidad social ha vuelto de nuevo a la agenda política, y que para muchos el foco se debe centrar en el rol de la educación superior, en tanto esta ha pasado

de tener “un interés político y público marginales a ser vista como la mejor forma de abordar las desigualdades sociales y aumentar la movilidad social” (Bathmaker et al., 2016: vii-viii).

La educación superior a finales del siglo pasado tuvo especial atención en el debate acerca de la necesidad de su expansión, es decir, de poder permitir que la mayor cantidad de ciudadanos pudiese acceder a ella. Alrededor de los países latinoamericanos los gobernantes y tomadores de decisiones permitieron incrementar la participación de la población en la educación superior, sin embargo la sensación es que no se estaba dando la movilidad social, e incluso, los indicadores apostaban a que las tasas de retorno de la educación superior decayeron en la región, incluyendo a México (Gasparini, Galiani, Cruces y Acosta, 2011).

No obstante, al hablar de movilidad social es necesario contextualizar el aporte que puede hacer la educación superior teniendo en cuenta otros factores relevantes. Si bien, el ideal es poder imaginar una sociedad “donde las personas, independientemente de sus características personales –posición socioeconómica de la madre y el padre, género, culto o religión, preferencias sexuales, etcétera–, y físicas –talla, peso, color de piel, etcétera–, reciban las mismas oportunidades y puedan competir en igualdad de condiciones” (Centro de Estudios Espinosa Yglesias, 2014: 4-5), lo que es premisa a la hora de debatir en temas no solo de movilidad social sino de desarrollo humano, la realidad es que algunas de estas características pueden ser determinantes para explicar por qué en México al parecer hay un *techo de cristal* y la rigidez en la movilidad social es superior a la de países desarrollados como Estados Unidos (Huerta-Wong, Burak y Grusky, 2015).

A la hora de establecer relaciones para intentar entender el problema de la movilidad social en México, es necesario ver si los individuos tienen igualdad de condiciones a la hora de poder transitar por su curso de vida. La literatura sugiere que aparte de la diferencia marcada que puede tener en un individuo por el hecho de contar o

no con educación superior, la discriminación puede jugar un papel clave. En especial nos interesa revisar tanto la discriminación de género como de tipo racial.

En el primer aspecto, se puede establecer que hay desigualdades en el desarrollo de hombres y de mujeres, que si bien es de resaltar que la tendencia es de que estas se han reducido, aún persisten en muchos ámbitos en México (Ibarrán y Robles, 2006) y a nivel internacional (Atkinson, 2016: 66-68); en el segundo aspecto, aunque hay literatura a nivel internacional que muestra desigualdades persistentes por razones raciales (Atkinson, 2016: 65-66), en México la discriminación debido al color de la piel es un secreto a voces que por la falta de datos no se ha ahondado en su investigación. Si bien los investigadores en América Latina han podido comenzar a realizar estudios con encuestas o bases de datos que en los más recientes levantamientos han incorporado la categoría etnográfica en la que se identifica el individuo, las investigaciones muestran que esta aproximación no es precisa y a la hora de buscar desigualdades por factores étnicos el indicador más preciso es el color de piel del individuo (Telles, Flores y Urrea-Giraldo, 2015) .

Pero otra posibilidad es que la educación superior no solucione todo incluso para quienes no son afectados por temas de discriminación, ya que el mercado laboral ha tenido cambios a lo largo del tiempo, tanto de índole tecnológico como de tamaño, y esto ha impactado en las disciplinas que estudian los jóvenes. En efecto, si bien el cambio tecnológico es un aspecto a favor del trabajo calificado, existen brechas persistentes entre profesionales, donde no todos logran una movilidad social ascendente, incluso teniendo educación superior (Kahhat, 2011).

Para el análisis también es conveniente tener distinciones entre la población adulta, ya que entre ella ciertos grupos comparten características que los distinguen. Así, a pesar de que no hay una división exacta, la literatura ha dividido a la población por *cohortes generacionales*, término que es empleado para describir a un grupo

de personas nacidas en el mismo lapso de tiempo. Esta separación es relevante tomando en cuenta que es posible pensar que estas cohortes hayan compartido acontecimientos similares a lo largo en su infancia, juventud y en general su etapa escolar que pudieron tener relaciones con el curso y el resultado de vida que tuviesen al analizar su movilidad social.

La división más aceptada para la población en edad de trabajar actualmente hace una separación en tres cohortes generacionales: Los *baby boomers*, que reúne a los nacidos entre 1947 y 1963; la *Generación X*, la cual agrupa a nacidos entre 1964 y 1979; y la *Generación Y*, mejor conocidos como *Generación Millennial*, que abarca a las personas nacidas entre 1980 y el año 2000 (Jones, Jo y Martin, 2007). El foco de este trabajo estará exclusivamente en las diferencias entre las Generaciones X y *Millennial*.

## Metodología

Para poder establecer relaciones entre la movilidad social, el hecho de tener o no educación superior, el sexo y el color de piel, se utilizarán los datos del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional (MMSI) 2016, elaborado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) y recopilados entre julio y diciembre de 2016. La encuesta consultó acerca de las características sociodemográficas, educación, ocupación, nivel sociodemográfico y su percepción de movilidad social de los individuos. Adicionalmente, la encuesta tiene representatividad nacional y su esquema de muestreo fue probabilístico, estratificado, bietápico y por conglomerados (Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2017). Según el Inegi, la encuesta se compone de datos actuales y retrospectivos (indagando acerca de condiciones a los 14 años de edad del entrevistado) que permiten comparar el origen y el destino de los individuos en tres

dimensiones: educativa, ocupacional y económica (Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2016).

Si bien lo ideal para poder realizar estudios de movilidad social serían encuestas de tipo longitudinal, por su elevado costo y riesgos de perder a lo largo de los años a los individuos entrevistados, las encuestas de tipo retrospectivo como el MMSI son la mejor herramienta disponible para el análisis.

Para el documento se establecen los siguientes objetivos:

### *Objetivo general*

- Explicar los cambios en la movilidad social de los adultos mexicanos, a partir de las diferencias entre dos generaciones definidas: la generación “X” (nacidos entre 1964 y 1979), y la generación “Y” o *millennials* (nacidos entre 1980 y 1994) con respecto a la carrera que estudiaron, su sexo, su color de piel y el tipo de ocupación que desempeñan con el fin de establecer diferencias entre ambos grupos.

### *Objetivos particulares*

- Generar un índice de movilidad social a partir de las diferencias entre los bienes y servicios que adultos mexicanos poseen en la actualidad y en comparación de cuando tenían 14 años.
- Describir la movilidad social de los adultos mexicanos entre las dos generaciones estudiadas y conocer si existen diferencias significativas entre ellas.
- Describir el impacto que los diferentes tipos de carreras universitarias tienen en la movilidad de los adultos mexicanos diferenciados por generaciones y tipo de ocupación, controlando por el color de piel y el sexo.

## Desarrollo

Para el desarrollo de los objetivos enunciados se propone la hipótesis de que, en México, no solo el hecho de tener una licenciatura explica la movilidad social ascendente de un individuo, sino que también hay diferencias entre las licenciaturas que un individuo tiene la opción de estudiar, y que esto impacta significativamente en el poder tener movilidad social ascendente, lo anterior controlado por factores como el sexo, su color de piel y su tipo de ocupación. Asimismo, se plantea que existen diferencias en movilidad social entre las dos generaciones estudiadas, implicando esto dinámicas diferentes para alcanzar un mejor estatus socioeconómico.

### *Construcción de Índices de nivel socioeconómico actual y retrospectivo*

Con el fin de establecer el nivel socioeconómico del individuo tanto actualmente como cuando tenía 14 años, se realizaron dos índices utilizando Análisis de Componentes Principales (ACP) (García, Gil y Gómez, 2000).

El índice que busca medir el nivel socioeconómico a los 14 años se construyó con base en la respuesta del individuo sobre si en la vivienda donde vivía se disponía o no de los siguientes bienes o servicios en ese momento: estufa de gas o eléctrica; televisión; refrigerador; lavadora; licuadora; radio, radiograbadora o reproductor de CD; tostador; teléfono; si algún integrante de su vivienda era dueño de otra vivienda o departamento; y si tenían automóvil. En el caso de la disponibilidad de bienes o servicios actuales, el índice se construyó con base a si en el hogar que vive dispone de los bienes y servicios descritos anteriormente, haciendo la salvedad que en el caso de radio, radiograbadora o reproductor de CD se indagó acerca de si disponía de radio, radiograbadora, modular o minicomponente.



Así, se establecen dos variables continuas, una para las respuestas actuales y otras para las reportadas cuando el individuo tenía 14 años, que reflejan un índice continuo donde el mayor valor indicará el individuo que tuvo a mayor cantidad de bienes o servicios (Anexo 1).

### *Descripción de variables*

Para estudiar este tema y establecer relaciones o posibles causalidades se establecen las siguientes variables:

- *ind\_bien\_serv\_nomr\_ACT*. Índice de bienes y servicios actual; variable continua donde el valor mayor corresponde al individuo o grupo de individuos que respondieron tener la mayor cantidad de bienes y servicios dentro de los señalados en el apartado anterior.
- *ind\_bien\_serv\_nomr\_14*. Índice de bienes y servicios retrospectivo; variable continua donde el valor mayor corresponde al individuo o grupo de individuos que respondieron haber vivido a los 14 años en una vivienda con la mayor cantidad de bienes y servicios dentro de los señalados en el apartado anterior.
- *movilidad*: Variable dicotómica que asigna el valor 1 en caso de que el índice actual sea mayor al índice retrospectivo ( $ind\_bien\_serv\_nomr\_ACT > ind\_bien\_serv\_nomr\_14$ ), en caso contrario asigna un valor de 0.<sup>1</sup>
- *carreras*. Variable categórica con siete opciones, donde la opción nula representa que el individuo no tiene una licenciatura, y las

<sup>1</sup> Se elaboró una variable continua de movilidad, en la cual se establece la resta entre los dos índices y se utilizó para describir la movilidad de ambas generaciones y realizar la prueba de diferencia de medias, mas no se utilizó en los modelos econométricos.

seis opciones restantes se dividen según el tipo de carrera universitaria que haya estudiado el entrevistado.<sup>2</sup>

- *colorpiel*. Variable categórica construida con respecto a la escala cromática del MMSI. La variable va de 1 a 11, donde 1 representa el color de piel más oscuro y 11 el color más claro (Anexo 2).
- *mujer*. Variable dicotómica que asigna el valor de 1 si el individuo es mujer y 0 si es hombre.
- *ocupacion*. Variable dicotómica que asigna un valor de 1 si la ocupación el entrevistado requiere al menos nivel de profesionista y 0 en otro caso.<sup>3</sup>
- *generaciones*. Variable dicotómica que asigna el valor de 1 si el individuo había nacido entre 1964 y 1979 y 0 si había nacido en 1980 o posteriormente.<sup>4</sup>

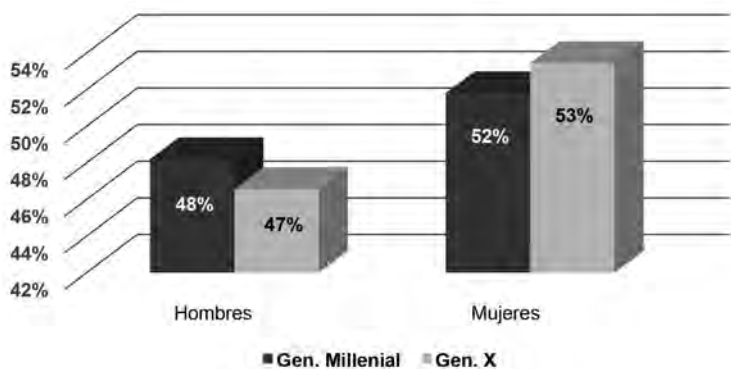
### *Diferencias entre generaciones*

Antes de buscar las relaciones entre las variables propuestas es necesario indagar acerca de las diferencias entre las generaciones estudiadas, ya que por medio de ellas podrá establecer que tan pertinente es realizar esta separación al realizar el análisis econométrico.

<sup>2</sup> Las licenciaturas se agruparon en los siguientes 6 grandes grupos: 1: Educación; 2. Artes y Humanidades; 3. Ciencias sociales, administración y derecho; 4. Ciencias naturales, exactas y de la computación; 5. Ingenierías; 6. Agronomía y veterinaria; 7. Ciencias de la salud.

<sup>3</sup> Esta variable se construyó con base en el Catálogo de ocupaciones del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional.

<sup>4</sup> En principio se planteó que la Generación *Millennial* abarca a los nacidos entre 1980 y 2000, sin embargo, la encuesta solo fue aplicada a adultos desde 25 años cumplidos en 2016, por lo cual solo se estudia para la Generación *Millennial* a los nacidos entre 1980 y 1991.

**Gráfica 1. Porcentaje de hombres y mujeres por generaciones**

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

Tanto en la generación X como en la *millennial* se observa de acuerdo con la gráfica 1 una mayor proporción de mujeres. En la generación *millennial*, las mujeres representan 52%, mientras que los hombres son 48%; para la generación X 53% son mujeres y 47% de los participantes son hombres.

**Tabla 1. Porcentaje de escolaridad por generaciones**

Escolaridad	Generación X (%)	Generación Millennial (%)
Ninguna	0.10	0.02
Primaria	19	12
Secundaria	31	29
Bachillerato, estudios truncos	26	28
Normal y licenciatura	20	28
Maestría y doctorado	4	3

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla 1 se observa que, en ambas generaciones, la escolaridad secundaria es la que prevalece en mayor medida con un 31% para la generación X y un 29% para la *millennial*.

Los estudios de Bachillerato se encuentran en un segundo lugar para las dos generaciones con un 26% para la generación X y un 28% en la *millennial*.

Se destaca el hecho de que existe un mayor porcentaje de participantes con licenciatura o normal en la generación *millennial*, con un 28%, en comparación con la generación X, que solo tiene un 20%. De este último sector, a continuación, se muestran las áreas de estudio por generaciones.

**Tabla 2. Porcentaje áreas de estudio por generaciones**

Áreas de estudio	Generación X (%)	Generación Millennial (%)
Educación	13	12
Artes y humanidades	4	5
Sociales, administración y derecho	44	44
Ciencias exactas y computación	5	8
Ingeniería y construcción	21	21
Agronomía y veterinaria	2	2
Salud	10	8

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla 2 se observa que existe un porcentaje similar en ambas generaciones respecto al área de estudio. Para ambas generaciones el área de estudio con más integrantes es *sociales, administración y derecho* con 44%, seguido de *ingeniería y construcción* con 21% para las dos generaciones. El área con el menor número de participantes es *agronomía y veterinaria* con 2% tanto para la generación *millennial* como para la generación X.

**Tabla 3. Porcentaje de selección del color de piel por generaciones**

Color de Piel*	Generación X (%)	Generación <i>Millennial</i> (%)
1	0.1	0.1
2	0.4	0.4
3	1	1
4	3	2
5	3	2
6	12	12
7	29	30
8	38	43
9	5	5
10	5	4
11	2	2

\* Véase Anexo 2.

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

Tanto en la generación X como los *millennial*, la mayoría ubican el color de piel de su cara en tonalidades que van desde el 6 hasta el 8, es decir, se ubican en tonalidades trigueñas a claras. El 2% de los participantes de cada generación se ubican en una tonalidad predominantemente blanca y por el contrario el 0.1% de cada generación se ubica en una tonalidad negra.

En la tabla anterior se observa que tanto en la generación X como en la *millennial* la mayoría de las personas se dedican a una ocupación de trabajador no calificado con 42% para la generación X y 38% en los *millennial*.

**Tabla 4. Porcentaje de ocupación por generaciones**

Ocupación	Generación X (%)	Generación Millennial (%)
Director, profesionista	31	34
Trabajador no calificado+	68	65

+ Esta categoría incluye ocupaciones como comerciante o auxiliar.

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

Aquellos que tienen una ocupación relacionada a ser directores o profesionistas representan en la generación X 31% y en la *millennial* 34 por ciento.

En ambas generaciones se observa que la mayoría de los participantes son mujeres, tienen una escolaridad que abarca desde secundaria hasta licenciatura. Aquellos que tienen una licenciatura principalmente estudiaron en el área de sociales, administración y derecho, y la mayoría ubica el tono de piel de su cara en tonalidades trigueñas a claras.

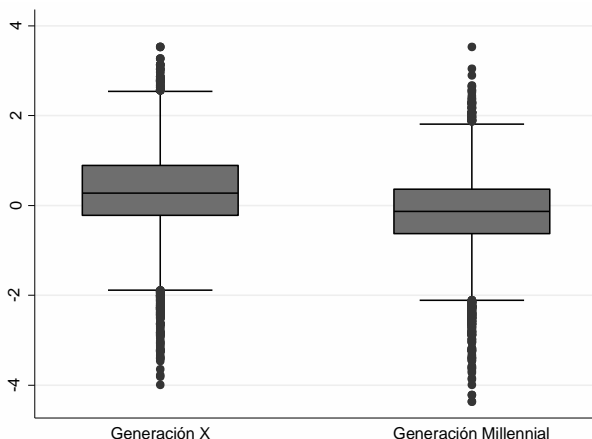
En seguida se muestra la comparación por generaciones respecto a la movilidad social ascendente.

En la gráfica 2 se observa que la generación X tiene una mediana mayor, más dispersión y la caja se localiza por arriba del valor cero en comparación con la generación *millennial*. Esto se puede interpretar como que la generación X tuvo una mayor movilidad social en comparación con la generación *millennial*.

Ambas generaciones presentan casos extremos tanto hacia una movilidad social muy baja como una movilidad social muy alta.

Para corroborar si existe una diferencia significativa en la movilidad social de ambas generaciones se realizó una prueba de hipótesis la cual se muestra a continuación.

**Gráfica 2. Diagrama de caja Movilidad social Generación X frente a Generación *Millennial***



Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

**Tabla 5. Diferencia de medias en la Movilidad social de las Generaciones X y Millennial**

Variable	Media	Error de Desv.	Desv. E.	t-student	Significancia
Generación <i>Millennial</i>	-0.242	0.010	0.893	-35.114	<b>0.00</b>
Generación X	0.266	0.010	0.979		
Ho: $\mu_{gen\_x} = \mu_{gen\_mil}$				gl=16935	
Ha: $\mu_{gen\_x} \neq \mu_{gen\_mil}$					

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla previa se indica la diferencia entre generaciones respecto a la movilidad social, donde se muestra que la media de la generación X es diferente a la media de la generación *millennial*, siendo la generación X la que tuvo una mayor movilidad social de manera significativa al 95%, en comparación a la generación *millennial*.

*Modelos econométricos*

Con las variables anteriormente descritas, en primer lugar, se propone el siguiente modelo econométrico de regresión logística, o *logit* (Silva-Alcaguer y Barroso, 2004: 53-64), donde se busca explicar la movilidad social por medio del tipo de licenciatura que estudió un individuo, controlando por factores como el color de piel, el sexo y la ocupación del individuo. El modelo es expresado como:

$$\text{logit}(\text{movilidad}) = \ln \frac{\text{movilidad}}{1 - \text{movilidad}} \\ = \beta_0 + \beta_1 \text{carreras} + \beta_2 \text{colorpiel} + \beta_3 \text{mujer} + \beta_4 \text{ocupacion} + \varepsilon$$

Para conocer el impacto de los diferentes tipos de carreras universitarias, el color de piel y la ocupación tienen sobre la movilidad de los adultos mexicanos diferenciados por generaciones, se realizaron dos modelos econométricos, uno para cada generación. Primero se muestra el modelo de la generación X y después el modelo para la generación *millennial*.

*Generación X*

**Tabla 6. Modelo econométrico de la Movilidad social de la Generación X**

Movilidad	Odds Ratio	Error de Dev.	z	P>z	[95% interv.	Confian.]
Educación	1.362	0.004	111.330	0.000	1.352	1.371
Artes y humanidades	1.251	0.006	44.690	0.000	1.235	1.267
Sociales, administración y derecho	1.226	0.002	122.240	0.000	1.220	1.231
Ciencias exactas y computación	0.951	0.004	-12.850	0.000	0.942	0.961
Ingenierías, manufactura y construcción	1.822	0.004	254.970	0.000	1.811	1.833
Agronomía y veterinaria	2.178	0.017	99.950	0.000	2.135	2.222
Salud	1.555	0.005	134.200	0.000	1.542	1.569
Color de piel	0.981	0.000	-58.140	0.000	0.981	0.982
Mujer	1.087	0.001	85.910	0.000	1.084	1.090
Ocupación	1.181	0.001	131.500	0.000	1.177	1.185
Constante	1.017	0.002	7.040	0.000	1.011	1.023

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.



En el cuadro previo se observan las razones de momios de movilidad ascendente calculados para la generación X en comparación de quienes no cuentan con una educación universitaria.

A modo general se observa que en la generación X, el estudiar una carrera universitaria es un factor positivo para conseguir una movilidad ascendente, la única área que aparentemente no influye directamente en la movilidad en esta generación es *ciencias exactas y computación*, que a comparación de personas que no cuentan con estudios universitarios se reporta un 4.9 veces menos de movilidad ascendente.

De las personas que sí estudiaron una carrera universitaria dentro de la generación X, se requiere saber cuál es la probabilidad de movilidad ascendente dependiendo la ocupación actual si se controla por color de piel y sexo.

Para facilitar la interpretación de los coeficientes se utilizan efectos marginales.<sup>5</sup>

En la tabla 7 se observan las probabilidades de movilidad social a partir de la carrera estudiada y ocupación de una persona de la generación X controlando por sexo y color de piel, en cada carrera y ocupación se observa lo siguiente:

- Una persona de la que estudió una carrera dentro del área de *educación* y se desempeña en una ocupación profesional tiene

<sup>5</sup> Un efecto marginal o efecto parcial (ME por sus siglas en inglés) se define como “el efecto de una variable explicativa en la variable dependiente, manteniendo fijos los demás factores en el modelo de regresión” (Wooldridge, 2011). Siguiendo a Williams (2012), existen tres maneras de estimar los efectos marginales: Efectos Marginales en las Medias (Marginal Effects at the Means o MEMs), Efectos Marginales Promedio (Average Marginal Effects o AMEs) y Efectos Marginales en Valores Representativos (Marginal Effects at Representative Values o MERs). En las estimaciones se utilizarán AMEs. Para profundizar en la diferencia de resultados de estimaciones ver Williams (2012).

**Tabla 7. Efectos marginales de la Movilidad social de la Generación X**

Área de estudios	Probabilidad con ocupación profesional	Probabilidad con ocupación técnica, comercial o no calificada
Educación	0.597 (0.001)	0.557 (0.001)
Artes y humanidades	0.577 (0.001)	0.536 (0.001)
Sociales, administración y derecho	0.572 (0.000)	0.530 (0.000)
Ciencias exactas y computación	0.509 (0.001)	0.467 (0.001)
Ingenierías, manufactura y construcción	0.665 (0.000)	0.627 (0.001)
Agronomía y veterinaria	0.703 (0.002)	0.668 (0.002)
Salud	0.629 (0.001)	0.589 (0.001)

El error estándar se encuentra entre paréntesis.

Con una confianza al 95 por ciento.

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

una probabilidad de movilidad ascendente de 59.7% con respecto a una persona sin licenciatura, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 55.7%, presentando una brecha de 4 por ciento.

- Si se cuenta con licenciatura del área de *artes y humanidades*, y se desempeña en una ocupación profesional tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 57.7%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 53.6%, presentando una brecha de 4.1 por ciento.
- Si se estudió una carrera dentro del área de *sociales, administración y derecho* y se desempeña en una ocupación profesional, se tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 57.2%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 53%, presentando una brecha de 4.2 por ciento.

- Una persona que estudió una carrera dentro del área de *ciencias exactas y computación* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 50.9%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 46.7%, presentando una brecha de 4.2 por ciento.
- En el caso de haber estudiado una carrera de *agronomía y veterinaria* y que se desempeñe en una ocupación profesional, se tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 70.3%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 66.8%, presentando una brecha de 3.5 por ciento.
- Si se estudió una carrera dentro del área de *ingenierías, manufactura y construcción* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 66.5%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 62.7%, presentando una brecha de 3.8 por ciento.
- Una persona que estudió una carrera dentro del área de ((salud)) y se desempeña en una ocupación profesional tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 62.9%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 58.9%, presentando una brecha de 4 por ciento.
- Las áreas donde se presenta una mayor probabilidad de movilidad ascendente para las personas de la Generación X es en las áreas de *ingenierías, manufactura y construcción y agronomía y veterinaria*, con 66.5 y 70.3% respectivamente, siempre y cuando se logre posicionar en una ocupación profesional, en caso contrario, la probabilidad de movilidad se reduce a 62.7% y 66.8% para cada una, muy por encima de otras áreas, aunque se dediquen a ocupaciones comerciales o técnicas.

*Generación Millennial***Tabla 8. Modelo econométrico de la Movilidad social de la Generación *Millennial***

Movilidad	Odds Ratio	Error de Desv.	z	P>z	[95% interv.	Confian.]
Educación	0.859	0.002	-56.720	0.000	0.853	0.865
Artes y humanidades	0.790	0.003	-58.940	0.000	0.782	0.798
Sociales, administración y derecho	1.130	0.002	76.180	0.000	1.125	1.134
Ciencias exactas y computación	0.942	0.003	-18.320	0.000	0.934	0.950
Ingenierías, manufactura y construcción	0.909	0.002	-44.030	0.000	0.904	0.914
Agronomía y veterinaria	0.795	0.005	-35.260	0.000	0.782	0.808
Salud	0.757	0.003	-84.200	0.000	0.750	0.763
Color de piel	0.984	0.000	-38.880	0.000	0.983	0.985
Mujer	0.935	0.001	-63.710	0.000	0.933	0.938
Ocupación	1.225	0.002	154.090	0.000	1.221	1.230
Constante	0.690	0.002	-123.040	0.000	0.684	0.695

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla 8 se observan las razones de momios de movilidad ascendente calculados para la generación *millennial* en comparación de quienes no cuentan con una educación universitaria.

En general, se aprecia que en la generación *millennial* el estudiar una carrera universitaria no garantiza una movilidad ascendente; el único grupo de licenciaturas que muestra movilidad son las del área de *sociales, administración y derecho*, que a comparación de personas que no cuentan con estudios universitarios reportan una movilidad ascendente de 13 por ciento.

Ahora, de aquellas personas que sí estudiaron una carrera universitaria dentro de la generación *millennial*, se requiere saber cuál es la probabilidad de movilidad ascendente dependiendo la ocupación actual, si se controla por color de piel y sexo.

En la tabla 9 se observan las probabilidades de movilidad social a partir de la carrera estudiada y ocupación de una persona de la generación *millennial*, controlando por el sexo y el color de piel, en cada carrera y ocupación se observa lo siguiente:

**Tabla 9. Efectos marginales de la Movilidad social de la Generación *Millennial***

Área de estudios	Probabilidad con ocupación profesional	Probabilidad con ocupación técnica, comercial o no calificada
Educación	0.384 (0.001)	0.337 (0.001)
Artes y humanidades	0.365 (0.001)	0.319 (0.001)
Sociales, administración y derecho	0.451 (0.000)	0.401 (0.000)
Ciencias, exactas y computación	0.406 (0.001)	0.358 (0.001)
Ingenierías, manufactura y construcción	0.398 (0.000)	0.350 (0.001)
Agronomía y veterinaria	0.366 (0.002)	0.320 (0.001)
Salud	0.355 (0.001)	0.310 (0.001)

El error estándar se encuentra entre paréntesis.

Con una confianza al 95 por ciento.

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

- Una persona que estudió una carrera dentro del área de *educación* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 38.4%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 33.7%, presentando una brecha de 4.7 por ciento.
- Si se cuenta con el conocimiento del área de *artes y humanidades*, y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 36.5%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 31.9%, presentando una brecha de 4.6 por ciento.
- Si se estudió una carrera dentro del *sociales, administración y derecho* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 45.1%, pero si la per-

sona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 40.1%, presentando una brecha de 5 por ciento.

- Una persona que estudió una carrera dentro del área de *ciencias exactas y computación* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 40.6%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 35.8%, presentando una brecha de 4.8 por ciento.
- Si se estudió una carrera dentro del área de *ingenierías, manufactura y construcción* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 39.8%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 35%, presentando una brecha de 4.8 por ciento.
- Un individuo que estudió una carrera del área de *agronomía y veterinaria* y se desempeña como profesional, tiene una probabilidad de movilidad social ascendente de 36.6%, y si se dedica a una labor no calificada esta probabilidad se reduce a 32 por ciento.
- Una persona que estudió una carrera dentro del área de *salud* y se desempeña en una ocupación profesional, tiene una probabilidad de movilidad ascendente de 35.5%, pero si la persona cambia su ocupación de profesional a comerciante, técnica o no calificada su probabilidad disminuye a 31%, presentando una brecha de 4.5 por ciento.

Las áreas donde se presenta una mayor probabilidad de movilidad ascendente es en las áreas de *sociales, administración y derecho y ciencias exactas y computación*, con un 45.1% y 40.6% respectivamente, siempre y cuando se logre posicionar en una ocupación profesional, ya que de lo contrario presentara una menor probabilidad de ascenso.

## Conclusiones

En esta investigación se expone que existen diferencias de movilidad social respecto a las dos generaciones estudiadas, siendo la generación X la que demostró mayor movilidad social en comparación con la *millennial*. Lo anterior puede deberse a un papel preponderante de la educación para la generación X, que a excepción del área ciencias exactas y computación, en las personas con una licenciatura observa un incremento en la movilidad social, resultado que coincide con lo expuesto por Yaschine (2015), donde señala que la movilidad social es alcanzada por aquellos con una educación superior.

Por el contrario, en la generación *millennial*, a excepción del área de sociales, administración y derecho, todas las carreras universitarias parecen indicar menor o igual movilidad social si se compara con una persona que tiene un nivel de escolaridad menor a la licenciatura terminada. La educación por tanto para dicha generación parece ser un factor no determinante para la movilidad social y resulta pertinente aludir a la rigidez en la movilidad social expuesta por Huerta-Wong, Burak, y Grusky (2015).

No obstante, al seleccionar a los diferentes tipos de educación superior por la ocupación que desempeña el individuo, independientemente del color de piel y el sexo, la ocupación parece ser el factor que determina el efecto de la educación universitaria. En este caso, a diferencia de la Generación X en donde al estudiar una carrera universitaria se tiene una movilidad ascendente independientemente de si la ocupación del individuo era profesional o no, en la generación *millennial* para tener movilidad social es indispensable tener una ocupación profesional para recibir los beneficios de la educación superior. Así, para el caso de la generación *millennial*, la ocupación resulta ser un factor positivo para la movilidad, donde el poder desempeñarse en un trabajo profesional incrementa en un 22.5% la movilidad en comparación con quienes tienen una ocupación no profesional, independientemente de la licenciatura estudiada.

A nivel general, el haber estudiado cualquier carrera universitaria en la generación X garantizaba una posibilidad real de movilidad social ascendente por arriba del 50%, en tanto se pudiera desempeñar en una ocupación profesional, sin importar el sexo o el color de piel. Incluso, al tener una profesión, el dedicarse a una ocupación técnica, comercial o no calificada permitía tener una posibilidad la movilidad social ascendente de un 40 por ciento.

En contraste, en la generación *millennial*, estudiar cualquier carrera garantiza una probabilidad de movilidad ascendente del 35 al 40.6% sin importar color de piel o sexo, en tanto el individuo se dedique a una ocupación profesional, pero sí de dedica a una ocupación técnica o comercial la probabilidad se reduce en un rango de 30 a 35 por ciento.

Así, a nivel nacional, el 31% de la generación *millennial* indicó tener una escolaridad universitaria o superior, mientras que en la generación X únicamente el 24% este atributo. Por ende, es posible inferir que en la generación *millennial* existe una mayor población con educación universitaria, pero al mismo tiempo son la generación con menor movilidad social.

De aquellas personas que tienen una educación universitaria, la mayoría en ambas generaciones tienen un estudio dentro del área de *sociales, administración y derecho*. Si bien, para ambas generaciones estudiar una carrera relacionada con esta área del conocimiento representa una movilidad ascendente mayor en comparación a quienes no tienen estudios universitarios, para los *millennial* sólo representa incremento del 13%, mientras que para la generación X el incremento es de 22.6% en la probabilidad de movilidad social ascendente.

A su vez, dentro de la generación *millennial*, una persona que estudia dentro del área de *salud* tiene la menor posibilidad de ascenso en comparación con las otras áreas, con un 35.5%, mientras que en la generación X las carreras dentro del área Ciencias exactas y Computación son las que tienen una menor probabilidad de movilidad, con un 50.9 por ciento.



Se arguye que para la generación *millennial* es necesario mejorar la situación laboral, ya que, aunque es la generación mejor educada, el hecho de no posicionarse en un empleo profesional habiendo estudiado una carrera universitaria limitará drásticamente sus posibilidades de tener una movilidad social ascendente, afectando lo que se denominan rendimientos de la educación (pecuniarios y no pecuniarios). En efecto, en esta generación la educación universitaria no es suficiente para lograr tener una movilidad social efectiva, y es necesario poner el foco de atención también en el mercado laboral. Las estimaciones arrojan que al tener una ocupación no profesional se tiene un 22.5% de incremento en momios para tener una movilidad ascendente respecto a quienes tienen un trabajo profesional, pero al estimar la probabilidad de ascenso de una persona si tiene una educación universitaria la variable ocupación cambia. Así, aquellas personas que tienen educación superior y trabajan en un empleo profesional tienen mayor probabilidad de ascenso que aquellas que tienen una educación superior y se dedican a un trabajo comercial, técnico o no calificado, sin importar su color de piel o sexo.

Estos resultados también pueden ser relevantes para las generaciones venideras, en este caso para los nacidos en la primera cohorte de este siglo y que representarán a la generación Z, y que en próximos años ingresarán a la educación superior, ya que es necesario formar universitarios versátiles, que posean habilidades que les permita incorporarse en el mercado laboral bajo las exigencias del mismo, donde los programas de estudio universitarios sean flexibles a los conocimientos de los estudiantes. Es apremiante que los programas de licenciatura, independientemente del área de conocimiento, brinden herramientas al estudiante para desempeñarse a nivel profesional en un mercado laboral cambiante que busca como insumo, más allá de robustos conocimientos académicos, la capacidad de adaptación y rápido aprendizaje de los nuevos profesionistas, que le permitan integrarse al mercado laboral profesional con facilidad.

Con todo lo anterior, se cumple lo dicho en la hipótesis efectivamente existen diferencias en la movilidad social ascendente entre las generaciones estudiadas, con respecto de aquellos individuos que tienen la oportunidad de estudiar una carrera universitaria, controlado estos resultados por características como el sexo y el color de piel. Asimismo, se cumple con el objetivo referente a explicar la movilidad social ascendente de un individuo de cada generación respecto al área de estudio.

Respecto al sexo y color de piel, en la generación X se observa que conforme más blanco es el tono de piel de una persona se incrementa un 0.2% la probabilidad de movilidad social, asimismo el ser mujer reduce las posibilidades de movilidad en 0.03% (Anexo 3). Los datos anteriores se refieren a la muestra total, pero cuando se analiza el efecto de estas variables en la población con una escolaridad universitaria, el color de piel tiene un efecto adverso, es decir conforme más blanco se es, se reducen las posibilidades de movilidad y el ser mujer incrementa la movilidad, aunque los efectos son pequeños. En este caso se podría argüir que, en general, los problemas de discriminación por estas dos razones podrían estar enfocados en la población sin educación superior terminada.

Para la generación *millennial*, de forma general se observa que las personas con tonalidad de piel más blanca son incrementan su movilidad en un 0.03%. Asimismo, el ser mujer reduce la posibilidad de movilidad social tanto en la población con educación superior como en la población sin estudios universitarios (Anexo 3).

La discriminación por color de piel parece haber tenido una reducción significativa en la generación *millennial*, pero no así la discriminación por ser mujer. La cual incremento un 0.60% de una generación a otra.

Por lo tanto es necesario contar con mayores apoyos para reducir este tipo de discriminación y que todos logren partir de un mismo punto sin que estas variables afecten su movilidad, y en términos generales, su calidad de vida.

## Bibliografía

- Angrist, J.D. y J.S. Pischke (2009). *Mostly harmless econometrics: an empiricist's companion*. New Jersey: Princeton University Press.
- Atkinson, A.B. (2016). *Desigualdad. ¿Qué podemos hacer?* Ciudad de México: Fondo de Cultura Económica.
- Bathmaker, A.M., J. Abrahams, R. Waller, N. Ingram, A. Hoare y H. Bradley (2016). *The Degree Generation: Higher Education and Social Class*. Londres: Palgrave Macmillan.
- Bucca, M. (2016). "Merit and blame in unequal societies: Explaining Latin Americans' beliefs about wealth and poverty". *Research in Social Stratification and Mobility*, pp. 98-112.
- Centro de Estudios Espinosa Yglesias (2014). *Informe de movilidad social en México 2013*. México: CEEY.
- Cortes, F. (2005). "Movilidad social intergeneracional en el México urbano". *Revista de la CEPAL*, núm. 85, pp. 149-167.
- De la Garza García, J., B. Morales Serrano y B. González Cavazos (2013). *Análisis estadístico multivariante*. México: Mc Graw Hill.
- García Jimenez, E., J. Gil Flores y G. Rodríguez Gómez (2000). *Análisis factorial*. Madrid: La Muralla.
- Gasparini, L., S. Galiani, G. Cruces y P. Acosta (2011). "Educational Upgrading and Returns to Skills in Latin America: Evidence from a Supply-Demand Framework, 1990-2010". *Policy Research Working Paper*, núm. 5921: The World Bank.
- Gugushvili, A. (2016). "Intergenerational Social Mobility and Popular Explanations of Poverty: A Comparative Perspective". *Social Justice Research*, pp. 402-428.
- Huerta-Wong, J., E. Burak y D. Grusky (2015). "Is Mexico the Limiting Case? Social Mobility in the New Gilded Age". Documento de trabajo 017/2015 CEEY.
- Ibarrán, M.E. y C Robles (2006). "Inequidad de género en el desarrollo humano", en L.F. López-Calva y M. Székely, *Medición del desarrollo humano en México*. México: Fondo de Cultura Económica, pp. 259-281.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2016). *Módulo de Movilidad Social Intergeneracional* (MMSI) [<http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/modulos/mmsi/2016/default.html>].

- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2017). Nota metodológica: Módulo de Movilidad Social Intergeneracional 2016 [[http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva\\_estruc/promo/nota\\_metodologica\\_mmsi\\_2016.pdf](http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/promo/nota_metodologica_mmsi_2016.pdf)].
- Iveson, M. e I. Deary (2017). “Intergenerational social mobility and subjective wellbeing in later life”. *Social Science & Medicine*, pp. 11-20.
- Jones, V., J. Jo y P. Martin (2007). “Future Schools and How Technology can be used to support Millennial and Generation-Z Students. 1st International Conference of Ubiquitous Information Technology”. *Dubai: Griffith Research* [<https://experts.griffith.edu.au/publication/n4c6655e2728af70b2c00cbfbf178a4e9>].
- Kahhat, J. (2011). “La desigualdad de los ingresos laborales”, en L.F. López-Calva, y N. Lustig, *La disminución de la desigualdad en la América Latina. ¿Un decenio de progreso?* México: Fondo de Cultura Económica, pp. 43-62.
- Lipset, S. (1992). “Foreword: The Political Consequences of Social Mobility”, en F. Turner, *Social Mobility and Political Attitudes: Comparative Perspectives*. New Brunswick: Transaction Publishers, pp. XV-XXIII.
- Lipset, S. y H. Zetterberg (1959). “Social Mobility in Industrial Societies”, en S. Lipset y R. Bendix, *Social Mobility in Industrial Society*. Berkeley: University of California Press.
- Marrero, G. J. Rodríguez (2013). “Inequality of opportunity and growth”. *Journal of Development Economics*, pp. 107-122.
- Palomar Lever, J. y A. Victorio Estrada (2016). “Psychological and Social Determinants of Subjective Well-Being in Mexico: Poverty, Class Identification and Social Mobility”, en M. Rojas, *Handbook of Happiness Research in Latin America*. Dordrecht: Springer, pp. 389-403.
- Piketty, T. (1995). “Social Mobility and Redistributive Politics”. *The Quarterly Journal of Economics*, pp. 551-584.
- Silva-Alcaguer, L. e I. Barroso (2004). *Regresión logística*. Madrid: La Muralla.
- Telles, E., R. Flores y F. Urrea-Giraldo (2015). “Pigmentocracies: Educational inequality, skin color and census ethnoracial identification in eight Latin American countries”. *Research in Social Stratification and Mobility*, pp. 39-58.
- Torche, F. (2014). “Intergenerational Mobility and Inequality: The Latin American Case”. *The Annual Review of Sociology*, pp. 619-642.
- Universidad de Alicante (2017). “Análisis multivariante con SPSS. Reducción de datos: análisis de componentes principales y factorial, Universidad de

Alicante [<https://web.ua.es/es/lpa/docencia/practicas-analisis-exploratorio-de-datos-con-spss/practica-5-analisis-multivariante-con-spss-reduccion-de-datos-analisis-de-componentes-principales-y-factorial.html>].

Williams, R. (2012). “Using the margins command to estimate and interpret adjusted predictions and marginal effects”. *The Stata Journal*, 12(2), pp. 308-331.

Wooldridge, J.M. (2011). *Introducción a la econometría*. México: Cengage Learning.

Yaschine, I. (2015). *¿Oportunidades? Política social y movilidad intergeneracional en México*. México: El Colegio de Mexico.

## Anexo 1

Elaboración de los indicadores Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo e Índice de Bienes y Servicios Actual

De acuerdo con García Jimenez, Gil Flores y Rodríguez Gómez (2000), el Análisis de Componentes Principales (ACP) tiene la utilidad de representar de manera óptima, en un subespacio menor, observaciones de un espacio general  $p$ -dimensional. Esta técnica es el primer paso para identificar variables latentes que están generando la variabilidad de los datos.

Por otro lado, permite transformar las variables originales que se encuentran correlacionadas con las que no lo están, con el objetivo de facilitar la interpretación de los datos.

Para encontrar el subespacio menor que  $p$  es importante considerar primero un subespacio de dimensión uno. Esta propiedad puede concretarse exigiendo que las distancias entre los puntos originales y sus proyecciones sobre la recta sean lo más pequeñas posibles. Por lo que, si se toma en cuenta un punto  $x_i$  y una dirección ( $a_1 = (a_{11} \dots a_{1p})'$ ), definida por un vector  $a_1$  de norma unitaria, la proyección del punto  $X_i$  sobre esta dirección es el escalar

$$z_i = a_{11}x_{i1} + \dots + a_{1p}x_{ip} = a_1'X_i$$

Con esta técnica es posible realizar índices como los que se elaboraron para esta investigación. Asimismo, el ACP se puede realizar con la matriz de covarianzas o con la matriz de correlaciones. En este caso se tomó la de correlaciones debido a que de esta forma se da la misma importancia a todas las variables originales y además no influye en la unidad de medición de ellas, de otra forma, las variables con valores más grandes tendrán más peso en el análisis.

### Índice de bienes y servicios retrospectivo

Para la elaboración de este índice se consideraron las variables: “Cuando usted tenía 14 años de edad, en su hogar disponían de: estufa, tv, refrigerador, lavadora, licuadora, radio y cd, tostador, teléfono, otra vivienda y auto”; todas con un nivel de medición nominal-dicotómico. Una vez elegidas las variables se procedió a verificar la correlación de las mismas mediante una correlación tetracórica la cual se muestra a continuación.

**Tabla 10. Matriz de correlación tetracórica para las variables de Índice de bienes y servicios retrospectivo**

	Estufa	TV	Refrigerador	Lavadora	Licuadora	Radio/cd	Tostador	Teléfono	Otra vivienda	Auto
Estufa	1.000									
TV	0.766	1.000								
Refrigerador	0.826	0.832	1.000							
Lavadora	0.789	0.770	0.853	1.000						
Licuadora	0.804	0.785	0.803	0.813	1.000					
Radio y cd	0.457	0.446	0.428	0.412	0.498	1.000				
Tostador	0.708	0.673	0.777	0.786	0.690	0.494	1.000			
Teléfono	0.771	0.743	0.830	0.788	0.749	0.471	0.799	1.000		
Otra vivienda	0.322	0.317	0.378	0.446	0.324	0.284	0.466	0.531	1.000	
Auto	0.605	0.587	0.661	0.625	0.548	0.382	0.658	0.714	0.499	1.000

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla 10 se observa a modo general que las correlaciones entre las variables son positivas. Se destaca la correlación entre las variables *refrigerador* y *lavadora* que reporta  $r = 0.813$  la cual es alta y positiva significando que las personas que tienen refrigerador también tienen lavadora.

Destaca también la relación entre las variables *tv* y *refrigerador* donde  $r = 0.832$  que significa que las personas que cuentan con tv, también tienen estufa.

También existe una relación fuerte positiva entre las variables *refrigerador* y *estufa* con  $r = 0.826$  las personas que tienen refrigerador también tienen estufa.

Siguiendo con el análisis, se prosiguió a conocer el KMO,\* donde para el indicador se cuenta con un resultado de  $KMO = 0.940$ , como lo muestra la tabla 13 lo que significa que es aceptable elaborar un índice mediante la técnica ACP.

\* “El test KMO (Kaiser, Meyer y Olkin) relaciona los coeficientes de correlación,  $r_{jh}$ , observados entre las variables  $X_j$  y  $X_h$ , y  $a_{jh}$  son los coeficientes de correlación parcial entre las variables  $X_j$  y  $X_h$ . Cuanto más cerca de 1 tenga el valor obtenido del test KMO, implica que la relación entre las variables es alta. Si  $KMO \geq 0.9$ , el test es muy bueno; notable para  $KMO \geq 0.8$ ; mediano para  $KMO \geq 0.7$ ; bajo para  $KMO \geq 0.6$ ; y muy bajo para  $KMO < 0.5$ ” (Universidad de Alicante, 2017).

**Tabla 11. KMO para el Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo**

<b>Variable</b>	<b>KMO</b>
Estufa	0.960
TV	0.954
Refrigerador	0.933
Lavadora	0.932
Licuadaora	0.936
Radio y cd	0.925
Tostador	0.946
Teléfono	0.941
Otra vivienda	0.873
<b>Auto</b>	<b>0.959</b>
<b>KMO</b>	<b>0.940</b>

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

Una vez observado que el ACP es pertinente, se obtuvieron los componentes principales cuyo resultado apunta a solo el primer componente debido a que es el único con un valor propio mayor a 1, debe destacarse que el índice formado explica un 67.5% de la varianza. (tabla 14).

En la tabla 12 se encuentran los valores de cada variable asociadas al primer componente, por lo que a partir de esos datos se puede ver que la variable que más influye es el refrigerador



**Tabla 12. Porcentaje de varianza explicada para el Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo**

<b>Componentes</b>	<b>Valor propio</b>	<b>Diferencia</b>	<b>Proporción</b>	<b>Acumulado</b>
Comp1	6.746	5.831	0.675	0.675
Comp2	0.915	0.190	0.092	0.766
Comp3	0.725	0.301	0.073	0.839
Comp4	0.425	0.112	0.043	0.881
Comp5	0.313	0.077	0.031	0.912
Comp6	0.236	0.031	0.024	0.936
Comp7	0.206	0.032	0.021	0.957
Comp8	0.173	0.025	0.017	0.974
Comp9	0.149	0.036	0.015	0.989
Comp10	0.113	.	0.011	1.000

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

**Tabla 13. Matriz de componentes para el Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo**

<b>Variable</b>	<b>Comp1</b>
Estufa	0.339
TV	0.333
Refrigerador	0.356
Lavadora	0.349
Licuadaora	0.337
Radio y cd	0.221
Tostador	0.335
Teléfono	0.352
Otra vivienda	0.203
Auto	0.295

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

A partir de los datos de la tabla se genera la siguiente ecuación del índice la cual se muestra a continuación:

$$\begin{aligned} \text{Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo} \\ = 0.339_{\text{estufa}} + 0.333_{\text{tv}} + 0.356_{\text{refrigerador}} + 0.349_{\text{lavadora}} + 0.337_{\text{licuadora}} \\ + 0.221_{\text{radio y cd}} + 0.335_{\text{tostador}} + 0.352_{\text{teléfono}} + 0.203_{\text{Otra vivienda}} + 0.295_{\text{Auto}} \end{aligned}$$

Ahora se hablará del segundo índice generado para esta investigación el Índice de Bienes y Servicios Actual, el cual también se elaboró mediante la técnica multivariante ACP. El índice se explica a continuación.

### Índice de Bienes y Servicios Actual

Para la elaboración de este índice se consideraron las variables:” En el hogar donde usted vive actualmente cuenta con: estufa, tv, refrigerador, lavadora, licuadora, radio y cd, tostador, teléfono, otra vivienda y auto”; todas con un nivel de medición nominal-dicotómico. Una vez elegidas las variables se procedió a verificar la correlación de las mismas mediante una correlación tetracórica la cual se muestra a continuación.

**Tabla 14. Matriz de correlación tetracórica para las variables de índice de Bienes y Servicios Retrospectivo**

	Estufa	TV	Refrigerador	Lavadora	Licuadora	Radio y cd	Tostador	Teléfono	Otra vivienda	Auto
Estufa	1.000									
TV	0.321	1.000								
Refrigerador	0.763	0.343	1.000							
Lavadora	0.623	0.371	0.645	1.000						
Licuadora	0.605	0.310	0.577	0.528	1.000					
Radio y cd	0.333	0.205	0.322	0.303	0.364	1.000				
Tostador	0.518	0.354	0.533	0.533	0.379	0.314	1.000			
Teléfono	0.522	0.364	0.553	0.488	0.464	0.288	0.440	1.000		
Otra vivienda	-0.020	0.100	0.044	0.112	0.107	0.058	0.111	0.098	1.000	
Auto	0.574	0.338	0.518	0.486	0.384	0.229	0.420	0.344	0.113	1.000

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla 14 se observa a modo general que las correlaciones entre las variables son positivas, se destaca la correlación entre las variables refrigerador y estufa que reporta  $r = 0.763$ , la cual es alta y positiva significando que las personas que tienen refrigerador también tienen estufa.

Destaca también la relación entre las variables lavadora y refrigerador donde  $r = 0.645$ , que significa que las personas que cuentan con lavadora, también tienen refrigerador.

También existe una relación fuerte positiva entre las variables lavadora y estufa con  $r = 0.623$ , mostrando que las personas que tienen lavadora también tienen estufa.

Siguiendo con el análisis, ahora se prosiguió a conocer el KMO, donde para el indicador se cuenta con un resultado de  $KMO = 0.907$ , como lo muestra la tabla (numero) lo que significa que es aceptable elaborar un índice mediante la técnica ACP.

**Tabla 15. KMO para el Índice de bienes y servicios retrospectivo**

<b>Variable</b>	<b>KMO</b>
Estufa	0.860
TV	0.922
Refrigerador	0.892
Lavadora	0.935
Licuadora	0.919
Radio y cd	0.935
Tostador	0.933
Telefono	0.940
Otra vivienda	0.527
Auto	0.916
<b>KMO</b>	<b>0.907</b>

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

Una vez observado que el ACP es pertinente, se obtuvieron los componentes principales cuyo resultado apunta a dos componentes, debido a que tienen un valor propio mayor a 1, sin embargo se opta por utilizar únicamente el primer componente donde el índice formado explica un 46% de la varianza (tabla 18).

**Tabla 16. Porcentaje de varianza explicada para el Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo**

Componentes	Valor propio	Diferencia	Proporción	Acumulado
Comp1	4.598	3.565	0.460	0.460
Comp2	1.033	0.192	0.103	0.563
Comp3	0.841	0.068	0.084	0.647
Comp4	0.774	0.111	0.077	0.725
Comp5	0.662	0.056	0.066	0.791
Comp6	0.606	0.108	0.061	0.851
Comp7	0.498	0.091	0.050	0.901
Comp8	0.407	0.050	0.041	0.942
Comp9	0.357	0.133	0.036	0.978
Comp10	0.224	.	0.022	1.000

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

En la tabla 17 se encuentran los valores de cada variable asociadas al primer componente, por lo que a partir de esos datos se puede ver que la variable que más influye es el refrigerador.

**Tabla 17. Matriz de componentes para el Índice de Bienes y Servicios Retrospectivo**

Variable	Comp1
Estufa	0.394
TV	0.250
Refrigerador	0.395
Lavadora	0.372
Licuadaora	0.341
Radio y cd	0.228
Tostador	0.330
Teléfono	0.328
Otra vivienda	0.064
<b>Auto</b>	<b>0.316</b>

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Intergeneracional, 2016.

A partir de los datos de la tabla se genera la siguiente ecuación del índice la cual se muestra a continuación:

$$\begin{aligned} \text{Índice de Bienes y Servicios Actual} \\ = 0.394_{\text{estufa}} + 0.250_{\text{tv}} + 0.395_{\text{refrigerador}} + 0.372_{\text{lavadora}} + 0.341_{\text{licuadora}} \\ + 0.228_{\text{radio y cd}} + 0.330_{\text{tostador}} + 0.328_{\text{teléfono}} + 0.064_{\text{Otra vivienda}} + 0.316_{\text{Auto}} \end{aligned}$$

Ambos índices están estandarizados entre los valores de -2 y 2.

## Anexo 2 Escala cromática

La siguiente escala cromática fue mostrada a los individuos para que en ella indicaran cuál consideraba que era el color de su cara. La escala fue codificada del 1 al 11, donde 1 corresponde al tono más oscuro de piel y a la letra “A” en la escala, y 11 a la letra “K” en la escala, que muestra la tonalidad más clara.



Fuente: Inegi (2017: 7).

### Anexo 3

#### Efectos del color de piel y el sexo sobre la movilidad social

Variable	Probabilidad Gen. X	Probabilidad Gen. Millennial
<b>Color de piel</b>	0.002 (0.000)	0.0003 (0.000)
<b>Mujer</b>	0.003 (0.000)	-0.009 (0.000)

El error de la desviación estándar se encuentra entre paréntesis  
Con una confianza al 95 por ciento.

Fuente: elaboración a partir del Módulo de Movilidad Social Inter-  
generacional, 2016.

En la tabla previa se observa que en la generación X se tiene una probabilidad de movilidad del 0.2% conforme el tono su piel es más blanca, mientras que para la generación millennial, existe una probabilidad del 0.03% conforme el tono de piel es más blanco.

Respecto al ser mujer, en la generación X se tiene una probabilidad de 0.03% de movilidad, mientras que en la generación *millennial* se tiene una reducción de 0.9% de movilidad si se es mujer.

Si bien la generación *millennial* es menos discriminatoria respecto al color de piel, en cuestión de sexo aún es un tema pendiente.



# De la participación a la incidencia. Una revisión a los mecanismos de consulta ciudadana en México

*Nicolás Nieto Nava*

## **Presentación**

Esta investigación presenta una reflexión sobre los mecanismos de participación ciudadana en México. De manera más concreta, la reflexión se refiere a los incentivos, obstáculos y eficacia de mecanismos de consulta a la ciudadanía (ya sea a manera de referéndum, plebiscito o consulta popular).

El material y detonante principales de esta labor consisten en la revisión de la regulación de los mecanismos indicados, así como los resultados de una solicitud de acceso a la información pública, dirigida a los órganos electorales del país, relacionados con los mecanismos de consulta referidos, con la finalidad de medir, cuantitativa y cualitativamente, el resultado del ejercicio de dichos mecanismos en los últimos tres años.

Ambos elementos permiten cuestionar la forma en que se han desarrollado los referidos instrumentos en la vida real. Lo que se pretende, más allá del discurso políticamente correcto en materia de participación ciudadana, es comprobar si el marco jurídico ofrece incentivos que hagan de los mismos una vía para que la ciudadanía



incida en los temas de interés público y en los actos de los órganos Legislativo y Ejecutivo que afecten sus intereses; el carácter de obstáculos o de incentivos puede comprobarse, más allá de la cantidad, con el tipo de consultas ciudadanas, referéndums, plebiscitos o la labor legislativa de quienes en su momento fueron candidatos independientes.

Las conclusiones serán el punto de partida para plantear que los mecanismos de participación ciudadana en México sean repensados, rediseñados (algunos quizá abandonados), si lo que se quiere es que la ciudadanía más que participar, incida en los temas de interés público; lograr que su papel sea protagónico y no meramente un oropel para el discurso políticamente correcto en materia de democracia y participación ciudadana.

## **Introducción**

El tema de investigación surge de la inquietud e interrogantes sobre el ejercicio de los mecanismos de democracia participativa en México, tanto a nivel federal como local. La inquietud nace de la necesidad de realizar una evaluación sobre la eficacia de dichos mecanismos. En México existe la costumbre de lograr cambios de manera gradual, de perfeccionar a través de reformas constantes, sobre todo en lo relacionado a la materia político-electoral. Las interrogantes, a manera de planteamiento del problema, cuestionan sobre si los mecanismos de consulta a la ciudadanía logran la participación ciudadana o su incidencia en los temas de carácter público (o ninguna de las dos); ¿cuáles son los incentivos que ofrecen las legislaciones para que los mecanismos se concreten y tengan resultados eficaces en los temas objeto de los mismos? ¿Existen divergencias importantes en las diversas legislaciones por lo que ve a los requisitos, procedimiento y efectos de los mecanismos de consulta? ¿Es necesaria una armonización legislativa y debe esta provenir de la esfera federal? ¿El

ejercicio de los mecanismos de consulta es importante en cantidad y cualidad en las distintas entidades federativas? ¿Los mecanismos de consulta ciudadana son el medio idóneo para rechazar actos y decisiones de gobierno, así como normas generales? ¿Qué ajustes deben realizarse para que los mecanismos de consulta ciudadana se conviertan en instrumentos auténticos de incidencia de la ciudadanía en los temas de carácter público?

Para comprobar los incentivos, obstáculos y eficacia, se recurrió el análisis normativo y a la información real y actual del ejercicio de dichos mecanismos. Es por ello que se realizaron solicitudes de información a los órganos electorales, federal y locales, para detectar el ejercicio de los mecanismos y sus efectos.

En una primera parte de esta investigación se presenta un breve marco conceptual sobre la democracia y los mecanismos de participación ciudadana, así como un análisis doctrinario de la evolución de la democracia en México. Luego se explica el ejercicio de investigación realizado mediante solicitudes de información pública, para luego presentar y analizar los resultados obtenidos.

Para finalizar, se exponen reflexiones/propuestas con la finalidad de crear más incentivos y aumentar la eficacia de los mecanismos de democracia, lo que implica su perfeccionamiento o, quizá crear opciones diferentes, contextualizadas a la realidad mexicana, a nuestro sistema político-electoral y a nuestros medios de control constitucional.

## **Una reseña de la transición democrática en México a partir del siglo XX**

Luego de la Revolución Mexicana el poder político era objeto de disputas que no hicieron sino atomizar o impedir la creación de un centro político. Para lograr esta unidad el entonces Partido Nacional Revolucionario debió implementar cambios en el sistema jurídico

y político-electoral que fueron las bases para lo que posteriormente se reconocería como un sistema de partido hegemónico. La eliminación de los candidatos independientes, la prohibición del voto de las mujeres, la inexistencia de condiciones de competencia para los partidos de oposición, la escasa o nula apertura con la comunidad internacional, el clientelismo, la política del subsidio, el sistema de mayoría, la fortaleza excesiva del Ejecutivo y su control sobre el Congreso, la organización del proceso electoral a cargo del Estado, y otros factores, son indicadores de las condiciones raquíticas de la democracia mexicana en la etapa posterior a la Revolución. Alan Knight aprecia con sorpresa que, derivado de una Revolución, se haya conformado en nuestro país un régimen de partido hegemónico, que con reformas electorales imperfectas, nos llevó por el camino de una democracia bastante imperfecta (2010:500).

Sin embargo, derivado del avance de la oposición, de la interacción con la comunidad internacional, el crecimiento demográfico; del descontento social y conflictos causados por la pobreza, la represión, los nulos canales de comunicación con el gobierno y la intolerancia de éste a la crítica, así como su resistencia a siquiera visiones diferentes, entre otros factores, fueron el detonante de una gran reforma constitucional y legal en materia político-electoral (1977), que si bien reforzó e implementó mayores condiciones democráticas en el país (al permitir que la oposición creciera en representación y oportunidad real de conformarse como tal en el Congreso y con ello iniciar una disputa auténtica por el poder político), terminó también por legitimar el régimen de gobierno que, pese a permitir mayores condiciones de competencia político-electoral, seguía ganando elecciones (Valdéz, 2010: 24-27).

La apertura necesaria que exige la política neoliberal adoptada a partir de la década de 1980, la firma de tratados internacionales en materia de derechos humanos, una mayor competencia electoral por una oposición con más canales y recursos de todo tipo, así como un sisma al interior del partido hegemónico, hizo de la elección

de 1988 un parteaguas definitivo en el desarrollo democrático en México. A partir de la década de 1990 fue necesario crear la maquinaria institucional en materia político-electoral para depositar en el titular de la soberanía la organización de las elecciones y someter a las mismas a un control no sólo legal y jurisdiccional, sino constitucional (Elizondo, 2008:163-167); al mismo tiempo, se perfeccionó el sistema de representación proporcional (Solorio, 2008:19-20) y se reforzó a los partidos políticos como parte indispensable de la vida democrática. Knight analiza que en los 80s la crisis económica terminó por desprestigiar al partido hegemónico, se hizo crítica de su mala gestión, de la corrupción; además la política salinista terminó por romper pactos sociales e incluso con la banca debido a la privatización; otro factor relevante de la necesidad de cambios fue la creación de un sistema tripartidista (en la década de 1990) con la aparición del PRD (2010:501).

Hasta esta parte, es posible afirmar que la preocupación del régimen en el gobierno no fue sino la de legitimarse con mayores condiciones de competencia político-electoral, al tiempo de ofrecer válvulas de escape a la presión ejercida por la oposición; de igual forma, era indispensable democratizar las instituciones electorales, reforzarlas y darles condiciones de autonomía; luego, ante el aumento de fuerza de la oposición, la tarea siguiente fue la contar con elecciones más confiables y someter a éstas a un control constitucional por la vía de órgano jurisdiccional, así como privilegiar a los partidos políticos como jugadores cruciales en la arena político-electoral. Sin embargo, en toda esta vorágine reformista, el factor más importante de la democracia seguía jugando un papel accesorio: el sistema representativo se mantenía intocado, pese a la gran cantidad de reformas constitucionales, legales e institucionales y con ello la ciudadanía seguía jugando un papel pasivo, salvo el acto de emitir su voto.

Litigios estratégicos en materia de candidaturas independientes; el reconocimiento de la extensión del derecho de acceso a la información, una mayor apertura y codependencia con el escenario

internacional, el cambio de partido en el gobierno gracias a la segmentación de la fuerza político-electoral en tres partidos, el debilitamiento del régimen presidencialista (como degeneración del presidencial diseñado por los Estados Unidos de América); la exigencia de mayor reconocimiento y respeto a los derechos humanos y el aumento de condiciones tecnológicas que aumentaron las condiciones de comunicación no sólo a nivel nacional, sino con todo el mundo, obligaron a una revisión del sistema representativo en México y a la adopción de mecanismos de democracia participativa con la finalidad de aumentar la posibilidad de que la ciudadanía tome decisiones en temas o actos que afecten sus intereses, lo que a su vez se traduce en un control del ejercicio de gobierno de sus representantes.

De esta forma, y acorde a una tendencia que se acredita con la experiencia histórica, han sido las entidades federativas las que han marcado pautas para regular aspectos relevantes de la vida nacional: desde el Juicio de Amparo, a la violencia en contra de las mujeres, el matrimonio igualitario, derechos de los pueblos y comunidades indígenas, derechos de los animales no humanos, entre otros. En este sentido, el investigador de la REDIPAL VI, de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, da cuenta de cómo han existido algunas expresiones de democracia participativa en las entidades federativas, como una ley de plebiscito en Oaxaca en 1930; luego en 1977, una reforma constitucional incluye el referéndum y la iniciativa popular en el Distrito Federal, pero se careció de la regulación que lograra su implementación (Sainez, 2013). En una época más reciente, las entidades federativas han mantenido una regulación constante, aunque no uniforme (Campeche carece a la fecha de una ley de participación ciudadana y Morelos recién derogó la existente) de los mecanismos de democracia participativa, como instrumentos que reconocen el derecho de la ciudadanía para participar en la deliberación de temas de interés público.

Este reconocimiento va más allá del por sí ya relevante derecho de libertad de expresión en el contexto político: se trata de que la ciudadanía pueda emitir una opinión que influya y contribuya en el debate de los asuntos de interés público. Como lo afirma Tania Celina Vázquez, es una cuestión primaria que, en las democracias, los ciudadanos puedan expresar libremente sus anhelos, pasiones y demandas al gobierno (2017 :252).

El 9 de agosto de 2012 se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* una reforma al artículo 35 constitucional, con la finalidad de ampliar el derecho al voto pasivo y permitir a candidatos independientes su postulación a cargos de elección popular, lo que para la data era ya un pendiente en un contexto internacional de los derechos humanos y exigencias de democratización (González, 2016: 135), en la reforma también se incluyó la figura de la consulta popular (Rodríguez, 2015). Como ya se expresó, el tema de las candidaturas independientes fue producto de litigios estratégicos, a nivel nacional, como el de Jorge Castañeda (Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2006: 61-95) y estatal (Hernández, 2017 :29-33). Es importante precisar que dicha figura había sido reconocida en la Ley Electoral de 1911, presentada por Francisco I. Madero –artículos 12 y 22– (Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2012: 165 y 170) y que luego desapareció con la promulgación de la Ley Electoral de 1946 (en plena configuración del régimen del partido hegemónico). La inclusión de las candidaturas independientes si bien se reconoce como una de las fortalezas del sistema electoral (Carrasco, 2015:412), también es cierto que, al igual que los mecanismos de aprobación o rechazo, tiene diversos pendientes para hacerlas más accesibles y que requieren, de acuerdo con opiniones diversas, desde mecanismos de equidad normativa (González, 2016:142-153) (Olivos, 2015: 112), hasta un cambio de paradigma en el sistema de candidaturas en México (Gilas, 2015: 192).

De esta forma, el régimen democrático en México transitó, de una democracia representativa, a una participativa. Se considera

que, en esencia, la necesidad de estos ajustes tiene relación con lo que Norberto Bobbio denomina “falsas promesas de la democracia”:

- a)* El nacimiento de una sociedad pluralista. Cuando en realidad una serie de grupos ha cooptado la vida política; son grandes grupos y no los individuos quienes tienen relevancia en el escenario político.
- b)* La persistencia de oligarquías, que impide que en el proceso legislativo la voluntad del pueblo o la ciudadanía coincida con el contenido normativo, el cual es elaborado por las élites.
- c)* El espacio limitado. En este sentido, para medir el avance democrático no debe tomarse en cuenta únicamente la cantidad de personas que votan, sino los espacios en los que pueden ejercer este derecho y con relación a qué temas ejerce su voto.
- d)* El poder invisible. En este rubro se plantea la pregunta: ¿quién controla a los controladores? Es necesario ejercer un control del gobernante.
- e)* El ciudadano no educado. Es decir, existe apatía política aún en las democracias más consolidadas.
- f)* El escaso rendimiento, entendido como la lentitud con la que el aparato de gobierno responde a las propuestas, problemas e inquietudes de la sociedad (2010: 27-44).

René Olivos considera que en las democracias representativas se carece de la concurrencia de ciudadanos para participar con amplia capacidad de juicio a la elección de sus gobernantes, por lo que, ante el realismo o imperfección de la misma, se ha implementado el modelo participativo el que tiene como sustento a la soberanía popular en la que los ciudadanos tienen derecho a participar en las decisiones públicas, ya sean legislativas o de gobierno (2015: 60-61).

El Instituto Belisario Domínguez, de la Cámara de Senadores del Congreso de la Unión, da cuenta de que la democracia en México no tiene un solo momento fundacional, sino que es producto de

diversas reformas, marcadas por la relevancia de la ya citada de 1977 que en conjunto han tenido como tareas principales la construcción de un sistema plural, de elecciones auténticas y equitativas. En esta tendencia de perfeccionamiento constante, es posible agregar actualmente a la necesidad de empoderar a la ciudadanía en la toma de decisiones respecto de los actos de gobierno, el proceso legislativo y la ampliación del derecho al voto pasivo.

Por razones diversas que no es el caso exponer en esta labor, ha quedado patente en el tiempo actual, que la democracia representativa ya no alcanzó a cubrir las exigencias de la sociedad actual, ya Rosseau había afirmado que la soberanía no puede ser representada y por ello propone el referéndum; no obstante, también nos ha quedado claro que tampoco es posible implementar un modelo de democracia directa, donde, como bien lo expresa Bobbio, todas las decisiones son tomadas por todos los ciudadanos (2010: 49-50).

Entonces, la democracia participativa considera la aplicación de procedimientos mediante los cuales se amplía la participación ciudadana en el voto pasivo, en el control de sus gobernantes, en el proceso legislativo, en la solución de conflictos, en el control de presupuesto, en el acceso a la información, así como en su aprobación o rechazo respecto de actos legislativos o normativos, así como actos o decisiones de tipo administrativo. En la Ley de participación ciudadana de Guanajuato sólo se prevén, en esencia, tres mecanismos: plebiscito, referéndum e iniciativa popular; mientras que en la propia del Estado de Guerrero se prevén hasta 10 mecanismos (igual que en otras legislaciones de creación reciente o reforma).

Del espectro de mecanismos se han elegido la consulta a la ciudadanía mediante consulta popular, plebiscito o referéndum. Si se retoma la idea de Knight sobre la imperfección de la democracia mexicana (y cualquier régimen lo es), es posible afirmar que las reformas recientes para una implementación real de los mecanismos de democracia directa en nuestro país, constituye un avance más,



una etapa más de esta democracia cincelada a través de décadas y mediante reformas constitucionales y legales.

Ahora bien, no es que la democracia participativa o inclusión de mecanismos de democracia directa en la democracia representativa, sea la solución a las deficiencias de la democracia en México, pues dicho modelo no está exento de cuestionamientos. Alissia Lisidini da cuenta de algunas objeciones al modelo en el sentido de que rivaliza con los partidos políticos por las razones siguientes:

- a)* Competencia: la democracia directa rivaliza con los partidos, quienes ya no pueden monopolizar la política. los movimientos sociales y los grupos de interés son los que, a través del ejercicio de la democracia directa, definen la agenda política y toman el lugar de las organizaciones partidarias.
- b)* Conflicto: induce el conflicto entre y dentro los partidos políticos al obligarlos a tomar constantemente posiciones sobre los temas sometidos a referendo (produciendo en muchos casos, el surgimiento de nuevos pequeños partidos)
- c)* Trabajo extra: ante el número creciente de referendos, los partidos enfrentan problemas de financiamiento, recursos humanos y know-how (este argumento hace referencia especialmente al caso suizo).
- d)* Los partidos políticos, en tanto organizaciones intermedias, se vuelven obsoletos frente a la cultura que impone la democracia directa.
- e)* No obstante, la misma autora refiere a Ian Budge, quien afirma con razón, de que el impacto de los mecanismos de democracia directa es relativo en cada país de acuerdo con el sistema político-electoral, el régimen de gobierno y la regulación del referendo (2010).

La propia autora ofrece una serie de argumentos a favor y en contra de los mecanismos de democracia directa:

A favor:

- a)* Promueve debate público y la participación ciudadana; aumenta la calidad democrática y el empoderamiento de sociedad.
- b)* Aumenta el control político y la transparencia.
- c)* Legitima decisiones políticas.
- d)* Aumenta compromiso con las decisiones políticas.
- e)* Fortalece la relación entre ciudadanos y políticos.
- f)* Incorpora temas a la agenda política.
- g)* Permite vetar decisiones políticas (a nuestro juicio incluye el veto respecto de actos administrativos y legislativos).

En contra:

- a)* No legitima decisiones cuando la participación ciudadana es poca.
- b)* Promueve decisiones de blanco/negro. Es decir, a favor o en contra, limitando un debate auténtico que permita diseñar políticas públicas.
- c)* Conlleva desigualdad pues no todos los ciudadanos están en condiciones de ejercer los mecanismos. En nuestro país, esto se refuerza con la exigencia elevada de un número de firmas y la necesidad de promover la consulta, la iniciativa o la candidatura.
- d)* Debilita mecanismos de democracia representativa, sobre todo a los partidos políticos. En lo cual, al menos en México y hasta la fecha, no se está de acuerdo, antes de debilitarlos los coloca frente a exigencias de un mejor trabajo o creación de alianzas (cuestionables) para resistir al desencanto de la sociedad, sin que éste sea producto del mecanismo de democracia directa, sino por la corrupción, los escasos resultados del gobierno, entre otros.
- e)* Promueve utilización demagógica por parte de partidos y utilización interesada por los grupos de interés.
- f)* Perjudica a las minorías, sobre todo si están desorganizadas.

- g) Provoca resultados conservadores, pues normalmente los ciudadanos rechazan los cambios.
- h) Perjudica a los ciudadanos con menor educación (p. 32).

La enumeración de aspectos favorables y adversos de los mecanismos de democracia directa, permite tener un panorama de que su reciente regulación a nivel nacional y local, de una forma más o menos generalizada (pues como ya se demostró y se comentará a continuación, no todas las entidades reconocen los mismos mecanismos, incluso algunos son objeto de leyes concretas, de leyes de participación ciudadana o se incluyen en códigos electorales), es apenas el primer paso para lograr no sólo su perfeccionamiento, sino lograr identificar qué aspectos deben adecuarse al contexto mexicano, ubicar la auténtica naturaleza y finalidad del mecanismos y estar así en condiciones de asumir si el mismo se perfecciona o se sustituye por algún otro.

De igual forma, la enumeración de pros y contras pone de relieve que el estudio, el debate y las propuestas sobre dichos mecanismos está lejos de agotarse, y que más bien constituye una veta que debe atenderse en nuestro país con la finalidad de facilitar, mejorar y adecuar su ejercicio.

## **Presentación de los mecanismos de democracia directa analizados en la investigación**

La razón de haber elegido a los mecanismos de consulta, radica en que son los que han sido reconocidos con la mayor homogeneidad, así como ser los más conocidos. De igual forma, porque son los mecanismos que colocan a la ciudadanía en un papel privilegiado (al menos en teoría) en el debate de temas de interés público, así como constituir un elemento viable de investigar mediante la solicitud de acceso a la información pública.

De acuerdo con la normatividad consultada, es posible identificar los rasgos conceptuales de los mecanismos en cuestión:

- a) Consulta popular. Consiste en someter a la opinión de la ciudadanía, a nivel de opinión o de aprobación o rechazo, los temas que se consideren de interés al contexto en el que se encuentran los promoventes o quienes deben de opinar. En algunas entidades la consulta sólo tiene efecto de elemento de juicio y en otros casos tiene efectos vinculantes de acuerdo con el número de votantes y el sentido de la votación.
- b) Referéndum. Consiste en someter a la aprobación o rechazo de la ciudadanía ya sea la creación, modificación, derogación o abrogación de normas generales (para elegir la terminología en materia de Juicio de Amparo). Estas normas generales se desglosan en Constitución, leyes (lo son las normas producto de un proceso legislativo), decretos, reglamentos, bandos, acuerdos, etcétera. En este sentido las normas pueden tener origen en el Congreso, del gobernador, del Ayuntamiento, así como de dependencias administrativas o paraestatales. Cabe expresar que en las diversas entidades federativas la procedencia varía, no existe homogeneidad en los supuestos de procedencia. De igual forma, el carácter vinculante dependerá del factor votación.
- c) Plebiscito. Consiste en someter a la aprobación o rechazo de la ciudadanía una decisión o acto de autoridades del Poder Ejecutivo estatal, el Congreso o los Ayuntamientos. El carácter vinculante del mismo depende también del factor votación.

Los aspectos que interesaron analizar de los mecanismos citados son los siguientes:

El tipo de actos frente a los cuales procede; los temas que están prohibidos para su sometimiento a la consulta; el porcentaje mínimo de apoyo ciudadano para que la solicitud de un ejercicio de

consulta pueda realizarse y, finalmente, los requisitos para que la decisión votada por la ciudadanía tenga carácter vinculante.

Se estima que con los indicadores citados se tienen datos suficientes para identificar los incentivos y obstáculos de los mecanismos de consulta. Los incentivos porque se identificarán los aspectos normativos, de trámite, validez y carácter vinculante, así como la posibilidad acceder al mecanismo por el ciudadano promedio.

Los obstáculos se miden a la inversa de los incentivos, reforzados por los resultados de la consulta de información pública, que reflejará la cantidad de ejercicios de consulta pública o ciudadana en los últimos 2 años y medio, se comprobará si el trámite y requisitos como la acreditación de apoyo ciudadano son incentivos u obstáculos, así como el carácter proporcional de dichas cantidades. En algunos casos, la inexistencia incluso de una ley de participación ciudadana pone el mayor obstáculo para el ejercicio de participación ciudadana.

Se presentan datos como la fecha de creación y/o reforma de las normas reguladoras porque, en teoría, el carácter reciente de la norma debería colocarla en un sentido evolutivo a favor de facilitar el ejercicio de los mecanismos y de aumentar la incidencia de los mismos. Se anexan datos de la lista nominal de electores más recientes en cada entidad federativa, para estar en condiciones de apreciar la proporcionalidad e idoneidad de los requisitos pedidos por la legislación, tanto para el trámite del mecanismo, como para sus efectos.

No se tomó en cuenta el factor de otros entes que pueden pedir el ejercicio de los mecanismos de consulta (el gobernador, el Congreso, etcétera), porque se trata de analizar el nivel de participación o incidencia de la ciudadanía, aunque existen casos en que determinados instrumentos sólo pueden ser iniciados por el gobierno y no por la ciudadanía.

## **Explicación de la solicitud de acceso a la información pública**

Se consideró que una forma de medir el ejercicio de los mecanismos de consulta ciudadana, era la de indagar con los organismos encargados de su implementación. No se tomó en cuenta a otras autoridades como pueden ser los Tribunales de Justicia de cada entidad o los Tribunales Electorales (salvo el caso de la Suprema Corte de Justicia en la consulta popular a nivel federal) porque, de aprobarse la realización de un mecanismo de consulta, ésta se realizará bajo la organización del organismo electoral.

Por esas razones, se utilizó a la Plataforma Nacional de Transparencia para realizar una solicitud de acceso a la información pública. Las preguntas formuladas fueron las siguientes:

- a) ¿Cuántas solicitudes de consulta popular, referéndum y/o plebiscito han sido presentadas del año 2015 a la fecha?
- b) ¿Sobre qué temáticas versan las mismas?
- c) ¿Quiénes han presentado dichas solicitudes?
- d) ¿Cuántas de dichas solicitudes han sido declaradas como improcedentes o han sido rechazadas; pido se especifique el motivo por el cual hayan sido rechazadas o declaradas improcedentes las solicitudes?
- e) ¿Cuántas solicitudes se han llevado a cabo y cuál ha sido el resultado de la consulta, así como el porcentaje de votación en las mismas?

Cabe precisar que la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT) se implementó a partir de 2016, con la intención de unificar el sistema de acceso a la información pública, tanto en sujetos obligados federales, como estatales (*El Financiero*, 11 de abril de 2017). Precisamente, el primer sistema, Infomex, pese al mandato constitucional no había sido implementado en todas las entidades federa-

tivas (sólo se había logrado en 24) y cada entidad le proporcionaba características especiales a su ventanilla, que iban desde la cantidad de datos personales pedidos al solicitante, la posibilidad o no de realizar peticiones anónimas, el carácter amigable de la página, la forma de crear la cuenta y contraseña, entre otros aspectos. Mediante la PNT se trata de unificar el sistema de peticiones de información al ocuparse una sola cuenta (y no una por cada sistema local de Infomex, o incluso, de crear cuentas concretas en determinados sujetos obligados que, a pesar de que su entidad federativa tenía el Infomex, dichos sujetos no estaban incluidos, todo ello importaba serias complicaciones a los solicitantes, las cuales aumentaban cuando se trataba de personas no familiarizadas con el sistema) para de ahí desplegar las peticiones, pudiendo realizar peticiones simultáneas en cada entidad federativa.

Con todo y las buenas intenciones, es preciso señalar algunas dificultades que se tuvieron en el proceso de solicitud:

- Quintana Roo y Estado de México no están incluidos en la PNT, al menos a la fecha en que inició el ejercicio.
- Existe diferente terminología para designar a los sujetos obligados, incluso no existe homogeneidad para ordenarlos (a los Congresos les denominan desde Congreso, Legislatura, o remiten a la Unidad de Acceso del Congreso, Poder Legislativo).
- En la ventanilla destinada a redactar la solicitud de información no existen criterios sobre caracteres no permitidos en el sistema: el resultado, era imposible enviar la redacción, a pesar de quitar signos de puntuación, con lo cual se corre el riesgo de desvirtuar la redacción.
- Por lo tanto, existe la necesidad de enviar un archivo adjunto con la solicitud de información; sin embargo, diversos sujetos obligados en Baja California, Zacatecas, Guanajuato, etcétera, no podían ver o acceder al archivo adjunto, por lo que era procedente requerir al solicitante para reenviar la solicitud, ya fuera

mediante el sistema de la PNT o través de un correo electrónico propio ya fuera del Instituto de Acceso a la Información local o del propio sujeto obligado, lo que duplica o triplica el trabajo y echa por la borda la intención de que a través de la PNT se realicen todos los trámites de manera unificada.

- En algunos casos la solicitud fue rechazada porque el sujeto obligado no recibió el archivo adjunto, lo cual no es responsabilidad del solicitante, sino del sistema de la PNT, como lo fue el caso del Congreso de Zacatecas que, sin criterio de proporcionalidad, desechó la solicitud sin requerir de nueva cuenta la solicitud.
- Para aumentar los problemas, en algunos casos los requerimientos de los sujetos obligados, e incluso algunas respuestas a la solicitud de información, tampoco eran accesibles para el solicitante, lo que obligó a comunicarse directamente, ya sea a través del órgano de transparencia o de manera directa con el sujeto obligado, lo que nuevamente duplicaba o triplicaba el trabajo y convirtió en un verdadero viacrucis, la obtención de la información, máxime cuando entidades como Hidalgo, es imposible comunicarse de manera rápida con la oficina encargada del sistema de PNT en su órgano de transparencia.
- En el caso de Morelos, al no haberse apreciado los requerimientos en tiempo, sin responsabilidad como solicitante sin por las fallas del sistema, la solicitud fue desechada y por ende fue necesario reformularla, pero ya no a través de la PNT, sino a través de un correo electrónico del sujeto obligado.
- En suma, se presentó algún tipo de dificultad con Durango, Hidalgo, Morelos, Nayarit, Sinaloa, Quintana Roo, Puebla, la Ciudad de México y Baja California.



## **Análisis de la normativa**

Mediante cuadros se presenta el análisis de los incentivos y obstáculos del derecho a la consulta ciudadana en las diversas entidades federativas, así como en la legislación federal. Con la finalidad de agilizar la lectura, las fuentes de información, que no son sino las páginas web de los respectivos Congresos mediante las cuales se consultó la norma vigente, se insertan en el apartado de fuentes de información.

Un comentario breve es que el mecanismo de consulta menos reconocido es el de la consulta popular; mientras que referéndum y plebiscito caminan prácticamente de la mano. Con todo, son 13 entidades federativas las que tienen reconocidos a los tres instrumentos y parece inconcebible que existan entidades federativas que todavía no cuenten con Ley de Participación Ciudadana, si bien algunas fueron derogadas y se está en proceso de crear nuevas, como sucede con Chihuahua y Morelos.

Como se aprecia, existe una gran disparidad en el porcentaje de apoyo ciudadano para llevar a cabo la consulta (en cualquiera de sus tipos) así como en los porcentajes requeridos para que la votación sea válida y los efectos vinculantes. En este sentido, es excesiva la regulación al imponer mínimos muy elevados en uno u otro sentido; de igual forma, el hecho de imponer diversos porcentajes en atención a la población de los municipios es inadecuado, ya que el criterio ni es igual ni proporcional, como más adelante se explicará.

**Cuadro 1. Lista de entidades federativas con o sin normatividad de participación ciudadana, indicando la fecha de promulgación o de última reforma, en su caso**

Entidad Federativa	Cuenta con normatividad (tipo: ley, Código Electoral)	Fecha de promulgación	Fecha de última reforma
1. Federación	Ley de consulta popular	2014	
2. Aguascalientes	LPC	2001	2008
3. Baja California	LPC	2001	2012
4. BCS.	LPC	20 de julio 2017	
5. Campeche	No tiene ley		
6. Chiapas	LPC	14 de junio 2017	
7. Chihuahua	No tiene ley		
8. CDMX	LPC	2004	2016
9. Coahuila	LPC	2001	2008
10. Colima	LPC	2000	2015
11. Durango	LPC	2012	2016
12. EDOMEX	Código Electoral	2014	
13. Guanajuato	LPC	2002	2013
14. Guerrero	LPC	2008	2016
15. Hidalgo	LPC	2015	
16. Jalisco	Código Electoral	2008	
17. Michoacán	LPC	8 de sep. 2015	29 de sep 2015
18. Morelos	No tiene ley		
19. Nayarit	LPC	2012	
20. Nuevo León	LPC	2016	
21. Oaxaca	LPC	2012	
22. Puebla	No tiene ley		
23. Querétaro	LPC	2012	
24. Quintana Roo	LPC	2005	2010
25. SLP	Ley de Referéndum	2008	2014
26. Sinaloa	LPC	2012	
27. Sonora	LPC	2015	
28. Tabasco	LPC	2007	
29. Tamaulipas	LPC	2001	2015
30. Tlaxcala	Ley de consulta ciudadana	2007	2009
31. Veracruz	No tiene ley		
32. Yucatán	LPC	2007	2016
33. Zacatecas	LPC	2001	2012

Ley de Participación Ciudadana (LPC), sin tomar en cuenta variantes pequeñas en la denominación oficial.

Fuente: elaboración propia con datos de las normas vigentes consultadas en las páginas web de cada uno de los Congresos.

**Cuadro 2. Mecanismos de consulta reconocidos en la normatividad\***

Entidad Federativa	Consulta Popular	Plebiscito	Referéndum
1. Federación	S	X	X
2. Aguascalientes	X	S	S
3. Baja California	S	S	S
4. BCS.	X	S	S
5. Campeche	X	X	X
6. Chiapas	S	S	S
7. Chihuahua	X	X	X
8. CDMX	S	S	S
9. Coahuila	S	S	S
10. Colima	X	S	S
11. Durango	S	S	S
12. EDOMEX	S	X	S
13. Guanajuato	X	S	S
14. Guerrero	S	S	S
15. Hidalgo	S	X	X
16. Jalisco	S	S	S
17. Michoacán	S	S	S
18. Morelos	X	X	X
19. Nayarit	X	S	S
20. Nuevo León	S	S	S
21. Oaxaca	X	S	S
22. Puebla	X	X	X
23. Querétaro	S	S	S
24. Quintana Roo	X	S	S
25. SLP	X	S	S
26. Sinaloa	X	S	S
27. Sonora	S	S	S
28. Tabasco	X	S	S
29. Tamaulipas	S	S	S
30. Tlaxcala	S	S	S
31. Veracruz	X	X	X
32. Yucatán	X	S	S
33. Zacatecas	X	S	S

\* Existen algunas leyes que contemplan mecanismos semejantes como la consulta veci-  
nal, pero se obvian en atención a la finalidad propuesta en esta investigación

Fuente: elaboración propia con base en las leyes respectivas, consultadas mediante su  
versión electrónica en las páginas web de los congresos locales.

### Cuadro 3. Procedencia de los mecanismos de participación ciudadana

Entidad Federativa	Consulta Popular	Plebiscito	Referéndum
1. Federación	Temas de trascendencia nacional	X	X
2. Aguascalientes	X	Actos o decisiones Del Ejecutivo y Ayuntamientos	C, M, D, A De leyes del Congreso
3. Baja California	Temas de amplio interés en el Estado	Actos del Ejecutivo, Ayuntamientos y Congreso (creación de Municipios)	C, M, D, A De Constitución; leyes; Decretos del Ejecutivo y Reglamentos de Mpios.
4. BCS.	X	Actos del Ejecutivo y De Ayuntamientos	R, AD, D, A Constitución; Leyes y Decretos del Congreso para crear Mpios.
5. Campeche	X	X	X
6. Chiapas	Temas de trascendencia estatal	Decisiones del Ejecutivo o de Ayuntamiento	C, M, D, A De leyes del Congreso
7. Chihuahua	X	X	X
8. CDMX	Temas de impacto trascendental para diversos temas y territorios de la CDMX	Actos o decisiones trascendentes para la vida pública	C, M, A, D, De leyes emitidas por la Asamblea Legislativa
9. Coahuila	Opinión o propuestas en asuntos de interés público o temas comunitarios	Decisiones del Ejecutivo y de Ayuntamientos	C, M, D, A, De leyes o decretos, así como su observancia o no
10. Colima	X	Obra de beneficio colectivo, acto o decisión del Ejecutivo, Legislativo y Alcaldes	Derogación parcial o total de reforma a la Constitución
11. Durango	Temas de impacto trascendental en diversos temas y territorios o un Municipio.	Actos o decisiones del Gobernador o Ayuntamientos, de orden público o interés social	Aprobación o rechazo de leyes y decretos del Congreso; Reglamentos, Bandos, Circulares de Ayuntamientos
12. EDOMEX	Temas de trascendencia estatal	X	Reformas o adiciones a la Constitución o leyes del Congreso
13. Guanajuato	X	Actos o decisiones del Gobernador o Ayuntamientos de orden público o de interés social	Aprobación o rechazo de leyes del Congreso o Reglamentos del Ayuntamiento; Reforma o Adición a la Constitución
14. Guerrero	Temas de interés social	Actos o decisiones del Gobierno trascendentes para la vida pública	C, M, D, A, De Leyes del Congreso; Reglamentos o Decretos Del Ejecutivo

### Cuadro 3 (continuación)

15.	Hidalgo	Opinión sobre temas trascendentales sobre vida pública	X	X
16.	Jalisco	Opinión de la población sobre temas de carácter público e impacto social.	Actos o decisiones materialmente administrativos del Ejecutivo y Ayuntamientos	Derogación o abrogación de Constitución y leyes del Congreso; decretos o reglamentos del Ejecutivo, Legislativo y Ayuntamientos
17.	Michoacán	Opinión sobre temas trascendentes del Ejecutivo, Legislativo y Ayuntamientos	Acto o decisión del Gobernador y de Ayuntamientos	Aprobación o rechazo a leyes, decretos, órdenes, acuerdos, reglamentos, bandos del Congreso, Ejecutivo o Ayuntamientos
18.	Morelos	X	X	X
19.	Nayarit	X	Propuesta sobre actos administrativos del Gobernador o Ayuntamientos que afecten a la generalidad	Aprobación o rechazo a iniciativa de ley o decreto.
20.	Nuevo León	Acto o decisión de interés colectivo estatal o municipal.	Actos o decisiones del Ejecutivo, Congreso o Ayuntamientos de temas trascendentes para la vida pública	C, M, D, A, De leyes del Congreso; Reglamentos estatales o Municipales.
21.	Oaxaca	X	Objetar determinaciones administrativas del Ejecutivo del Estado	Creación o reforma de normas, preceptos de carácter general o secundario.
22.	Puebla	X	X	X
23.	Querétaro	Opiniones o propuestas de solución a problemas colectivos (consulta vecinal)	Actos, propuestas o decisiones del Ejecutivo, instituciones estatales o paraestatales; de Ayuntamientos o sus organismos, trascendentes para vida pública y del Instituto Electoral, relevantes para gobernabilidad y vida democrática.	C, M, D, A, De leyes o decretos del Congreso; de reglamentos de los Ayuntamientos.
24.	Quintana Roo	X	Actos o decisiones del Ejecutivo y sus dependencias; así como del Congreso para creación o fusión de Municipios	C, M, D, A, De normas generales
25.	SLP	X	Actos del Legislativo, Ejecutivo y Ayuntamientos, trascendentes para la vida pública.	Actos de gobierno; reforma, adición o derogación a Constitución y leyes secundarias.
26.	Sinaloa	X	Actos, propuestas o decisiones del Ejecutivo y sus dependencias, incluyendo paraestatales; así como del Ayuntamiento y sus organismos, trascendentes para la vida pública	C, M, D, A, A leyes estatales
27.	Sonora	Opinión o propuestas sobre temas de interés público en competencia del Ejecutivo o Legislativo. Solo elemento de juicio	Acto o decisión del Ejecutivo o de Ayuntamientos, trascendentes para la vida pública	C, M, AD, D, A, a Constitución y leyes estatales

### Cuadro 3 (continuación)

28.	Tabasco	X	Acto o decisión del Ejecutivo o de Ayuntamientos, trascendental para la vida pública	R, AD, D, A Constitución, leyes del Congreso; acuerdos o reglamentos del Congreso; acuerdos, reglamentos y bandos del Ayuntamiento.
29.	Tamaulipas	Opinión respecto a temas trascendentes para la vida pública estatal	Actos o decisiones el Gobernador, trascendentes para vida pública	C, M, D, A, De leyes del Congreso
30.	Tlaxcala	Opinión y propuestas de sectores de la población para hacer realidad un proyecto social	Aprobación o rechazo a obras públicas, actos o decisiones del Ejecutivo; actos, decisiones o propuestas municipales.	C, M, D, A, a Constitución, leyes o decretos del Congreso; Reglamentos del Ayuntamiento
31.	Veracruz	X	X	X
32.	Yucatán	X	Actos y acciones gubernamentales del Ejecutivo, Legislativo y Ayuntamientos, trascendentes para vida pública e interés social. La ley enumera ejemplos.	Reformas a la Constitución. C. M. A. D, de leyes y decretos del Congreso o Bando y Reglamentos de los Ayuntamientos
33.	Zacatecas	X	Actos del Poder Ejecutivo, Legislativo y Ayuntamientos, trascendentes para vida pública, interés social o desarrollo.	Aprobación o rechazo a leyes o reglamentos de manera total o parcial, de Congreso y Ayuntamientos

En este caso se presenta el tipo de actos, decisiones, normas o temas que son susceptibles de ser sometidos al ejercicio de consulta ciudadana

Fuente: elaboración propia mediante la consulta de la versión electrónica de las leyes respectivas a través de la página web de los congresos locales.

C. Creación; M. Modificación; D. Derogación; A. Abrogación; R. Reforma; AD. Adición.

### Cuadro 4. Mínimo de apoyo ciudadano requerido\*

Entidad Federativa	Consulta Popular	Plebiscito	Referéndum
1. Federación	2% LN / MS de 40% de LN	X	X
2. Aguascalientes LN 879 MIL	X	5% de LN/ MS de 1/3 de la LN	5% de LN/ 50 más uno de los votos emitidos
3. Baja California LN 2 millones 416 MIL	2% LN/ MS del 20% de LN	0.5% de LN/ MS de 10% de LN	1.5% de LN/ MS de 10% de LN en referéndum estatal y MS de 20% de LN en el Referéndum municipal.
4. BCS. LN 498 MIL	X	4% de LN / 2/3 partes de los votos emitidos	5% de LN en referéndum constitucional y 4% de LN en referéndum legal/ 2/3 del 50% de LN en constitucional y MS del 50% de LN en el legal.
5. Campeche LN 624 MIL	X	X	X
6. Chiapas LN 3 millones 411 mil	1 % de la LN/MS del 10% de la LN	1% de LN en materia estatal y en municipal varía dependiendo la población, desde un 20% hasta un 2% de LN/ MS del 10% de LN	1% de LN/ MS del 10% de LN
7. Chihuahua	X	X	X
8. CDMX LN 7 millones 464 mil	Convocada por autoridades u organizaciones ciudadanas/ No tiene carácter vinculante	0.4% de LN/ MS de una décima parte de la LN	0.4% de la LN/ No tiene carácter vinculante, sólo elementos de juicio
9. Coahuila LN 2 millones, 84 mil	100 habitantes/ no es vinculante	3% de LN en temas estatales y hasta 40% en Municipales, según población/ MS del 20% de LN	3% de LN/ MS del 20% de LN
10. Colima LN 517 MIL	X	2% de LN/ más de 50% de 1/3 parte de la LN	7% de LN / más de 50% de 1/3 de LN
11. Durango LN 1 millón 246 mil	Convocada por autoridades/ No es vinculante	0.5% de LN en estatal y 3% de LN en municipal/ 50% del 50% de la LN	0.5% de LN/ 50% del 50% de LN en estatal y 60% del 50% de LN en municipal.
12. EDOMEX LN 11 millones 317 mil	2% de LN/ MS del 40% de LN	X	No refiere mínimo/ MS del 20% de LN
13. Guanajuato LN 4 millones 252 mil	X	5% de LN; 10% de LN para crear MPIO/ 50% del 50% de LN y 60% del 50% de LN al crear MPIO	5% de LN/ 50% del 50% de LN en estatal y 60% del 50% de LN en los municipios.
14. Guerrero LN 2 millones 454 mil	Convocada por autoridades o consejos ciudadanos/ MS del 40% de LN	0.5% de LN; 10% de Comités y 0.5% de consejos ciudadanos/ MS de 1/10 de LN	Igual que Plebiscito/ mayoría de la votación emitida, no fija mínimo
15. Hidalgo LN 2 millones 56 mil	2% de LN/ MS del 40% de LN	X	X
16. Jalisco LN 5 millones 772 mil	0.1% de habitantes/ No es vinculante	0.5% de LN en estatal y en municipios va del 3% al	0.5% de LN / MS del 40% de LN

\* Para la procedencia de los mecanismos de participación ciudadana, así como los requisitos de validez de la votación y carácter vinculante de la misma MS.

**Cuadro 4 (continuación)**

		0.5% de LN/MS de 40% LN	
17. Michoacán LN 3 millones 54 mil	2.5% de LN/65% del 40% de la votación emitida en la última elección estatal	1.5% de LN/ 65% del 40% de la votación emitida en la última elección estatal	1.5% de LN en estatal y 2.5% de LN en municipal/ 65% del 40% de la votación de la última elección estatal
18. Morelos	X	X	X
19. Nayarit LN 823mil	X	5% de LN en estatal y en Municipio del 20 al 10% de LN, según población/ MS del 50% de LN	5% de LN/ MS del 50% de LN
20. Nuevo León LN 3 millones 419 mil	Convoca Gobernador/ No señala efectos ni mínimo de votación	2% de LN/MS del 40% LN	2% de LN/ MS del 40% LN
21. Oaxaca LN 2 millones 786 mil	X	20% de LN/ MS de 50% LN	20% de LN/ MS de 50% de LN
22. Puebla	X	X	X
23. Querétaro LN 1 millón 376 mil	10% de LN/ No es vinculante	3% de LN/ MS del 40% LN	3% de LN/ MS del 40% de LN
24. Quintana Roo LN 1 millón 157 mil	X	5% de PE en estatal y 10% de PE en municipal. En El plebiscito estatal debe haber promoventes en diferentes Mpios, el número de promoventes no debe exceder el porcentaje que dicho municipio representa del PE estatal/MS del 30% de LN	Misma regla que en el plebiscito, tanto para que la solicitud sea procedente, como para que la votación sea vinculante
25. SLP LN 1 millón 776 mil	X	2% de LN/ con las 2/3 de la votación emitida	2% de LN/ No señala efecto vinculante
26. Sinaloa LN 2 millones 81 mil	X	2% de LN y en municipal del 15 al 5% de LN según población/ MS del 40% LN	2% de LN / MS del 40% de LN
27. Sonora LN 2 millones 41 mil	10 mil ciudadanos/ No es vinculante	3% de LN en estatal y en Municipios del 20 al 3% de LN según población/ MS del 35% de LN. Si no se logra el porcentaje de votación, será vinculante si la opción ganadora fue votada por el 20% de la LN	5% de LN en constitucional y 3% de LN en legal/ será vinculante con la misma regla aplicable al plebiscito.
28. Tabasco LN 1 millón 657 mil	X	10% de LN/ 60% del 30% de la LN	10% de LN/ 60% del 30% de LN
29. Tamaulipas LN 2 millones 559 mil	2% de LN/ debe participar 40% de LN	1% de PE/MS de 1/3 del PE	1% de PE/ No es vinculante.
30. Tlaxcala LN 893 mil	Convocada por autoridades/ No señala efectos	25% de electores del Registro Federal de Electores/ Más del 50% del 30% del RFE	10% del RFE en constitucional y 5% de RFE en legal y municipal/ Más del 50% del 30% del RFE
31. Veracruz	X	X	X
32. Yucatán	X	Del 10% al 2% de LN según	2% de LN/ MS del 20% de LN;



### Cuadro 4 (continuación)

LN 1 millón 354 mil		población del municipio; en estatal, el 2% de LN/ MS del 20% de LN en municipal y opinión favorable de al menos el 2% de habitantes en más de la mitad de municipios, sumando necesariamente un 20% de votación de la LN, en el estatal	por lo menos el 2% a favor de una postura en la mitad más uno de los municipios del Estado; sumando 20% de LN en todo el Estado; en constitucional, el mismo requisito previo sin pedir la suma de 20% de LN
33. Zacatecas LN 1 millón 134 mil	X	Del 10 al 5% del PE en temas municipales y del 5% del PE en temas estatales/ MS del 30% de LN	Del 10 al 5% de PE en normas municipales y 5% de PE en normas estatales/ MS del 30% de LN

Mayoría simple; PE. Padrón electoral; LN. Lista nominal. La primera cifra o porcentaje se refiere al porcentaje mínimo de firmas de apoyo ciudadano, respecto de la lista nominal o cualquier otro factor, requeridas para la procedencia de la solicitud; luego de la diagonal “/” se anota el tipo de mayoría requerido para que la decisión se tenga como vinculante, la mayoría se refiere a un porcentaje mínimo de votación, respecto de la lista nominal, padrón electoral o cualquier otro factor que en su caso será anotado. Se agrega, en números recientes y cerrados, el número de personas en la lista nominal de electores en cada entidad federativa, para tal efecto se consultó la página del Instituto Nacional Electoral.

Fuente: [<https://www.ine.mx/voto-y-elecciones/elecciones-2017/estado-mexico2017/>] [[http://interactivo.eluniversal.com.mx/online/PDF\\_16/PDF\\_nominal\\_estados.pdf](http://interactivo.eluniversal.com.mx/online/PDF_16/PDF_nominal_estados.pdf)], fecha de consulta: del 20 al 23 de julio de 2017.

**Cuadro 5. Número de ejercicios de los tipos de consulta ciudadana de 2015 hasta la fecha en cada una de las entidades federativas**

Entidad Federativa	Consulta Popular	Plebiscito	Referéndum
1. Federación	Sólo hubo cuatro propuestas  Las cuales fueron desechadas por la SCJN  Al declarar inconstitucional la materia	X	X
2. Aguascalientes	X	Ninguno	Ninguno
3. Baja California	X	1 solicitud, en 2015, declarada improcedente	1 solicitud, presentada en 2015, declarada improcedente
4. BCS.	SR	SR	SR
5. Campeche	Ninguno	Ninguno	Ninguno
6. Chiapas	Ninguno	Ninguno	Ninguno
7. Chihuahua	Ninguno	Ninguno	Ninguno
8. CDMX	SR	SR	SR
9. Coahuila	1 Solicitud en 2016, que al ser de carácter Municipal, se envió a Acuña, para resolver  Su procedencia sin que haya noticia de la misma	Ninguno	Ninguno
10. Colima	Ninguno	1 solicitud en 2017, la cual se encuentra en revisión para su procedencia. Está relacionada con la concesión de un parque.	Ninguno
11. Durango	SR	SR	SR
12. EDOMEX	SR	SR	SR
13. Guanajuato	SR	SR	SR
14. Guerrero	Ninguno	Ninguno	Ninguno
15. Hidalgo	SR	SR	SR
16. Jalisco	3 solicitudes, una pendiente de resolución, una desechada y una aprobada que está por realizarse la jornada	Dos solicitudes declaras improcedentes (una por cuestiones de firmas de apoyo y otra por extemporánea)	1 solicitud, declarada como improcedente por extemporánea. Existe otra de 2008, también improcedente.
17. Michoacán	Ninguno	Ninguno	Ninguno
18. Morelos	Ninguno	Ninguno	Ninguno
19. Nayarit	SR	SR	SR
20. Nuevo León	S	4 solicitudes, pendientes a la fecha de resolver su procedencia. Fueron presentada	Existen tres solicitudes, presentadas en julio de 2017, aún pendientes

## Cuadro 5 (continuación)

		en julio de 2017	por resolver su procedencia
21.	Oaxaca	1 solicitud (2015)	Ninguno
22.	Puebla	X	X
23.	Querétaro	X	1 una solicitud, declarada procedente. Sobre concesión del servicio de limpia en el Municipio de El Marqués. La votación fue de 13 mil personas, aproximadamente, lejos del 40% de la LN requerida por la ley para declarar válida y vinculante la votación. Se gastaron 157 mil pesos en difusión.
24.	Quintana Roo	SR	SR
25.	SLP	Ninguno	Ninguno
26.	Sinaloa	SR	SR
27.	Sonora	Ninguno	Ninguno
28.	Tabasco	Ninguno	Ninguno
29.	Tamaulipas	Ninguno	Ninguno
30.	Tlaxcala	Ninguno	Ninguno
31.	Veracruz	X	X
32.	Yucatán	SR	SR
33.	Zacatecas	Ninguno	Ninguno

En el caso de que se hubieran realizado se anotará el resultado de la misma; si están en trámite así se indicará: ET. La letra “x” significa que el mecanismo no está previsto en la legislación vigente. En algunos casos, como en Campeche, los mecanismos están reconocidos en la Constitución local, pero no están regulados, por lo que sí se obtuvo respuesta del sujeto obligado consultado. Si el sujeto obligado de la entidad federativa no ha dado respuesta a la fecha de elaboración de este cuadro, se anota “SR”.

Fuente: elaboración propia mediante información solicitada vía acceso a la información pública mediante la Plataforma Nacional de Transparencia y correos electrónicos de algunos sujetos obligados en las diversas entidades federativas.

## **Análisis de los incentivos y obstáculos al ejercicio de participación ciudadana**

La democracia mexicana se ha perfeccionado con el paso de las décadas y de reformas electorales. Uno de los aspectos que ha tomado fuerza es el de la inclusión de la ciudadanía en el debate de los temas, ya se les llame de interés público, económico, interés colectivo, etcétera. La sociedad civil organizada reclama espacios para que, como un representante más, pero más cercano a sus pares, intervenga en la toma de decisiones, actos y procesos legislativos.

Como ya se expresó, las reformas constitucionales y legales reconocieron el derecho de participación ciudadana en temas de interés público, así como en la toma de decisiones, actos y procesos legislativos. De ahí que este punto deba destacarse como un incentivo, de la mano con la regulación de diversos mecanismos, se supone que acordes a la necesidad de participación. Otro incentivo es que las legislaciones han procurado disminuir los mínimos de apoyo ciudadano requerido para que las solicitudes sean procedentes; en el mismo sentido; de igual forma, las legislaciones no exigen mayores formalidades que contar con un cuerpo de representantes para los efectos del trámite de la solicitud. Otro incentivo consiste en que el gobierno debe realizar actos de difusión para la jornada electoral y preparar la misma mediante los recursos con que cuenten los respectivos órganos electorales. Todo lo anterior se ajusta, de alguna forma, a las obligaciones que en materia de derechos humanos tienen todas las autoridades del Estado mexicano en el ámbito de sus competencias, de acuerdo con el artículo 1 constitucional.

Sin embargo, si bien, más por cuestiones técnicas de la Plataforma Nacional de Transparencia, no se obtuvo respuesta de algunas entidades federativas, si se descuenta del total las entidades que no tienen legislación de participación ciudadana más las 21 entidades que sí proporcionaron respuesta en tiempo y forma, se obtiene una tendencia mayoritaria clara e innegable del poco ejercicio de los

mecanismos de participación ciudadana (y que la mayoría de los pocos intentados se declaren improcedentes), lo cual obviamente obedece a los obstáculos de hecho y de derecho como se expresa a continuación.

Los obstáculos a los mecanismos de consulta ciudadana pueden agruparse, y se desarrollarán, de la forma siguiente: *a)* Relativos a su conceptualización *b)* Relacionados con su procedencia *c)* Con respecto a su trámite *d)* Relacionados con sus efectos *e)* Relativos a la congruencia del mecanismo con el sistema jurídico mexicano.

**Conceptualización.** Aunque parezca inocuo, la forma en que se concibe al mecanismo de consulta es importante porque refleja la comprensión de su naturaleza y finalidad. El hecho de que a la consulta popular se le denomine también ciudadana, o que como en el caso de Nuevo León, se le llame consulta ciudadana y de ella se desglose el Plebiscito y Referéndum para dejar por separado a la consulta popular, no hace sino exhibir la falta de consensos para unificar un criterio tan básico como este. No es lo mismo popular que ciudadano o vecinal. De igual forma, el hecho de que algunas entidades regulen los mecanismos en leyes específicas de consulta o dentro de un Código Electoral, no hace sino desvirtuar la naturaleza de que es necesaria una norma que localice a los mecanismos dentro de un criterio de participación ciudadana y no descontextualizada de manera concreta en una ley específica o dentro de una más amplia (el Código Electoral).

**Procedencia.** Los obstáculos más notorios y citados en literatura y análisis consisten en el elevado número de firmas de apoyo requeridos para que la solicitud sea procedente. Incluso pedir un 2% de la lista nominal de electores, ya sea a nivel municipal o estatal, resulta gravoso para quienes estén interesados en promover el mecanismo. Si bien cada vez existen más organizaciones dentro de la sociedad civil, también es verdad que existe una cultura de poca participación

ciudadana en los temas de interés público y ésta no se va a promover imponiendo mínimos que, de manera proporcional, ni siquiera partidos políticos pueden lograr, siendo que éstos son instituciones permanentes, que reciben dinero público para actividades ordinarias y de campaña, que tienen toda una estructura institucional y la campaña de boca en boca de simpatizantes y militantes. Por lo tanto, no es justo, proporcional ni adecuado si de incrementar la participación ciudadana se trata, el imponer este requisito.

En el mismo sentido, el elevado número de votación pedida para la validez y el carácter vinculante de la decisión es aún más irracional. Ello porque ni siquiera las elecciones organizadas por los organismos electorales pueden lograr, de manera significativa, números superiores al 40% o 50% (como lo piden Durango, Oaxaca o Baja California Sur) de votantes, mucho menos lograr mayorías de dos terceras partes de la votación total emitida, como lo piden San Luis Potosí o Baja California Sur. Si se reflexiona un poco, no existe un mínimo de votantes para que una elección organizada por el Instituto Nacional Electoral sea válida. Ello no es congruente si, se insiste, lo que se quiere es promover la participación ciudadana. Antes bien, se desvela una intención de reconocer un derecho en la letra, pero bloquearlo y desincentivarlo en la práctica a través de requisitos elevados en la norma. Un reflejo de esta realidad se ejemplifica con el plebiscito de El Marqués, en Querétaro, en el que se gastaron más de 150 mil pesos en promoción y la votación total quedó en poco menos de un tercio de lo solicitado por la norma para que el resultado fuera vinculante.

Otro aspecto relacionado con la votación consiste en el hecho de establecer una especie de graduación de porcentajes en atención a la población de los municipios. Se quiere una representación proporcional o simplemente una gran cantidad de firmas. No es posible imponer porcentajes de 20% mínimo de inscritos en lista nominal para promover un mecanismo con la idea, quizá de que en un lugar pequeño las personas se conocen, están cerca y más involucradas

con los temas que les afecten. Al contrario, ello puede significar un obstáculo porque, en esencia, se está politizando un problema de carácter vecinal, y ello suele ocasionar fricciones y recelos entre los vecinos e inhibe la participación, máxime cuando se piden copias de la credencial de elector para respaldar la propuesta. Por lo tanto, cabe reflexionar: se quieren firmas o participación. Si la intención es lograr una participación ciudadana, deben imponerse números proporcionales y no simplemente establecer cifras para que haya varias firmas que apoyen un mecanismo. El caso de Coahuila, que pide 100 firmas mínimo para organizar una consulta demerita cuando el resultado del ejercicio no es vinculante para las autoridades.

En el mismo tenor los temas vedados obstaculizan la procedencia de los mecanismos. Si bien es cierto que se comprende que no puedan quedar sometidos a la consulta aspectos de organización interna, el cumplimiento de normas o mandatos de autoridad, así como la restricción a derechos humanos, el debate se centra en los temas fiscales y de ingresos. No cabe duda de que ante la corrupción de los gobernantes aparejada de su impunidad, así como al gastos cada vez mayor en materia de elecciones, al desvío de recursos, la burocracia excesiva, el nepotismo, y otros aspectos, se hace necesario cuestionar hasta qué grado debe abrirse a la opinión ciudadana aspectos como los ingresos de sus representantes así como el manejo de recursos. Si bien existen mecanismos como el presupuesto participativo, la audiencia pública o de cabildo o los recorridos de alcaldes y gobernadores, que pudieran servir para realizar propuestas concretas e inmediatas en materia de presupuesto, lo cierto es que en el caso de las consultas rechazadas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se le dio una elasticidad quizá excesiva a qué temas comprenden la materia de ingresos del Estado y los fiscales (se impidió una consulta popular relacionada con la reforma energética), para así limitar en los hechos la incidencia de la ciudadanía en los temas más importantes de la agenda pública. Podrá argumentarse que se trata de temas muy técnicos, pero nadie en su sano juicio presenta-

ría una solicitud de consulta descabellada, sin sustento y carente de técnica, cuando existen personas y sectores especializados que bien podrían realizar planteamientos sensatos en dichas materias.

**Efectos y congruencia.** El tema de los efectos de los mecanismos de consulta toca el corazón de los mismos. Se considera excesivo el mínimo de votación para que la misma sea válida y su resultado vinculante. Como ya se expresó, estos parámetros no se piden ni siquiera a las elecciones de gobernantes y tan relevante es la elección de los mismos como los actos y normas desplegados por ellos en el ejercicio de sus funciones. En algunos casos el resultado de los mecanismos no es vinculante sino sólo un elemento de juicio, lo que resulta paradójico si se toma en cuenta que para llevar a cabo un mecanismo de consulta se echa a andar la maquinaria estatal, se erogan recursos públicos e, incluso, se levanta expectativa, quizá desmedida porque por fin se ha realizado o se realizará un ejercicio de consulta a la ciudadanía. Si se argumenta que se pretende evitar que mediante la manipulación de un sector de la ciudadanía se tomen decisiones importantes sobre actos, decisiones de autoridad o normas generales, haciendo de los mecanismos de consulta un “caballo de Troya”, ello sería resultado de un aspecto de fondo que vamos a poner de relieve: la congruencia de los ejercicios de consulta con el sistema jurídico mexicano.

En este sentido, se identificó que no es factible llevar a cabo estos instrumentos en época de elecciones, incluso se limita el número que pueden realizarse al año o por legislatura (Guerrero), esto quiere decir que se acepta que se están politizando temas que bien podrían ser objeto o materia de control constitucional por la vía del Juicio de Amparo, de la Controversia Constitucional o de la Acción de Inconstitucionalidad. Por ejemplo, si lo que se desea es frenar actos o decisiones de autoridad que afecten el interés público, lo que debemos hacer es reforzar y mejorar la regulación de los derechos difusos, colectivos y personales de incidencia colectiva para



que mediante la acción de Amparo se obtenga una protección más eficaz, con menos desgaste personal, social, político, institucional y de recursos públicos; en este sentido podrían hacerse adecuaciones al principio de relatividad de la sentencia de Amparo (fórmula Otero) para que la concesión del amparo beneficie a la colectividad y no sea necesario recurrir a una vía política para defender derechos que bien pueden ser tutelados mediante la vía jurisdiccional.

Si los actos o decisiones de autoridad rozan la frontera de invasión de competencias o se desea combatir una norma general por su sola incompatibilidad con la norma constitucional o la tutela de un derecho humano, entonces debemos abrir la promoción de la Controversia Constitucional y la Acción de Inconstitucionalidad a los particulares o pedir, precisamente, una promoción colectiva de las mismas con mínimos de apoyo ciudadano más accesibles que los actuales previstos en la ley. De esta forma, se evita politizar lo jurídico o judicializar la política (como lo refería Carl Schmitt) y se obtendrá un resultado que no desgastará al aparato de justicia, pues no debe perderse de vista que el trámite de los mecanismos de consulta pueden ser materia de control jurisdiccional a través de los tribunales de justicia o el electoral, según sea el caso y de esta forma se le dan muchas vueltas a una decisión de la ciudadanía que ya tuvo que sortear demasiados obstáculos para siquiera existir, no se diga ya para surtir efectos.

Así, es un absurdo que el referéndum pueda solicitarse por una parte del Congreso, cuando si se trata de oponerse a una norma general, lo que en técnica jurídica procede es que se promueva una Acción de Inconstitucionalidad. Por lo tanto, no cabe duda de que la regulación actual de los mecanismos de consulta ciudadana empuja a la arena política temas de justicia, de derechos humanos, de constitucionalidad, entre otros y luego se les imponen candados a diestra y siniestra para evitar o reducir la posibilidad de efectos de la decisión de la ciudadanía en dichos temas ante el peligro de la politización.

Como consecuencia de este espectro de obstáculos se obtiene un escaso ejercicio de los mecanismos, de la procedencia y efectos tangibles de los mismos. El andamiaje institucional que rodea a los mecanismos se desgasta para prácticamente nada y los recursos públicos se desperdician; además todo lo anterior desincentiva la participación ciudadana antes de promoverla y se crea una percepción sobre la utilidad o conveniencia de los mecanismos tradicionales al grado de que se están incluyendo otros que, si se les da el refuerzo adecuado, se considera que tendrían mejores efectos que los que nos ocuparon en esta labor: el ciudadano que participa en la sesión de cabildo; el recorrido del gobernante, la audiencia pública, los parlamentos juveniles (por qué no conceder derecho de iniciativa preferente a un proyecto de ley presentado por la ciudadanía, más allá del apoyo o respaldo que tenga, si al final un proyecto de ley tiene parámetros técnicos y será sometido a un proceso de discusión en el Congreso), el presupuesto participativo, entre otros.

Ante este panorama confuso, lleno de buenas intenciones y estrictas legislaciones, cabe la pregunta: ¿la Federación está llamada para armonizar la normatividad en materia de consulta ciudadana? ¿O debe permitir que por sí solas las entidades federativas encuentren consensos y puntos de equilibrio para darle eficacia e incidencia a la participación ciudadana?, pues se considera que la democracia actual no puede permitir que la participación ciudadana se mantenga al margen o sólo como adorno en el discurso políticamente correcto.

## Conclusiones

- a) La normatividad de los mecanismos de participación ciudadana en México ofrece más obstáculos que incentivos para el ejercicio de la consulta popular, el referéndum y el plebiscito.

- b)* La propia normatividad obstaculiza la posibilidad de que la opinión ciudadana sea eficaz, que tenga incidencia en los temas de interés público.
- c)* No existe una armonización legislativa, desde la conceptualización de los mecanismos, hasta los requerimientos de procedencia, validez y eficacia.
- d)* No existe un criterio de proporcionalidad en el apoyo ciudadano requerido, pues a poblaciones pequeñas se les exige un mayor porcentaje de apoyo ciudadano.
- e)* En algunos aspectos, los mecanismos de opinión ciudadana se conflictúan con medios de control constitucional, siendo éstos mejores opciones, mediante adecuaciones, para obtener mejores resultados frente a las decisiones, actos de autoridad y normas generales.
- f)* Debe precisarse si lo que se quiere es una participación inocua de la ciudadanía que sólo legitime en el discurso a la democracia mexicana o si se quiere que la ciudadanía tenga incidencia en los temas de interés público de su entorno y se convierta en un contrapeso del ejercicio del gobierno de sus representantes.
- g)* Se considera que, luego de un lapso en el que las entidades federativas han tenido margen para encausar a la participación ciudadana, la Federación debe intervenir para mejorar y unificar criterios.
- h)* Debe revalorarse, de acuerdo con el contexto mexicano, si se perfeccionan mecanismos de control constitucional y se privilegian mecanismos diferentes de participación ciudadana que sí están destinados a resolver problemas inmediatos mediatos de las comunidades locales y dejar los más generales a los medios de control constitucional.
- i)* La regulación actual de los mecanismos de consulta ciudadana evita precisamente consensuar y que se exprese la opinión de la misma; significa un desgaste institucional y de recursos; desincentiva la participación ciudadana la que además se llena de

una carga política que la aleja de lo que debería ser su finalidad: incidir frente a los actos, decisiones de autoridad y las normas generales. En general, se está creando una percepción fundada sobre la ineficacia de los citados mecanismos.

## Referencias

- Báez Silva, Carlos (2015). “Entrevista, conversando con Constancio Carrasco Daza”, *Justicia Electoral, Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Cuarta época, volumen 1, número 15, México.
- Bobbio, Norberto (2010). *El futuro de la democracia*. México, Fondo de Cultura Económica.
- Elizondo Gasperín, Ma. Macaria (2008). “Temas para una reforma electoral, recapitulación”, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, *La reforma a la justicia electoral en México*. Reunión nacional de juzgadores electorales, México: TEPJF.
- Gilas M., Karolina (2015). “El gatopardismo de tras de la regulación de las candidaturas independientes en México”, *Justicia Electoral, Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Cuarta época, volumen 1, número 15, México.
- González Arriaga, Osvaldo Erwin (2016). “Mecanismos de equidad para fortalecer las candidaturas independientes”, *Justicia Electoral, Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Cuarta época, volumen 1, número 17, México.
- Hernández Olmos, Mariana (2011). *La importancia de las candidaturas independientes*. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Knight, Alan (2010). “Entrevista”, *Justicia Electoral, Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Cuarta época, volumen 1, número 6, México.
- Lissidini, Alicia (2010). *Democracia directa en América. Entre la delegación y la participación* [<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/becas/lisidini/lisidini.pdf>], fecha de consulta: 15 de agosto de 2017
- Olivos Campos José René (2015). “Nueva democracia. Las candidaturas independientes”, en Olivos Campos, José René (coord.), *Democracia*

- política electoral, balance y desafíos*. México: Porrúa y Tribunal Electoral del Estado de Michoacán.
- Olivos Campos, José René (2015). “Democracia participativa”, en Olivos Campos, José René (coord.), *Nuevo Derecho Electoral en México*. México: Porrúa y Tribunal Electoral del Estado de Michoacán.
- Rodriguez (2015). *Reforma constitucional y participación ciudadana* [<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3845/22.pdf>], fecha de consulta: 28 de julio de 2017.
- Sainez (2013). *De la democracia representativa a la democracia semidirecta en México* [<http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/redipal/CRV-VI-25-13.pdf>], fecha de consulta: 4 de agosto de 2017.
- Solorio Almazán, Héctor (2008). *La representación proporcional*. México: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- Suprema Corte de Justicia de la Nación (2006). *Caso Castañeda*. México: SCJN.
- Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (2010). *La ley electoral de 1911, Un instrumento revolucionario*. México: TEPJF.
- Valdéz Zurita, Leonardo (2010). “Pluralismo y reformas electorales: los motores del cambio político en México”, *Instituto Federal Electoral, Instituto Federal Electoral, 20 años*. México: IFE.
- Vázquez Muñoz, Tania Celina (2017). “El debate electoral como insumo necesario para la construcción de un modelo de comunicación deliberativa”. *Justicia Electoral, Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, volumen 1, número 19, México.

## Páginas electrónicas

- [[http://www.ibd.senado.gob.mx/sites/default/files/Informe\\_IBD.pdf](http://www.ibd.senado.gob.mx/sites/default/files/Informe_IBD.pdf)], fecha de consulta: 14 de agosto de 2017.
- [<http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/la-plataforma-nacional-de-transparencia-una-inversion-para-el-futuro.html>], fecha de consulta: 29 de julio de 2017.
- [<http://www.ieeq.mx/contenido/micro/2016/participacionciudadana/plebiscito/16102016/files/informe%20final%20El%20Marqués-01.pdf>].
- [<http://amqueretaro.com/queretaro/2015/04/05/mayor-lista-nominal-en-queretaro-san-juan-del-rio-y-corrregidora>], fecha de consulta: 4 de agosto de 2017.

- [<https://www.ine.mx/voto-y-elecciones/elecciones-2017/estado-mexico2017/>].
- [[http://interactivo.eluniversal.com.mx/online/PDF\\_16/PDF\\_nominal\\_estados.pdf](http://interactivo.eluniversal.com.mx/online/PDF_16/PDF_nominal_estados.pdf)], fecha de consulta: del 20 al 23 de julio de 2017.
- [<http://www.congresoags.gob.mx/congresoags/leyes.php>], fecha de consulta: 25 de julio de 2017.
- [[http://www.congresobc.gob.mx/w22/index\\_legislacion.html](http://www.congresobc.gob.mx/w22/index_legislacion.html)], fecha de consulta: 26 de agosto de 2017.
- [<http://www.cbcs.gob.mx/index.php/trabajos-legislativos/leyes>], fecha de consulta: 3 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresochihuahua.gob.mx/biblioteca/constitucion/>], fecha de consulta: 3 de agosto de 2017.
- [[http://congresocoahuila.gob.mx/portal/?page\\_id=538](http://congresocoahuila.gob.mx/portal/?page_id=538)], fecha de consulta: 3 de agosto de 2017.
- [[http://www.congresocol.gob.mx/web/Pagina/index.php/c\\_biblioteca/constitucion](http://www.congresocol.gob.mx/web/Pagina/index.php/c_biblioteca/constitucion)], fecha de consulta: 29 de julio de 2017.
- [<http://congresodurango.gob.mx/trabajo-legislativo/legislacion-estatal/>], fecha de consulta: 28 de julio de 2017.
- [<http://congresochiapas.gob.mx/legislaturalxvi/trabajo-legislativo/legislacion-vigente>], fecha de consulta: 4 de agosto de 2017.
- [[http://www.secretariadeasuntosparlamentarios.gob.mx/leyes\\_y\\_codigos.html](http://www.secretariadeasuntosparlamentarios.gob.mx/leyes_y_codigos.html)], fecha de consulta: 4 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresogto.gob.mx/leyes>], fecha de consulta: 5 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresogro.gob.mx/index.php/ordinarias>], fecha de consulta: 5 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresonayarit.mx/compilacion-legislativa/#1499376815056-9f98fb13-83d6>], fecha de consulta: 5 de agosto de 2017.
- [[http://www.congreso-hidalgo.gob.mx/biblioteca\\_legislativa.html](http://www.congreso-hidalgo.gob.mx/biblioteca_legislativa.html)], fecha de consulta: 6 de agosto de 2017.
- [<http://congresoweb.congresoal.gob.mx/BibliotecaVirtual/busquedasleyes/Listado.cfm#Leyes>], fecha de consulta: 6 de agosto de 2017.
- [<http://congresomich.gob.mx/#>], fecha de consulta: 6 de agosto de 2017.
- [<http://marcojuridico.morelos.gob.mx/leyes.jsp>], fecha de consulta: 6 de agosto de 2017.
- [[http://www.hcnl.gob.mx/trabajo\\_legislativo/leyes/](http://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/)], fecha de consulta: 6 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresooaxaca.gob.mx/legislatura/legislacion/leyes/148.pdf>], fecha de consulta: 7 de agosto de 2017.
- [<http://legislaturaqueretaro.gob.mx/app/uploads/2016/01/LEY064.pdf>], fecha de consulta: 7 de agosto de 2017.
- [<http://documentos.congresoqroo.gob.mx/leyes/electoral/ley045/>]

- L1220101210-372.pdf], fecha de consulta: 7 de agosto de 2017.  
[[http://congresosanluis.gob.mx/sites/default/files/unpload/legislacion/leyes/2016/08/Ley\\_de\\_Referendum\\_y\\_Plebiscito\\_del\\_Estado.pdf](http://congresosanluis.gob.mx/sites/default/files/unpload/legislacion/leyes/2016/08/Ley_de_Referendum_y_Plebiscito_del_Estado.pdf)], fecha de consulta: 7 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresosinaloa.gob.mx/leyes-estatales/page/3/>], fecha de consulta: 8 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresoson.gob.mx/Transparencia/Leyes>].
- [<http://tsj-tabasco.gob.mx/documentos/3487/LEY-DE-PARTICIPACION-CUIDADANA/>], fecha de consulta: 8 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresotamaulipas.gob.mx/LegislacionEstatal/LegislacionVigente/Vigente.asp?idtipoArchivo=1>], fecha de consulta: 8 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresotlaxcala.gob.mx/archivo/leyes/L017.pdf>], fecha de consulta: 9 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresoyucatan.gob.mx/legislacion/leyes>], fecha de consulta: 9 de agosto de 2017.
- [<http://www.congresozac.gob.mx/e/todojuridico&cat=LEY>], fecha de consulta: 9 de agosto de 2017.

# Lectura política y política de la lectura

*Carla Patricia Quintanar Ballesteros*

## **Resumen**

El presente trabajo da cuenta de la conformación de un marco teórico conceptual que nos permite proponer la posibilidad nacional de resignificar el modo de promoción de la lectura, repensar las estrategias de campaña para la misma que en la actualidad se realizan en medios de comunicación de masas; y ampliar la diversidad y la cobertura de éstos en su función de mediadores culturales. A partir del análisis de algunos factores estadísticos de la Encuesta Nacional de Lectura 2015, es posible observar que la opinión pública establece la carencia de condiciones para ejercer el derecho a la lectura, fundamentalmente expresadas en la “falta de tiempo”, factor que denuncia el estado de la calidad de vida misma de los mexicanos. Pasando por la recuperación de la función mediática del estado y la elaboración del concepto de *diversidad tecnológica*, este estudio revela la intrínseca relación entre el ejercicio de la lectura y el desarrollo socioeconómico de México.



El único modo de resolver los problemas es conociéndolos, saber que existen. El simplismo los cancela y, así, los agrava.

GIOVANNI SARTORI

## Introducción

La discusión académica y estadística en torno a los indicadores de lectura de los últimos años en México resulta polémica y confusa; en espacial la segunda, donde la cuantificación oficial enfatiza, casi exclusivamente, la cantidad de libros que supuestamente leemos los mexicanos al año. El señalamiento político-institucional sobre nuestra calificación lectora, nos coloca prácticamente en un estatus de ignorancia brutal, sobre todo frente al comparativo internacional; si apelamos a las pruebas estandarizadas efectuadas en los primeros niveles educativos formales: en donde PLANEA 2016 ubica al 45% de los estudiantes de educación media superior en niveles de insuficiencia en su competencia lectora.

Pero, ¿cuál es la relación que podemos articular entre los indicios de lectura y las circunstancias esenciales de la *polis* mexicana?, ¿hay relación entre pobreza y lectura, desempleo y lectura, salud y lectura, hambre y lectura? Y más amplio aun: ¿existe alguna analogía entre la eficacia de las leyes y políticas públicas versus la valoración, los hábitos y las habilidades de lectura que detentamos como conjunto social? El sentido común nos llevará de inmediato a dar respuesta positiva; así como algunos estudios, como el del Conaculta y los de la Unesco, sobre todo en términos de la relación con el nivel socioeconómico. Pero, para nuestra comunidad nacional, ¿cuáles son las implicaciones de fondo de esta sutil interacción entre lectura y bienestar público? Y una pregunta más: cómo entender que la lectura, su competencia y hábito, es parte de un capital cultural del cual millones de mexicanos pobres y marginados por el sistema económico

neoliberal vigente no poseen, al igual que muchos otros capitales económicos y culturales (y que cambiar esta situación nos confronta a la necesidad de cambiar de modelo económico o, por lo menos, establecer de forma contundente acciones de mayor cuidado y bienestar social al estilo de los países nórdicos) Categoricemos el asunto en tres observaciones generales, que se antojan eslabonadas.

Primero. Las bases de las políticas públicas en torno a la equidad en el tópico aquí tratado, se plantean sólo en términos de “acceso equitativo al libro” (Ley de Fomento para la Lectura y el Libro, 2015); y éste se concibe exclusivamente en función de formato (artículo 21) y criterios de venta (artículos 22 a 25). De entrada observamos en este planteamiento un vacío, no sólo formal y conceptual, sino ideológico y cultural; pues omitimos el sustrato sustancial: plantear la definición correspondiente a la *equidad lectora* –pues de la *equidad escritural* no hay trazos precisos en nuestras leyes.

Segundo. Los estudios estadísticos parecen estar enfocados, en su mayoría, al grueso de la población, pero hemos omitido indagar sobre las cualidades lectoras de las esferas político-gubernamentales y económico-empresariales; quienes, ante la opinión pública, han quedado evidenciadas en bochornosos ejemplos, que ya no parecen “casos aislados”. Si bien, concatenado con el punto anterior, se establece una segmentación estadística por ingresos, una distinción entre ámbitos rural y urbano, y un binomio de ocupación genérico (trabajador o estudiante), poco hemos profundizado en la estratificación de las esferas de autoridad de la estructura social. En este sentido, la responsabilidad se recarga casi exclusivamente en la escuela; a quien últimamente se le endosa cualquier situación o requerimiento social, antiguo como emergente, con lo cual se le sobresaatura, agota y corrompe; no por nada la “crisis” educativa, la cual debemos descentrar del docente, para mirar un panorama integral del fenómeno de la cualidad lectora de nuestro país.

Y tercero. Si las estadísticas oficiales recientes nos ilustran sobre el imperio de los medios electrónicos de comunicación y entrete-

nimiento, precisamente en su dimensión de institución-empresa, líderes de opinión y autoridad mediática de interrelación de la *polis*, nos preguntamos si hemos valorado, gestionado y regulado su participación verídica en la concreción de la política educativo-cultural; la cual se presenta como esencial, en el momento histórico contemporáneo, para impulsar con fuerza decidida un movimiento político de *resignificación social* para nuestro país. Y centramos en este ítem el eje fundamental del trabajo aquí presentado.

En síntesis, nuestra reflexión teórico-empírica se sustenta en la necesidad emergente y urgente por dar concepto sustancial y cuerpo encarnado a la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro; y, con ello, concebir una programación cuyo punto de partida habría de ubicarse en las esferas de liderazgo, en virtud de que el enfoque en las bases no ha rendido los frutos deseados desde el discurso político, en materia de equidad lectora y su relación íntima con la equidad social en general.

## Metodología

En el plano metodológico de este trabajo, realizamos primero un análisis sobre aspectos estadísticos clave en torno a la lectura –desde la propia “lectura” oficial– en tanto ellos descubren un costado del sentir colectivo, esto es, expresan algunas percepciones de la opinión pública sobre las condiciones de verificación del ejercicio lector presentes en México.

Para la línea estadística de la investigación, recuperamos la Encuesta Nacional de Lectura más reciente, por considerarla el documento de mayor nivel nacional donde se estudia a gran escala el tema específico aquí tratado.

El estudio cualitativo permitió luego develar el marco teórico-conceptual, el cual recupera dos conceptos clave: la mediatización social y la diversidad tecnológica. Entre ellos se manifiestan los tópi-

cos de las llamadas tecnologías de la información y la comunicación (TIC), la comunicación colectiva –en oposición a los *mass media*– y el papel de los líderes políticos y económicos de la comunidad en la resolución de las necesidades lectoras de nuestro país. Estos conceptos se trabajan bajo los títulos de *Mediatización cultural y políticas públicas* y *Diversidad tecnológica y equidad lectora*.

Para la construcción del marco conceptual, se procedió a un estudio documental donde retomamos estudios de la Unesco y algunas investigaciones recientes en que encuentran relación con el tema de la relación entre políticas públicas y lectura. Es interesante observar que la indagación documental expresa pocos trabajos donde la mediatización cultural –de la lectura– no recaiga en la escuela y los procesos de aprendizaje formales. Esto es también porque la presente investigación combina una diversidad de campos de estudio y reflexión mezclados de modo transdisciplinar; agitados ciertamente desde nuestra experiencia en las ciencias de la comunicación y la educación.

## **Análisis estadístico**

### *Inequidad lectora*

Veamos el fenómeno de las políticas lectoras desde la estadística oficial. La *Encuesta nacional de lectura* (Conaculta, 2015) revela interesantes indicadores sobre las ausencias que deseamos señalar. La encuesta se orienta a conocer la relación entre los estímulos recibidos en la infancia por parte de la familia y la escuela, pero no encontramos la verificación del impacto producido por los programas de Estado ni tampoco el correspondiente a la influencia de los medios de comunicación sociales (entendiendo una relación estrecha entre ambos sectores de liderazgo cultural).

En principio, tres elementos retomamos de esta encuesta. La televisión se mantiene a la cabeza como líder mediático (enfocado a las *masas*); mientras se estima que, en el futuro próximo, la exposición a la “cuarta pantalla” (dispositivos portátiles, especialmente teléfonos celulares) tenderá a “asemejarse al tiempo de consumo tradicional de televisión que oscila entre 3.5 y 5 horas diarias” (Conaculta, 2015:15); mientras que el uso de internet asciende al 56% de la población (2015:117). Luego, la estadística estima que “Parte del proceso generador de lectores está relacionado con la exposición temprana a material de lectura” (2015:30). Y tercero, que la menor probabilidad de hallar libros en casa se encuentra en los sectores de población con ingresos menores (2015:27); así como encontramos menos *actividad lectora* en las poblaciones rurales y marginales; y, que “personas de mayor edad y mayor nivel de estudios e ingresos tienden a poseer más libros, tanto digitales como impresos. Y es de subrayar que, de igual modo, los hombres suelen tener más libros en su hogar que las mujeres.” (2015:33).

He aquí una señal clara de inequidad en el acceso a la lectura: la infancia, las mujeres, los pobres, los originarios<sup>1</sup> –entre otros grupos vulnerados– y quienes carecen de estudios en los niveles superiores, están siendo sistemáticamente excluidos; una brecha que, a decir de las mismas estadísticas, puede ensancharse en los próximos años, precisamente por los usos de los medios electrónicos.

En el caso de niñas y niños de 12 a 17 años, sólo 20% reporta contar en casa con libros impresos distintos de los de texto, mientras que apenas 10.1% dice tener acceso a libros digitales del mismo tipo (Conaculta, 2015:33). Un dato sumamente destacado, en el mismo rango de edad, es el hecho de que en 71.1% de los casos el consumo de lectura sucede en redes sociales; seguido esperanzadoramente por

<sup>1</sup> Son muy pocos los mexicanos que leen en alguna lengua indígena. Únicamente alrededor del 3% lo reportó en la encuesta (Conaculta, 2015:61)

el soporte de libro tradicional con 62.2% de preferencia (2015:66). La presencia de literatura infantil en los hogares ocupa el noveno puesto, con un pobre 18.1% porcentual; considerando además que los infantes de once años o menos quedan excluidos de la encuesta (cuando ésta devela que es en esa primera niñez donde debemos poner el ojo y la mano del Estado).

El 52.9% de encuestados prefiere la televisión con principal actividad recreativa (2015:17); seguida muy por debajo por las demás actividades, donde la lectura de libros se posiciona en un 21.1% de la preferencia de entretenimiento, en la quinta posición.

Por otro costado, un ramillete de datos más: 47% de la población reconoce que sólo lee por “necesidad” (2015:39). Mientras que las limitantes fundamentales que la opinión pública presenta al querer ejercer su derecho a la lectura, son la carencia de bibliotecas y de tiempo (2015:49); mientras que la escasez económica se halla en el tercer puesto. Es decir, se establece un círculo vicioso en la relación social: el pobre no tiene para comprar un libro y no tiene tiempo para leer, porque se halla ocupado buscando el sustento, y la mediatización del Estado en infraestructura y recursos de acceso es insuficiente e ineficaz para, precisamente, el sector que lo requiere.

Cabe acotar que el mismo informe nos dice que, en la práctica, no existe relación significativa entre contar con biblioteca pública cercana y leer más (o mejor); “la falta de tiempo es mucho más mencionada por la población entre 18 y 55 años. Personas dedicadas al hogar y desempleados son las que reportan dificultad para entender la lectura” (2015:50). Y, no llega al 1% la población que lee en los espacios públicos, incluidas las bibliotecas (2015:55).

### *Crisis en la calidad del tiempo*

La lectura ha sido tomada como bandera política para determinar el estatus del conocimiento y la participación social de una comuni-

dad. La habilidad lectora, junto con la matemática, sostienen por sí solas aparatos institucionales completos, desde los cuales se justifica un abanico de decisiones de Estado prioritarias; sobre todo en materias cultural y educativa, que a fin de cuentas son el sustento esencial mismo de las posibilidades de sobrevivencia de una sociedad. Sin ahondar aquí en el hecho de que el problema también se complica si pensamos en qué se lee; es decir, la calidad de los escritos o publicaciones que son buscadas, leídas, consumidas, interiorizadas por el lector.

Aunque, si enfocamos las estadísticas de modo objetivo y profundo, se trasluce un eslabón inequívoco entre bienestar económico y niveles de lectura. Y entre ellos se establece el papel de la mediatización política: la obligatoriedad del Estado por procurar-nos acceso a la lectura; incluso tomando en cuenta las condiciones actuales de la población, o más bien actuando de modo prioritario en atención a nuestras condiciones socioeconómicas.

La transparencia que nos muestra la propia estadística oficial, ha de darnos la certeza de que, en efecto, existe una relación *carnal* entre la posibilidad de un país para generar riqueza económica y su riqueza cultural; o su posibilidad de equiparar los accesos a las fuentes de preservación y compartición de los contenedores de dicho bagaje. Y es en este sentido que se impone revisar las formas de mediación que como sociedad estamos procurándonos, pues resulta incluso chocante, es decir frustrante y enojoso, que en cada momento los mensajes y los medios de comunicación que tenemos nos señalen con el dedo para restregar los resultados bajos que tenemos como país en materia de lectura; en vez de que los dediquemos, como sociedad, a servirnos para, precisamente, el propósito cultural que tanto se critica por su calidad empobrecida.

Por un lado, como hemos argumentado, podemos equiparar la pobreza económica con la pobreza lectora; o establecer una equivalencia entre poseer o no capital cultural como reflejo de las inequidades sociales derivadas del modo capitalista de producción.

Por otro, como seguiremos enfatizando adelante, esa propia relación nos obliga a trasladar los reflectores de la escuela a la totalidad de las instancias del Estado, quienes deben asumir su papel de mediadores de la cultura política —la cultura de la *polis* que somos todos, y no exclusivamente la escuela.

En este punto, el más reciente modelo educativo nos invita a la simplificación de los procesos escolares; pero esto no sucede, sino que volvemos a nuestro espíritu barroco y saturamos la función política de la escuela. Por ejemplo, si de pronto nos damos cuenta que vivimos una crisis ecológica, de inmediato metemos una clase de ecología; si el asunto de la globalización nos pide saber inglés, que la escuela lo imparta; si se presenta un fenómeno de embarazo temprano o uno de obesidad infantil, que el magisterio se encargue; si se trata de la falta de preparación para la crianza de madres y padres actuales, que se forme una escuela para padres, en la escuela.. La escuela no debe ser contemplada como la niñera del Estado; al rebasar sus funciones, por medio de la sobresaturación de responsabilidades —y expectativas sociales—, la estamos corrompiendo, pues pedimos que se cumplan imposibles; ante ello: la simulación como salida que se autovalida al no encontrar alivio en el colectivo político-institucional, y más bien topar con un reflejo de su actuación; un reflejo donde, por cierto, la escuela es el espejo de las actuaciones sociopolíticas, y no en sentido inverso, pues ella es parte de un continente integral y porque su papel es precisamente el de la preservación de las condiciones culturales —y de sobrevivencia básica en un determinado momento histórico. La escuela, en este sentido es *uno* de los medios para poner en común las acciones de valor social que prevalecen en el contexto histórico. Critiquemos a la escuela y estaremos criticando los programas económicos, los de salud y seguridad, los de ecología, arte, ciencia, investigación, producción, política, tecnología, lectura... Aunque hacer de la escuela la culpable es un interesante mecanismo ideológico para cargar culpas a una institución y no a un sistema económico y político vigente; pensemos en los



exámenes de selección para ingreso a la universidad pública: si los repruebas es “tu culpa” y no tienes acceso a los estudios superiores; en lugar de pensar en la obligación del Estado por ofrecer una muy buena educación (para no reprobar) y un lugar asegurado (para seguir estudiando).

Y sirva la nota anterior sobre la escuela a modo de marco referencial, porque este trabajo justamente propone descentrar a propósito el acoso político remarcado sobre la mencionada institución, pues el foco conceptual del presente análisis se encuentra en los procesos de comunicación inmersos en la dimensión abstracta del Estado; una abstracción que sin embargo pretende vislumbrar, en este estudio, su verificación en acciones concretas, cuyo macro-mensaje político —el de la *polis*— está dado precisamente por la opinión pública expresada en los documentos estadísticos estudiados para esta investigación (misma que desglosamos antes).

En la percepción de la ciudadanía, no existen condiciones de Estado para propiciar un país de lectores; por tanto, un país rico. No hay recurso económico para adquirir libros, no hay bibliotecas accesibles dada la limitante de tiempo —enmarcada por los propios procesos de productividad que establece el canon económico actual—, existe marcada desigualdad de género, clase social, origen étnico y niñez. El problema de fondo es la cualidad de tiempo disponible; el momento de *ocio creador* queda reservado para las altas esferas sociales. No hay dónde, cómo ni qué leer; pero sobre todo no hay un *cuándo* propicio (2015: 56-57); y este factor habla de modo más elocuente sobre la terrible calidad de vida generada por el modelo socio-económico actual.

Sin embargo, la misma encuesta muestra un rasgo de resistencia social ante el abatimiento que hoy nos signa: 94.9% de la población acostumbra leer en casa; seguido muy por debajo por la escuela, con 17.6%. Los tres siguientes puestos quedan ocupados por la lectura realizada en lugares públicos o laborales, como plazas, parques, transporte público y lugares de trabajo; esto es, la lectura intenta

encontrar esos pocos espacios temporales donde, pese a todo y contra todo, ejercerse. La lectura se realiza como un acto íntimo, y nos atrevemos a insinuar que incluso *subversivo*, esto es, en contra de la versión predominante, adversa al encuentro con los saberes culturales esenciales. Como ejemplo, la lectura en una fila de espera alcanza a salir en la estadística, aunque con sólo 4.4% de “usuarios” de este resquicio temporal.

La ausencia de tiempos, espacios y materiales propicios se concatena con el tópico de las acciones de sentido cultural, propiciadas por los procesos de comunicación. Veamos: en tanto “la transmisión racional e intencional de la experiencia y el pensamiento a los demás, requiere un sistema mediatizador y el prototipo de éste es el lenguaje humano” (Carrera y Mazzarella, 2001:42), es posible enmarcar razones para la supuesta crisis lectora, en un sistema donde la mediación de las valoraciones culturales carece de significado, en atención a que esta significación constituiría, de acuerdo con los mismos autores, el centro mismo del pensamiento verbal. De nuevo en la línea vygotskyana, subrayamos el hecho de que la generación joven recibe de la antigua la codificación cultural, esto es, las valoraciones y los modos (las *versiones* dominantes), a través de una serie de herramientas comunicativas. En este sentido, la lectura sería también una herencia cultural, desde una función dual: como sustancia significativa –acto cultural: experiencia y pensamiento–, y también como herramienta propia del sistema mediático que pone en funcionamiento la comunicación (la común-acción) de dichos significados colectivos; los cuales, según el mismo Vygotsky, tendrían luego un espejo en la estructura psíquica individual. Esto es: la juventud lee como leen sus antecesores, sus ejemplos adultos, quienes detentarían la experiencia social.

La sola enunciación carece de sentido, si no existe una acción, si la verificación empírica no ocurre; y, es más, el significado se pierde cuando un concepto sin referente se repite en exceso, pues ocurre una suerte de descarga semiótica de la palabra, sobre todo si ésta,

por el otro lado, comienza a cargarse de un autoritarismo vacío (“hay que *ler*”, como dijo un funcionario de renombre); y entonces la instrucción toma tintes peyorativos. De este modo, al parecer nadie duda de la necesidad de leer; y sin embargo, al parecer no leemos; se evidencia la importancia de la lectura, pero ésta no concurre en la existencia del acto encarnado de echarse durante horas, o al menos por los veinte minutos recetados por los medios políticos, para dedicarse al ocio de la lectura. La estandarización pretendida por la productividad, el eficientismo y la propaganda, al parecer no han funcionado para alcanzar la aprehensión cultural de la lectura.

Por eso no es gratuito que una comunidad genere alternativas que se mantienen ocultas para las hegemonías donde se omite la particularidad de los usos y las necesidades de la vida cotidiana, de la vida *real*, la que se encuentra fuera del discurso y sus indicadores *estándar*; alteridades constituidas en legítima defensa (apropiación) del *sentido-común*, la común-acción, como ocurre con las propuestas de los “medios populares, alternativos y comunitarios”, las cuales priorizan “la construcción del común” (Cerbino y Belotti, 2016:50); esto es, suceden mediatizaciones alternativas.

[Los medios comunitarios] protagonizan una actitud contra-hegemónica porque están arraigados en las masas históricamente silenciadas (Martín-Barbero, 1981). Son medios que pretenden «cuestionar el poder de quienes [...] establecen las reglas del juego del decir» / [y] viabilizan la tarea cultural de los movimientos sociales de proponer nuevos marcos de interpretación de la realidad y nuevos modos de relación y de interacción traduciendo su acción en “retos simbólicos respecto a los códigos dominantes (2016:51).

El tiempo contemporáneo es un tiempo virtual, y es quizás por eso que no encuentra su *encarnación*, su verificación; y por eso la lectura se manifiesta como una acción de resistencia ante las condiciones de vulnerabilidad y pobreza de nuestro pueblo. Por ello, no se trata ya de promover la lectura, sino de mover los tiempos. Ahora,

en materia de tecnologías de la información y la comunicación, se habla del *tiempo real* y la *realidad aumentada* como descubrimientos de interacción mediática. Qué pasaría, entonces, si por ejemplo, “detenemos” la programación de la televisión (el tiempo aire) para dedicar veinte minutos en cadena nacional y en horario estelar para la verificación de la lectura.

## Marco teórico-conceptual

### *Mediatización cultural y políticas públicas*

El tema de la mediatización es vital si en verdad buscamos la “masificación” de la lectura. Aunque no es precisamente la consecución de una cultura de masas la deseable, sino más bien un contrapunto para ésta; porque en todo caso tendríamos que cuestionarnos: ¿cuál sería la motivación para dicha masificación, para que el hábito se difunda, para que leer sea una necesidad cultural?

Por nuestra parte, se ha estudiado la temática de la comunicación formativa por más de veinte años; al igual que se ha tenido oportunidad de observar de cerca los procesos lectores, tanto formales como informales, de la población juvenil, infantil y universitaria; y se ha analizado a profundidad una serie de resultados de diversos tipos de didácticas y evaluaciones de *habilidades* lectoras, desde las oficiales hasta las más experimentales y arriesgadas. Y es por eso que este estudio pretende motivar una reacción necesaria sobre el enfoque de las políticas mediático-lectoras para garantizar derechos humanos básicos.

Sobre todo a partir de los 90, existe una preocupación por el divorcio entre la escuela como mediatizadora social y los medios electrónicos.

McLuhan señala que “Hay un mundo de diferencia entre el aula y el ambiente de información eléctrica integrada en el hogar moderno”. Por ello, resulta paradójico que muchas actuaciones y comportamientos de los docentes de hoy respondan desgraciadamente a un modelo de enseñanza tradicional, respirándose atmósferas más próximas a costumbres decimonónicas, que a los umbrales de un nuevo siglo (Comunicar, 1995:12).

Esto es, existe desde hace décadas una disociación entre la sociedad y la escuela; en este caso referida a la veracidad de los tiempos y el acceso a los saberes, este último emparejado con el acceso a los medios a través de los cuales comunicamos ese bagaje simbólico, cultural y vital. Y discutimos aquí que no se trata de llevar los medios a la escuela, sino de llevar la educación a los medios.

Luego de que las recientes Reformas Educativas, incluida la actual, han enfocado el esfuerzo pedagógico en reformar la enseñanza “tradicional”, podemos ampliar el enfoque y preguntarnos, ya no por los docentes, sino por la pertinencia de los demás mecanismos formativos del Estado. Esto es, el foco de la acción debe pasar del *fomento* de la lectura a la lectura verídica. Dicho de otro modo, y parafraseando a McLuhan: las actuaciones del Estado quizá deben dejar de responder a un modelo tradicional de “mediatización” cultural para adecuarse a las dinámicas del nuevo milenio; y en este renglón es sustancial hace énfasis en las nuevas o más marcadas desigualdades que está trayendo consigo la revolución de las herramientas mediáticas. Para que la función docente renueve vigor, debe hallar eco y respaldo en la totalidad de las demás instancias, puesto que todas son formadoras, y es esencial que asumamos este rol desde cada frente institucional.

Hablaba McLuhan de *aparatos mediadores* como la radio y la televisión, volviendo a la referencia del teórico, quien finalmente nos habla del divorcio entre la escuela y los mensajes del entorno más amplio. La cita, entonces, nos recuerda que al día de hoy sigue siendo la televisión el gran educador –mediador– social; pisándole

los talones, y bajo la tendencia de que pronto la rebasará, hallamos la variedad de dispositivos electrónicos actuales, que de nuevo representa una crisis de los modelos predominantes. En su momento, el advenimiento de la imprenta supuso la crisis del oscurantismo, y abrió una era nueva; justo como ahora nos toca presenciar.

Queda visto que la existencia de Bibliotecas no es el factor más determinante, sino la ausencia del espacio temporal, el espacio propio para ejercer el derecho a la lectura, el tiempo, el “ocio creador”. Cuidado, porque no queremos decir con esta propuesta que deba desaparecer la iniciativa de crear más recintos de resguardo y promoción del libro impreso “tradicional”; por el contrario, dado el advenimiento instalado de una nueva era que amplía la gama de soportes para la lectura, es incluso un deber prioritario crear más lugares para la preservación del libro, en vistas de salvaguardar la herencia intelectual (y mediática) de las generaciones futuras; y quizá como en un tiempo algunos salvaguardaron los papiros, las tallas en roca. Pero sí pensamos que es de suma urgencia poner atención plena a la construcción de estrategias innovadoras, que atiendan con justicia a las condiciones sociales que prevalecen.

Tres puntos en específico: resignificar el modo de *promoción* de la lectura, repensar las estrategias de campaña para la misma que en la actualidad se realizan en medios de comunicación de masas; y ampliar la diversidad y la cobertura de éstos en su función de mediadores culturales.

La *lectura* no es un producto que se pueda ofrecer “a la venta”; y es por ello que la simple enunciación en un spot de radio o televisión, o en un espectacular o una tarjeta electrónica, no basta para hacer suceder la *lectura*; pues ésta refiere una acción de sentido cultural. Con esto, queremos decir que, si bien es cierto que “el medio es el mensaje”, continuando con McLuhan, también lo es el hecho de que el espectador-lector es quien finalmente otorga el significado; cuando existen referentes concretos en la proximidad de la cotidianidad.

Tratemos de explicar: un producto como Coca-Cola basa su estrategia “técnica” de cobertura mercadotécnica en la saturación del mensaje en relación directa con la saturación del producto; hallamos mensajes de esta marca por doquier —en una gran variedad de formas—, y encontramos el producto disponible en prácticamente cualquier tienda. En cambio, son pocos los mensajes del Estado en torno a la lectura, y el “producto” es difícil de “obtener”; con el agravante de que, en este caso, *lo* ofertado no es una “cosa” (sin ahondar aquí en la dimensión filosófica que este fenómeno entraña, por no ser área de conocimiento de nuestra especialidad), sino que refiere un posicionamiento de actividad social entrañable.

La saturación de mensajes es concebida por Chomsky como “técnica del diluvio o inundación”;<sup>2</sup> definición que resulta central para este trabajo, en tanto el teórico la presenta como central en las estrategias de manipulación para ejercer el control social. Para nuestro autor, la sobresaturación distrae de las problemáticas centrales al colocar la atención en “informaciones insignificantes” a fin de sustraer al colectivo social de “los conocimientos esenciales, en el área de la ciencia, la economía, la psicología, la neurobiología y la cibernética”. La estrategia resulta muy efectiva, como podemos comprobar por las condiciones alarmantes de pobreza que vivimos en México, apareadas con nuestra “pobreza lectora”. Esto es, como Estado, no podemos seguir autodistrayéndonos con la cuenta de los libros que leemos, porque eso no es *lo* importante —dijo Nabokov (1983) que lo importante no es leer muchos libros, sino leer bien unos pocos; porque, dada la naturaleza lineal y unidireccional de la literatura, es necesario leer un solo libro varias veces, para abarcarlo, esto es, para comprenderlo y quizás disfrutarlo—; lo esencial es la lectura misma, la verificación de la lectura en la cotidianidad social. En este sentido, la estadística olvida el aspecto esencial del derecho a la

<sup>2</sup> [<https://www.revistacomunicar.com/pdf/noam-chomsky-la-manipulacion.pdf>].

lectura: la apropiación es, precisamente, *propia* de las comunidades y la diversidad de sujetos que la conforman; sabemos muy poco de la calidad y la profundidad de las lecturas.

Lo que se pretende expresar, de modo concreto, es la necesidad de transitar de la *promoción* a la *oferta* misma de la actividad lectora. La frase puede sonar “vulgar”, pero concentra el precepto ético de fondo: sólo se predica con el ejemplo; esto es, sólo se procede a la acción (expresada en el predicado), a través de la referencialidad directa que es posible establecer con el sujeto. He ahí el paso del signo al significado; y de este a la consecución de una *acción de sentido cultural*, como hemos estado conceptualizando a este peculiar fenómeno de la creación de la cultura. A esta *acción* que sucede como consecuencia de la comunicación, podemos concebirla como la encarnación, la actitud, la actividad verídica que realizamos como colectivo, y por tanto como sujetos. Para Vygotsky, precisamente, lo que podía gestarse en la interacción social se reflejaba luego en la psique del sujeto.

Se trata de dejar de “anunciar” la lectura; dejar enunciar para comenzar a *simplemente* leer. Unos segundos de lectura en horario estelar de televisión, por ejemplo; un poema en la parada de los autobuses, un fragmento de artículo de investigación *grafiteado* en un muro. Sólo porque sí, porque es lectura y hay que ejercerla como colectivo. Y es posible que la propuesta pueda sonar simplista o, por el contrario, descabellada.

Una estrategia de Estado como ésta requiere la intervención de una serie de intelectuales y recursos, pero tampoco van más allá de lo que suele destinarse a la educación y la cultura; además de que se trataría de una inversión estratégica, sobre todo cuando se pretende pasar de un país empleador de la ciencia y las tecnologías a un país creador y, por tanto, próspero. Para ello se requiere educación. La riqueza trae más riqueza; la pobreza, en cambio, se torna un círculo vicioso que sigue manteniendo atadas las manos de México; como demuestran las estadísticas oficiales revisadas antes.



Expresan los especialistas que el siglo XX se signó como el tiempo de la alfabetización, a nivel de los focos de Estado en México; lo cual queda establecido en la formación de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco), en 1945. En este sentido, se entiende que nuestros esfuerzos en esta materia son relativamente jóvenes, y sin embargo es momento de re-concebir las prácticas sociales sobre nuestros procesos de *alfabetización* –tecnológica, científica, productiva-, humana– pues las encuestas demuestran que en México tenemos un índice de más del 90% de cobertura en lo que respecta a “saber leer y escribir”, lo cual, de acuerdo con algunos estudiosos, resulta esperanzador. Por eso quizás los teóricos de la lectura y la escritura en la educación están ahora discutiendo sobre conceptos como *alfabetización disciplinar*, para hablar de la necesidad de alfabetizar a través del tiempo, como un continuo cultural, en este caso en términos de la educación formal, donde se propone que no basta ni es deseable que se deje el aprendizaje del *lenguaje* sólo como responsabilidad de los niveles básicos ni en las materias exclusivamente dedicadas a la comunicación, la lectura y la redacción; sino que descubren que la comprensión de una disciplina a nivel académico se sustenta en la posibilidad de dominar sus códigos (conceptos, teorías, procedimientos, técnicas y usos), es decir, sus lenguajes, sus maneras de decir y, por tanto, de estructurar el conocimiento, pues es precisamente ese discurso el que da cuerpo y sustento al área disciplinar en cuestión. Y que por ello es en cada nivel y asignatura donde se enseña a leer y escribir *en* dicha materia.

Nosotros pensamos que así mismo no basta con *alfabetizar* a lo largo de todos los niveles y las asignaturas escolares, sino que es urgente que los demás frentes de socialización también se afilien, y den el ejemplo; sobre todo ante los signos de nuestros tiempos, y las nuevas mediaciones sociales, marcadas por las tecnologías electrónicas. En este sentido, se reitera el señalamiento de las propias estadísticas nacionales sobre el peligro que corremos de ensanchar la

brecha entre quienes tienen acceso a estos medios de información y comunicación, contra ese más de 60% de la población mundial que no cuenta con esta posibilidad (Quintanar, 2017).

En un análisis reciente que realizamos sobre las condiciones escolares en un estado céntrico de nuestro país, encontramos que el tema de la mediación social —en este caso educativa— y el análisis de los medios y sus contenidos resulta hoy esencial frente a la realidad de pobreza e inequidad que vivimos de cerca los ciudadanos y educadores “de a pie”. En este caso, se trató de plantear la apropiación del currículum por parte de la comunidad específica encarnada en el aula; aquí, llevamos la propuesta a la dimensión del Estado, donde proponemos la reconfiguración de la función formativa que a todos compete. En esta línea de ideas es que resulta importante desescolarizar la lectura, que ésta no se ligue —exclusivamente o preponderantemente— a los procesos de educación formal en los colegios; como vimos, el hogar y el espacio público, así como las redes sociales y la televisión mantienen potenciales privilegiados que en mucho despuntan de la incidencia cultural que hoy mantiene la escuela (entre otras causas por la sobresaturación de la que hemos hablado con insistencia).

### *Diversidad tecnológica y equidad lectora*

En otro trabajo que entreteje el binomio *educación incluyente y diversidad tecnológica* (Quintanar, 2017), se ha descubierto precisamente la relación entre el tratamiento de los contenidos mediáticos y la posibilidad de acceso a éstos, dadas las tecnologías de comunicación con que cuentan las comunidades reales; es así que acuñamos el concepto de *diversidad tecnológica*, en referencia a las realidades de carencia, inequidad y exclusión que se viven en nuestro país; y en términos de prevenir la discriminación de las tecnologías que en la realidad resultan más próximas al común poblacional. Se observa en

este trabajo la necesidad de recuperar la función mediatizadora de las tecnologías con que actualmente contamos; en principio porque la realidad en los centros escolares el nulo o el deficiente acceso a la internet y las tecnologías de vanguardia. Un tema que se discute desde hace más de dos décadas.

Educación y medios están llamados a entenderse. Cabría hablar, incluso, de la gran responsabilidad que incumbe a ambas instituciones en el terreno de la educación y difusión de valores. Pues, si bien en su condición de generadoras de conocimientos, saberes, información, etc. no parece necesario, ni siquiera conveniente, unificar sus modos propios de acción, ya que cumplen funciones diferentes, en la cuestión de los valores sí que es de vital importancia participar de los mismos criterios y establecer principios que orienten y guíen a las dos instituciones, con lo que ganaríamos todos amplificando el campo de difusión y evitaríamos la posible impresión de esquizofrenia que, para los escolares, supondría la existencia de mensajes distintos o contradictorios en una cuestión tan importante como los valores (Romacho, 1995:7).

La definición de tecnología de la información y la comunicación (TIC) ha evolucionado hacia el señalamiento casi ortodoxo de las plataformas computarizadas; y precisamente frente a la eminencia del reinado de éstas, y en virtud de la brecha tecnológica que desfavorece a los grupos vulnerables en México, es que, para este planteamiento, resulta de interés retomar una concepción más amplia e incluyente de dicho concepto. Y es por ello que ponemos foco aquí en la *diversidad de la tecnología*. El símil conceptual para el presente trabajo, se extrapola también hacia los *aparatos* del Estado, cuya función esencial es precisamente la mediatización entre las necesidades comunitarias y el establecimiento de mecanismos para llevar a la realidad *acciones* que procuren la sobrevivencia y el bienestar de la misma. Intentamos explicarnos con un ejemplo: desde el punto de vista de la comunicación educativa, la escuela se concibe como

uno de los *aparatos de transmisión* –socialización, si se quiere– de algunos saberes esenciales de la cultura en turno; así el docente actúa como el *monitor* encargado de coordinar la decodificación entre las informaciones y los mensajes emitidos por la representación del Estado –élites políticas y empresariales–; esto es, entre los Planes de Desarrollo del Estado, la Política Educativa vigente, el currículum expresado en el Modelo Educativo, los programas de estudio, la planeación didáctica y, finalmente las *acciones* –y las interacciones– específicas con un grupo concreto, jóvenes de carne y hueso.

La cadena de comunicación es muy larga, como podemos percibir con claridad en el ejemplo anterior, y cualquiera intuye que mientras más largo es el tránsito de un mensaje, de una codificación-decodificación a otra, más riesgo de *distorsión* puede sufrir el mensaje original y sus intenciones; eso por un lado. Y siguiendo la línea de argumentación, así también el resto de los *aparatos* mediadores de las necesidades legítimas de la comunidad, funcionan igualmente como *agentes monitores*. Y una tercera reflexión surge de la comparación: la lectura y la escritura –el lenguaje verbal, digamos– no son *asignaturas* sino que, de nuevo con Vigotsky, el lenguaje configura en buena parte el pensamiento –y viceversa–; así como sólo se encarna en los procesos de socialización concretos, en tanto el lenguaje es precisamente, para el autor, la herramienta de mediación por excelencia en los procesos socio-culturales; esto es: para propiciar y verificar la acción común, la actividad colectiva.

[...] para Chomsky la razón de la existencia del lenguaje en los humanos no es permitir la comunicación sino permitir la creación y expresión del pensamiento [...] La expresión del pensamiento, puntualiza el lingüista, es una necesidad humana a la cual responde la aparición del lenguaje, si aparte de eso podemos comunicar a alguien nuestros pensamientos mediante la lengua, tanto mejor. Al respecto, estima el filósofo de la mente John Searle que el propósito del lenguaje es la comunicación, así como el propósito del corazón es bombear sangre (Barón y Müller, 2014:421).

Resulta que en la actualidad observamos que el reclamo de la opinión pública es por la carencia de acceso a los *aparatos* y las tecnologías o las plataformas de lectura, concatenada con la inexistencia de tiempo de calidad, esto es, tiempo efectivo para ejercer el derecho a la lectura. Por un lado, como revisamos en el análisis estadístico, la población marginal —la mayoría poblacional en México— expresa que no cuenta con bibliotecas ni otros centros para el ejercicio constitucional del arte, las humanidades, la ciencia y la tecnología (saberes culturales); esto es, carecemos de tecnologías de la información y la comunicación, entre ellas el acceso al libro impreso, tanto como al electrónico; mientras la televisión encabeza la existencia entre la población.

Escuchamos del maestro Alonso Fernández,<sup>3</sup> especialista en docencia e investigación en torno a las TIC, una definición que en mucho ha contribuido a la configuración de nuestras investigaciones: *Tecnología también es lápiz y papel*; la cual se retoma en referencia a las tecnologías para el desarrollo social, observadas como medio de comunicación. Por ello se recupera aquí el sentido etimológico de tecnología: el estudio de la técnica, el *lógos* de la *téchnē*: el arte del conocimiento; siguiendo la definición de Gil Díaz: “Aquellas que están basadas en sistemas o productos que son capaces de captar información del entorno, de almacenarla, de procesarla, de tomar decisiones, de transmitir las y de hacerlas inteligibles a los sentidos” (citado por Grande, Cañon y Cantón, 2016); y agregando, por nuestra parte, su función en la significación social, esto es, en la creación de cultura, función esencial de la comunicación (y sus procesos y herramientas de mediatización o mediáticos). Por tanto, tecnología signada como medio, procesador y contenedor de un mensaje que deseamos poner en común; en nuestro caso, en relación con el ejercicio del derecho a la lectura. La cuestión de los *sentidos* es crucial

<sup>3</sup> Docente-investigador de la Universidad Tecnológica de Corregidora, Querétaro, México.

también en este planteamiento, pues estaríamos refiriéndonos a dos connotaciones del término: los sentidos biológicos, la sensualidad, el cuerpo (el tiempo-espacio para relacionarnos o para leer de modo efectivo); y los sentidos sociales, la significación, la *acción de sentido cultural*. Esto es, así como hablamos de las diversidades lectoras, o las diversidades culturales, también cabría hablar de las diversidades tecnológicas, precisamente para no discriminar las posibilidades y los usos mediáticos de cada comunidad, de cada ser humano.

El análisis del “mensaje” de un “medio” implica diferentes dimensiones que van desde los “soportes tecnológicos”, “los dispositivos” utilizados, los diferentes tipos de “discursos o textos” en que se expresa, como así también los sentidos y prácticas construidas a partir de las condiciones históricas y culturales de producción y recepción [...] Es cierto que, desde la aparición de las denominadas “nuevas tecnologías interactivas”, el modelo que establece un polo productor y otro receptor como bloques separados ha entrado en crisis (en realidad, desde mucho antes los estudios de comunicación han cuestionado esa concepción lineal). Pero todavía el aparato conceptual disponible no ha definido categorías más adecuadas para analizar los procesos comunicativos en el marco de esas tecnologías (Diviani, 2011:17).

Hoy, podría pensarse que el uso del libro impreso en papel sea un *medio alternativo*, así como lo es la radio comunitaria (Cerbino, 2016), la cual surge en oposición a los mass media y en función de la apropiación del medio –y su mensaje– como acción de sentido; por poner un ejemplo que nos ayude a construir el símil respecto de la tecnologías y los sistemas dominantes (ambos conceptos, insistimos, abarcados en sentido amplio); pues nos interesa recuperar el concepto de *tecnología de la información y la comunicación* desde su función mediática, de nuevo con Vygotsky (Carrera, 2001), y en términos de “la utilización de los medios como herramientas que facilitan los procesos de maduración, conocimiento, formación, desarrollo personal e integración social” (Colmenares, Hernández y Torres, 2017:144).

[...] una aproximación adecuada y pertinente a la creación de contenidos educativos digitales puede hacer la gran diferencia para hacer de la integración educativa de las TIC un proceso exitoso o tortuoso (SITEAL, 2017:7).

En este sentido es que pensamos en la necesaria apropiación contextual de los medios mismos para la consecución de la acción lectora en México, en tanto “mensajeros”; y nos referimos específicamente a formas de *mass media*... Aunque aquí no queremos signarnos como una *masa* sino como una forma concreta, esa curiosa forma subjetiva y social que conforma la cultura; por lo que preferimos referirnos a la mediatización social, la que legítimamente toca orquestar al Estado.

La desigualdad vista desde el significado de la introducción de la tecnología al salón de clases [y la vida cotidiana, precisamos nosotros], puede abordarse en términos de la desigualdad de aprendizajes y desde la desigualdad en la posibilidad de acceso a la tecnología, más que en cuanto a los desniveles económicos que existen en la población, aunque, de alguna manera, van de la mano. ¿Por qué es importante referirse a la introducción de las tecnologías de la información y de la comunicación en un país como el nuestro en el que los recursos no abundan y la cantidad de problemas que requieren de atención es enorme? ¿Por qué gastar en tecnología para la educación en México? [...] si se desea que el país se desarrolle en términos de igualdad interna y de manera que se abran las posibilidades de alcanzar los niveles de desarrollo de los países avanzados, la inversión en la ciencia y en la tecnología desde todos los puntos de vista es de suma importancia (Trigueros, 2006:44).

Estamos hablando de una propuesta de acciones en *la diversidad tecnológica*, las cuales sólo puede concebirse en la investigación y el trabajo interdisciplinarios, como mencionamos al referirnos a la serie de intelectuales necesarios para él diseño de los espacios y los

contenidos lectores, que ciertamente ya no pueden restringirse al libro, como tampoco a la escuela.

La lectura debe estar al alcance de todos, inmersa en los espacios, los tiempos y los *sportes* donde nos toca andar en la cotidianidad. Es fundamental pasar de la medición a la mediatización de la lectura. En principio, descargando a la escuela para centrarla en los saberes “centrales”, que ciertamente siguen incluyendo la lectura y la escritura como herramientas propias, sí; pero ampliando la cobertura de la oferta lectora hacia medios alternativos, esto es, que verídicamente alternen con el trabajo docente, en su función vital para la encarnación del acto de leer.

## Conclusiones

El modelo educativo más reciente recupera la necesidad nacional por formar cuadros capaces en el desarrollo de la ciencia y la tecnología; mientras que la realidad del país es, precisamente y desde hace tiempo, la carencia de herramientas para ello: “evaluaciones hechas por los organismos nacionales e internacionales respecto al conocimiento acerca de las ciencias de los alumnos que egresan de la escuela secundaria y preparatoria de nuestro país muestran que éste es rudimentario e incipiente” (Trigueros, 2006: 45). Esta referencia coloca el énfasis en el tema de la calidad –más que de la cantidad– y el acceso a los contenidos, y la adecuación de los mecanismos de mediatización para su apropiación colectiva. La Encuesta Nacional de Lectura (2015:38), revela que la presencia de libros (impresos y digitales) de ciencia en el hogar ocupa la decimoprimer posición con un 15.5%; mientras que los títulos de arte se posicionan en el decimoséptimo sitio con existencia en tan solo 9.8% de las casa mexicanas.

La Encuesta Nacional de Lectura observa que los libros que más se encuentran en casa son los de texto, seguidos por los de temas



religiosos (Conaculta, 2015:38); el libro que más se menciona en el ítem de la lectura más reciente es la Biblia (2015:107). Sin profundizar en los aspectos históricos y antropológicos de esta selección colectiva, el último título referido y el posicionamiento en segundo lugar de los temas religioso, alude de nueva cuenta a la centralidad de las significaciones culturales al momento de elegir la lectura como opción de sentido; y respecto de la presencia primaria del libro de texto, ésta seguramente responde a la colección entregada de modo gratuito en la educación básica, así como la prevalencia de este tipo de documentos en la media superior, y cuyas cualidades y calidades dejan mucho que desear.

La misma autora antes citada, toca igualmente la influencia del *medio* en las valoraciones sociales: por un lado, la dificultad disciplinaria de los saberes especializados (arte, ciencia y tecnología) que pone un reto para el desempeño docente; y del otro, más importante aún, el desencuentro entre las necesidades político-sociales de aprendizaje y la realidad contextual próxima: “al llegar a la casa los jóvenes se encuentran en un ambiente en el que la cultura científica es inexistente e incluso en ambientes donde la familia se precia de no saber ciencia y no la considera en absoluto parte de la cultura” (Trigueros, 2006:47).

[...] para que una acción de promoción de la lectura tenga éxito ha de transformarse en una experiencia individual y social. Las acciones que lo consiguen presentan las siguientes características: (a) tienen una duración temporal suficiente para alcanzar los objetivos que las sustentan; (b) se transforman en una experiencia vital para los actores, incluidos los mediadores; (c) dan visibilidad a la diversidad de los actores que participan, a los territorios en los que se llevan a cabo y a las culturas que las cogen y, no menos importante, (d) los mediadores han de estar capacitados para acompañar y evaluar los resultados de las acciones programadas (Llunch *et al.*, 2017:123).

Desde hace más de veinte años, los teóricos de la comunicación colocaban el énfasis en el rol de los medios de comunicación respecto de la educación en valores, en virtud de que “en gran medida, la realidad es ‘construida’ –interpretada– por los medios. Por lo tanto, la Escuela no puede permanecer al margen o ignorando un elemento tan esencial para la comprensión del mundo de nuestros días” (Romacho 1995:6).

Desde el punto de vista antropológico, el tema del tiempo de calidad para ejercer el derecho a la lectura es sustantivo como foco para las políticas económico-culturales. En el estudio *Hacia una antropología de los lectores*, podemos verificar, a partir del análisis de dos dibujos infantiles en torno a la lectura, que la representatividad indica una relación estrecha entre la lectura y la cualidad de los espacios (tiempos) para ejercitarla, como se mostraría en un cierto ideario:

Resulta interesante el cambio en los patrones con el tiempo: las lecturas cambiaban de formato de los cuentos a los periódicos, pero también la postura del cuerpo; los gestos adquirían mayor seriedad, al igual que los espacios destinados a la lectura, que cada vez eran menos coloridos, con menos “distractores” alrededor. Una de las pequeñas de primer año se dibujó en el jardín. El libro aparecía junto con otros juegos mientras la autora descansaba sobre el pasto. Había otros niños jugando y un perro echado cerca de ellos. Era fácil la identificación de la lectura con el juego. En otro dibujo, una niña de sexto grado se dibujó con el cabello bien arreglado, sentada ante una mesa donde estaba un periódico o una revista abierta. La corrección de la postura era notable y no había alrededor de ella ningún elemento que pudiera distraerla de la práctica de leer (Bolán, 2015:138).

En este sentido, habría que recordar que el derecho a la lectura, en todo caso, trae aparejado el derecho a no leer; “disyuntiva que sugiere el conflicto ontológico del ser o no ser, afronta las industrias culturales y las políticas públicas. Formula los problemas derivados

del capitalismo, la globalización, los tratados de libre comercio, entre otras” (Camacho-Quiroz, 2013:155). Es así que, en todo caso, una campaña para la “promoción” de la lectura tendría que apelar a esa dimensión filosófica del ser, para recuperar su sentido de pertenencia: *Yo leo* cuando quiero, *yo leo* porque sí, *yo leo* donde sea y *yo leo* porque así soy. Pero en esta campaña no aparecería el lema acompañado de la fotografía de una pobre niña “indígena”, sino que debe estar sujeto a un texto en sí, sin mayor dicho. No como una invitación a leer, sino en el acto de estar ahí, disponible para quien la desee, fuera de la remarcación de las “diferencias”. La lectura en acción de sentido tendría que estar disponible en esos pocos espacios públicos donde es verídico ejercerla; y muy puntualmente en la televisión y las redes sociales; dando a la escuela el sustento contextual que necesita para vincularse con la vida cotidiana.

América Latina no ha estado ajena a la globalización del cambio y también ha comprometido esfuerzos para modernizar y mejorar el desempeño de sus sistemas educativos poniéndolos a la altura de las demandas que impone un escenario donde priman las economías abiertas a la competencia internacional, la inversión extranjera, la innovación tecnológica y la constitución de democracias más sólidas y estables. / En términos de mejoras de calidad y equidad, más que disminuir las diferencias educativas, la descentralización de la gestión aumentó las diferencias de calidad y redujo las posibilidades de obtener igualdad en los resultados para los niños más pobres y vulnerables (Gajardo, s/f: 59, 62).

La lectura, pues debe devolverse a la gente, en su derecho a la toma de decisiones que le signifiquen; finalmente, el sistema educativo debe dejar de limitarse a la escuela como institución, para ofrecerse desde las tecnologías mediáticas actuales, y en una perspectiva incluyente, que no genere discriminación por “falta de tiempo”. Porque tendríamos que pensar si la “carencia” de lectura no deviene

precisamente de un fenómeno más profundo (filosófico, ontológico, antropológico, histórico).

En cuanto al rechazo, Barthes cuestiona por qué no surge el deseo de leer. Responde que existe una huella de deseo –o de no deseo– que queda en el interior de una lectura, y utiliza tal situación para relacionar el acto de leer con la determinación de una ley: la marca casi ritual de una iniciación de lecturas “libres”, que difieren de los deberes universales de lectura y de los deberes particulares, ligados al “papel” con que el individuo se reconoce en la sociedad actual; la ley de la lectura actual (moda) ya no proviene de toda una eternidad de cultura (histórica), sino de una autoridad. Hay leyes de grupo, microleyes, respecto de las cuales debemos tener el derecho a liberarnos, y eso implica también la libertad de no leer (Ramírez, 2009:173).

## Referencias

- Alcántara Santuario, Armando (2010). “¿Por qué y para qué estudiar las políticas educativas?”, *Revista Digital Universitaria*, 1 de febrero, vol. 11, núm. 02. México: Coordinación de Publicaciones Digitales, Universidad Nacional Autónoma de México (DGSCA-UNAM).
- Barón Birchenall, Leonardo y Oliver Müller (2014). “La teoría lingüística de Noam Chomsky: del inicio a la actualidad”, *Lenguaje*, num. 42. Bogotá, Colombia: Fundación Universitaria Los Libertadores, Universidad del Rosario, pp. 417-442 [<http://www.scielo.org.co/pdf/leng/v42n2/v42n2a08.pdf>], fecha de consulta: julio de 2017.
- Bolán, Nivón (2015). “Diversos modos de leer. Familia, escuela, vida en la calle y recursos digitales”. *Hacia una antropología de los lectores*. México: Universidad Autónoma Metropolitana/Fundación Telefónica/Ariel, pp. 117-169.
- Camacho-Quiroz, Rosa María (2013). “La lectura en México, un problema multifactorial”. *Contribuciones desde Coatepec*, núm. 25, julio-diciembre, 2013. Toluca, México: Universidad Autónoma del Estado de México, pp. 153-156.

- Carrera, B. y Mazzarella, C. (2001). "Vygotsky: enfoque sociocultural". *Educere*, vol. 5, núm. 13, abril-junio de 2001. Mérida, Venezuela: Universidad de los Andes, pp. 41-44.
- Carbino, M. y Belotti, F. (2016). "Medios comunitarios como ejercicio de ciudadanía comunicativa: experiencias desde Argentina y Ecuador", *Comunicar: revista de medios de comunicación y educación*, núm. 47, vol. XXIV, pp. 49-56.
- Comunicar (1995). "Presentación de la edición especial Análisis de los mensajes publicitarios en el aula". *Comunicar: revista de medios de comunicación y educación*, núm. 5. Huelva, Andalucía España.
- Conaculta (2015). *Encuesta nacional de lectura 2015-2018*. México: Consejo Nacional para la Cultura y las Artes.
- Colmenero J., A. Hernández y J. Torres (2017). *Fundamentos de la educación especial: procesos de atención a la diversidad*. Asignatura de la Fase II. De docencia - Cursos medulares. Doctorado en Educación. Universidad Internacional Iberoamericana. Fundación Universitaria Iberoamericana. [<https://www.funiber.org/>], fecha de consulta: junio de 2017.
- Diviani, R. (2011). "Marshall McLuhan en el nuevo milenio. Notas para el abordaje de la relación entre cultura, tecnología y comunicación"; en Sandra Valdettaro (coord.), ((McLuhan: Pliegues, trazos y escrituras-post)). Universidad Nacional de Rosario. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales.
- Gajardo, Marcela (s/f). "Los procesos de reforma educativa", en Álvaro Marchesi, Juan Carlos Tedesco y César Coll (coords.), *Calidad, equidad y reformas en la enseñanza*. La educación que queremos para la generación de los Bicentenarios, Metas educativas 2021, Serie Reformas educativas. Organización de los Estados Iberoamericanos. Fundación Santillana.
- Ley de Fomento para la Lectura y el Libro (2015). Nueva Ley publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 24 de julio de 2008. Última reforma publicada DOF 17-12-2015. Cámara de Diputados, Secretaría General, Secretaría de Servicios Parlamentarios.
- Nabokov, Vladimir (1983). *Curso de literatura europea*. Introducción de John Updike. Traducción de Francisco Torres Oliver. Título original: *Lectures On Literature*. Barcelona, España: Editorial Bruguera.
- Quintanar, C. (2017). "Tecnologías de la comunicación para la inclusión educativa. Una metodología para el tratamiento de contenidos me-

- diáticos”. Ponencia. *Congreso Iberoamericano de Tecnologías de la Información y la Comunicación* (Cibetic, julio-2017), Mesa 7 Experiencias académicas, Querétaro, México.
- Ramírez Leyva, Elsa M. (2009). “¿Qué es leer? ¿Qué es la lectura?”, *Investigación bibliotecológica*, vol. 23, núm. 47, enero/abril de 2009, México [http://www.ejournal.unam.mx/ibi/vol23-47/IBI002304707.pdf], fecha de consulta: noviembre de 2016.
- Romacho Romero, Inmaculada (1995). “Análisis de los mensajes publicitarios en el aula”. *Comunicar: revista de medios de comunicación y educación*, núm. 5. Prólogo a la edición especial “Análisis de los mensajes publicitarios en el aula”. Huelva, Andalucía España.
- Sietal (2017). *Tendencias sobre contenidos digitales en América Latina*. Andrés Chiappe (coord.), Sistema de Información de Tendencias Digitales en América Latina, Unesco/OEIL.
- SEP (2017). ((Modelo educativo para la educación obligatoria)). México: Secretaría de Educación Pública. Gobierno de la República.
- (2016). *Plan Nacional para la Evaluación de los Aprendizajes. Publicación de Resultados 2016. Educación Media Superior*. México: Secretaría de Educación Pública [http://planea.sep.gob.mx/content/general/docs/2016/DifusionPLANEA\_EMS.pdf], fecha de consulta: julio de 2017.
- Trigueros Gaisman, María (2006). “El cambio tecnológico y su impacto en la educación”. *Educación: articular políticas para revertir la desigualdad*. México: Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública. Colección Legislando la agenda social. 2006. Cámara de Diputados LIX Legislatura. Coordinación de la colección: Adriana Borjas Benavente y Mónica Bucio Escobedo.



# Los retos del Poder Legislativo en la era de las redes sociales: del Parlamento abierto al Parlamento red

*César Alejandro Giles Navarro*

## **Resumen**

Esta investigación tiene por objeto identificar los retos que enfrenta el Poder Legislativo en el marco de la revolución tecnológica y el surgimiento de las redes sociales de Internet. Para ello, analiza el uso de Facebook y Twitter en la Cámara de Diputados y propone un modelo institucional para orientar el aprovechamiento de las redes sociales hacia la construcción de un parlamento moderno, incluyente y más representativo de la sociedad: el Parlamento Red.

## **Prólogo**

Durante los últimos años las redes sociales de internet han abierto nuevas oportunidades para el ejercicio de los derechos políticos de la ciudadanía, en una época marcada por la desconfianza y el desprestigio de las instituciones de la democracia representativa, entre ellas, el Poder Legislativo.



Según datos de la Asociación de Internet.mx, en México existen 70 millones de usuarios de internet, equivalentes al 63% de la población, cuya actividad principal es el uso de las redes sociales. Hasta el año 2017, Facebook es la red social más concurrida en nuestro país, con un estimado de 65.5 millones de usuarios, seguida de WhatsApp, con 65.1 millones; YouTube, con 50.4 millones; Twitter, con 46.2 millones e Instagram, con 41.3 millones de usuarios (Asociación de Internet.mx, 2017).

La conformación de estas comunidades virtuales entraña profundas implicaciones políticas, sociales y culturales debido a su extensión, pero, sobre todo, por la alteración de los componentes esenciales del proceso de comunicación que suponen: las personas son al mismo tiempo emisoras y receptoras de mensajes en una red digital interactiva y multimodal, un fenómeno conceptualizado por Manuel Castells como “el tránsito de la comunicación de masas a la autocomunicación de masas” (Castells, 2009:187-188).

Poco a poco, la simbología y códigos del Internet han penetrado las distintas capas de la sociedad. De esta manera, lo viral y conceptos como el hashtag, el trending topic, el gif, el meme, y hasta los lores y las ladies, se han incorporado en el lenguaje cotidiano de las personas y los medios de comunicación tradicionales.

Pero más allá de la trivialidad, la ironía y el escándalo, lo verdaderamente importante es que las redes sociales se han convertido en el espacio público por excelencia (Cansino, 2012), esto es, el escenario virtual en el que la sociedad manifiesta sus opiniones y, en donde se discute, critica y fiscaliza todo lo que ocurre en el ámbito público, incluyendo desde luego las acciones de los gobiernos y los representantes políticos (ciertamente con fuertes dosis de sátira y no pocos excesos). Al tenor de la lógica de la comunicación masiva y en tiempo real que es posible gracias al Internet, las redes sociales también se han constituido como medios determinantes en la construcción de la opinión pública y, consecuentemente, como factores de influencia decisivos en la vida política. De ahí que las redes sociales

sean consideradas por muchos como el quinto poder emergido en el siglo XXI.

Hoy en día, la ciudadanía se comunica, expresa, participa e incide políticamente a través de las redes sociales. Por ello no es de extrañarse que los movimientos sociales más relevantes desde el año 2000 a la fecha hayan sido moldeados, definidos, propiciados, alojados y proyectados por las redes sociales.

Ante esta nueva realidad, las instituciones democráticas enfrentan el reto de adaptarse a las condiciones que les impone el mundo digital. Particularmente, el Poder Legislativo está llamado a desarrollar nuevas capacidades institucionales para transformar la manera en que se comunica e interactúa con la sociedad, a fin de fortalecerse como órgano de representación política y revertir el déficit de credibilidad que afecta su legitimidad democrática. Esto solo será posible si el congreso se dota a sí mismo de las herramientas necesarias para captar, dar cauce y responder a las demandas de una ciudadanía cada vez más informada, crítica y participativa.

Para lograr lo anterior, es indispensable contar con estudios que nos permitan conocer la manera en que las instituciones han aprovechado hasta el momento las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y las redes sociales. El tema no es nada sencillo, pues el ritmo acelerado de los cambios tecnológicos es difícil de seguir tanto teórica como institucionalmente.

Al ser un fenómeno relativamente reciente, de suyo complejo y eminentemente dinámico, las redes sociales han sido objeto de múltiples interpretaciones teóricas y políticas, algunas de ellas francamente burdas y equivocadas, al punto de que hay actores que las consideran una amenaza para la estabilidad social y la democracia. Es verdad que las redes sociales implican riesgos, pero de ahí a considerarlas una amenaza constituye un error analítico sustentado y promovido casi siempre por el pensamiento reaccionario.

Aprovechar la oportunidad que representan las TIC implica asimilar que las redes sociales son parte de la solución —y no un proble-

ma— para la gobernabilidad democrática, especialmente tratándose de sociedades plurales y complejas, como la nuestra, que han sido reestructuradas por el cambio de paradigma tecnológico y el surgimiento de nuevas formas de comunicación e interacción social.

Con este enfoque, la presente investigación busca abonar en el conocimiento aplicado de las redes sociales, tomando como caso de estudio el uso de Facebook y Twitter por parte de las y los diputados federales integrantes de la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión. Vale la pena subrayar que este modesto esfuerzo se da en terrenos que aún no han sido explorados. Y es que, a pesar de la centralidad que han adquirido las redes sociales para la vida política de nuestro país, a la fecha no existen estudios que arrojen siquiera una caracterización mínima sobre la forma en que los legisladores han utilizado estas modernas plataformas de comunicación digital.

La hipótesis de la cual partimos es que, si bien las redes sociales son un instrumento cada vez más empleado por los legisladores, actualmente se carece de un diseño institucional que permita potenciar sus alcances en la construcción de un parlamento más representativo de la sociedad y, particularmente, que aproveche las posibilidades de comunicación e interacción que ofrecen las redes sociales para: 1) conocer la opinión pública en sus nuevas expresiones y, 2) robustecer los mecanismos de participación ciudadana en torno a las funciones legislativas, políticas e institucionales que desempeña el congreso.

Para probar esta hipótesis se efectuó un análisis cuantitativo y cualitativo de las cuentas institucionales de Facebook y Twitter de la Cámara de Diputados, de las cuentas individuales de las diputadas y diputados federales integrantes de la LXIII Legislatura, de los grupos parlamentarios en su conjunto y de las comisiones ordinarias. A la luz de esta revisión, se obtuvieron datos que permiten conocer no solo si los legisladores y los órganos de la Cámara de Diputados tienen o no una cuenta en Facebook y Twitter, sino también la popularidad virtual de los legisladores, su grado de interacción y las prin-

cipales características de las cuentas que manejan. Adicionalmente, se comparó el desempeño del parlamento mexicano en el uso de redes con el de otros países, con base en los datos presentados en el *Informe mundial de 2016 sobre Parlamento Electrónico* de la Unión Interparlamentaria (UIP).

En los apartados previos se abordan los conceptos de revolución tecnológica, sociedad red, redes sociales, espacio público, Parlamento Abierto y Parlamento Red, entre otros que sirvieron como soporte teórico de esta investigación.

Finalmente, en las conclusiones se presenta una caracterización más detallada del concepto del Parlamento Red, utilizado como base para la elaboración de un decálogo de propuestas de diseño institucional en materia de aprovechamiento de redes sociales, formuladas con la intención de contribuir al fortalecimiento del trabajo legislativo en la Cámara de Diputados (estas últimas incluidas en el Anexo I).

De esta manera, “Los retos del Poder Legislativo en la era de las redes sociales: del Parlamento abierto al Parlamento red”, busca motivar el debate en torno al potencial de las redes sociales para el fortalecimiento de la democracia, evitando caer en el futurismo de ficción, aunque sí tratando de aprehender y orientar los fenómenos en curso que dan cuenta de un futuro que, al parecer, ya nos alcanzó.

## **La revolución tecnológica y el advenimiento de la sociedad red**

A mediados de la década de 1990, Manuel Castells advirtió por primera vez en una teoría sistémica sobre el surgimiento de una nueva estructura económica, social y cultural, como resultado de la revolución tecnológica iniciada en la década de 1960 que transformó la base material de la sociedad. Para este autor, los avances en el campo de la microelectrónica, combinados con el descubrimiento

del internet y las innovaciones en el ámbito de las TIC, dieron lugar a un cambio de paradigma tecnológico caracterizado por la utilización de la información como materia prima; la lógica de interconexión de las nuevas tecnologías; su flexibilidad para reconfigurarse y la convergencia creciente de tecnologías específicas en un sistema altamente integrado (Castells, 2011: 27, 88-92). En la conclusión del primer volumen de su obra clásica, el sociólogo español escribió:

Como tendencia histórica, las funciones y los procesos dominantes en la era de la información cada vez se organizan más en torno a redes. Éstas constituyen la nueva morfología social de nuestras sociedades y la difusión de su lógica de enlace modifica de forma sustancial la operación y los resultados de los *procesos de producción, la experiencia, el poder y la cultura* (Castells, 2011: 506, cursivas nuestras).

Desde el punto de vista económico, la revolución tecnológica reestructuró el sistema capitalista, generando una nueva economía informacional/global en la que la productividad y la competitividad de las naciones y de las empresas (convertidas en Empresas Red) dependen esencialmente de su capacidad para generar, procesar y aplicar con eficacia la información basada en el conocimiento, todo ello en una escala global conectada por una red digital de interacción (Castells, 2011: 93-178).

En el plano político nació el Estado Red, como una entidad política dotada de una mayor flexibilidad en los procedimientos gubernamentales y variedad espacio-temporal en la relación entre gobiernos y ciudadanos. (Castells, 2009: 70), mientras que, a nivel social, emergió una nueva estructura integrada de redes activadas por tecnologías digitales de la comunicación y la información basadas en la microelectrónica, esto es: la Sociedad Red (Castells, 2009: 50-51).

En la era de la información el sistema de comunicación también se transformó drásticamente con la coexistencia y articulación de dos modalidades para enviar y recibir mensajes en la Sociedad Red:

la comunicación de masas y la autocomunicación de masas. La primera es aquella que puede llegar al conjunto de la sociedad y que se caracteriza por un mensaje que va de uno a muchos con interactividad inexistente o limitada. La autocomunicación de masas, por su parte, es aquella que va de muchos a muchos con interactividad, tiempos y espacios variables (Castells, 2012).

Es en este contexto de profundos y apresurados cambios en el que, a mediados de la década de los noventa del siglo pasado, surgen las redes sociales de Internet, como una de las consecuencias sociales y culturales más importantes de la revolución tecnológica cifrada en el desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación.

## **Las redes sociales: el espacio público del siglo XXI**

En la actualidad, las redes sociales son un término de uso prácticamente generalizado que nos remite a los sitios de Internet y aplicaciones en donde las personas interactúan y comparten información. Sin embargo, el concepto de redes sociales no es nuevo. Sus orígenes teóricos se remontan a los análisis sobre redes adscritos al funcionalismo sociológico de principios del siglo XX, que subrayaban la supremacía de los sistemas sobre los componentes aislados para la explicación de la realidad social. El primer autor al que se le reconoce el uso del concepto de red social fue el antropólogo John Barnes, quien lo utilizó en 1954 para explicar los mecanismos de articulación de las sociedades complejas. A partir de ese momento, se pueden identificar tres enfoques analíticos sobre la noción de redes sociales: el análisis de redes, la red como modo de coordinación social y las teorías del actor-red (Luna, 2016: 449-450).

Una definición sociológica básica y actual señala que las redes sociales son configuraciones, estructuras, patrones o sistemas de relaciones entre entidades sociales (Luna, 2016:448). Con el surgimiento del Internet y su evolución al Internet 2.0, las redes sociales

se convirtieron en una nueva realidad social y una nueva categoría de análisis político y social que, entre otras cuestiones, implica la constitución de comunidades virtuales interactuantes en un sistema que, por primera vez en la historia de la humanidad, integra las modalidades escrita, oral y audiovisual de la comunicación humana (Castells, 2011: 360).

En la dimensión digital, las redes sociales siguen siendo estructuras conformadas por personas u organizaciones que comparten relaciones, valores, metas, gustos e intereses. La diferencia entre las redes sociales tradicionales y las digitales radica en que, en las segundas, los procesos de comunicación entre los actores sociales se efectúan a través de una tecnología de red abierta y porosa que permite una relación horizontal y no jerárquica entre los participantes, siguiendo la lógica de la autocomunicación de masas. De ahí que también sean conceptualizadas como medios sociales de comunicación.

No existe un consenso sobre cuál fue la primera red social digital en el mundo. Lo cierto es que hoy las redes sociales, con sus múltiples modalidades, forman parte de la vida cotidiana de miles de millones de personas en todo el mundo. De acuerdo con la agencia Web Empresa 2.0, las treinta redes sociales más utilizadas hasta el 2017 se muestran en el cuadro 1.

Desde el punto de vista de la comunicación, las redes sociales no solo se distinguen de los medios masivos tradicionales como la televisión, la radio y la prensa escrita, caracterizados por la unidireccionalidad de los mensajes y la baja o nula interacción que ofrecen, sino que también conforman una dimensión diferente a la del propio Internet, pues funcionan como una plataforma de interacción social visible a escala masiva, que influye y es influenciada al mismo tiempo por las personas, a diferencia de, por ejemplo, el envío de un correo electrónico, cuyos remitentes y destinatarios son limitados y con efectos relativamente aislados. En ese sentido, podría decirse que las redes sociales son un producto estructurado y estructurante de las acciones comunicativas de la Sociedad Red.

**Tabla 1. Las treinta redes sociales más utilizadas hasta el 2017**

Red social	Número de usuarios (millones)	Tipo	Red social	Número de usuarios (millones)	Tipo
1. Facebook	1 650	General	16. Reddit	250	Agregador
2. Whatsapp	1 200	Mensajería	17. Line	220	Mensajería
3. YouTube	1 000	Mensajería	18. SoundCloud	200	Música
4. WeChat	889	Mensajería	19. Badoo	200	Contactos
5. QQ	868	Mensajería	20. Vine	150	Contactos
6. Instagram	600	Foto/Video	21. Pinterest	122	Foto/Video
7. Qzone	595	General	22. YY	122	Video
8. Tumblr	550	General	23. Flickr	112	Foto/Video
9. LinkedIn	433	Negocios	24. Google+	112	General
10. Twitter	319	Mensajería	25. Telegram	100	Mensajería
11. Weibo	313	Mensajería	26. VK	90	General
12. Snapchat	300	Mensajería	27. Spotify	90	Música
13. Baidu Tieba	300	General	28. Slideshare	85	Foto/Video
14. Skype	260	General	29. Taringa	75	General
15. Viber	250	General	30. Tagged	25	General

Fuente [<http://www.webempresa20.com>].

En tan solo unos cuantos años, las redes sociales han transformado radicalmente la vida de millones de seres humanos. Sin duda alguna, un aspecto fundamental que ha influido en su velocidad de penetración es la invención, producción y abaratamiento de dispositivos móviles cada vez más pequeños (teléfonos inteligentes y tabletas, por ejemplo), que facilitan la conexión permanente de las personas al Internet, incluso hasta niveles enajenantes (basta subirse a un autobús o estar en un lugar público para dar cuenta de ello).

Comenzaron como instrumentos para conectar a las personas con familias y amigos a distancia. Con el paso del tiempo esa función se ha preservado, pero su evolución y uso generalizado les han convertido en algo más. Continúan funcionando como herramientas de comunicación para familias y amigos, pero también son el escenario virtual en el que la sociedad manifiesta sus opiniones y, en donde se discute, critica y censura todo lo que ocurre en el ámbito



público, incluyendo desde luego las acciones de los gobiernos y los representantes políticos. Hoy, las redes sociales son el espacio público del siglo XXI: “la moderna ágora de deliberación y confrontación de ideas y opiniones” (Casino, 2012).

El poder de las redes sociales es cada vez más perceptible. Un breve recuento de algunos de los movimientos sociales y acontecimientos políticos más importantes de los últimos años, resulta suficiente para confirmar la influencia que ha adquirido la participación digital en la cosa pública, así como la codificación de las demandas sociales en la simbología de la red. Desde el #ReformaPolíticaYa, pasando por el #YoSoy132 y el #InternetLibreParaTodos, hasta la #Ley3de3, sin mencionar la incontable cantidad de #Lores y #Ladies que muestran los abusos, tanto de personajes públicos como de desconocidos, que en poco tiempo se vuelven infames con la difusión masiva y exhibición través de las redes.

Estos y otros fenómenos, dan cuenta de que las redes sociales también se han convertido en medios determinantes en la construcción de opinión pública. Si partimos de que este concepto se define como “un público, o una multiplicidad de públicos, cuyos estados mentales difusos (opiniones) interactúan con flujos de información sobre el estado de la cosa pública” (Sartori, 2009: 171), se desprende que en las redes sociales se construyen nuevas expresiones de la opinión pública, convirtiéndose en una especie de termómetro social que da cuenta de todo aquello que se piensa y se dice en torno a los asuntos de interés público.

En virtud del carácter horizontal y multidireccional del sistema de comunicación sobre el cual se desarrollan, las redes sociales tienen un enorme potencial para el fortalecimiento de los sistemas democráticos y de sus instituciones.

Ahora bien, coincidiendo con Cansino, no todas las redes sociales reúnen las características necesarias para abonar a los procesos de democratización. Para cumplir con esta función, las redes sociales deben ser plataformas populares y visibles a escalas masivas, así

como propiciar la interacción abierta, plural y en tiempo real de los usuarios (Casino, 2012). Considerando estos criterios, la presente investigación se propone conocer el estado actual del aprovechamiento de las redes sociales en el Poder Legislativo, tomando como casos de estudio a Facebook y Twitter.

Facebook, la red social más utilizada actualmente en todo el mundo, fue creada en febrero de 2004 por Mark Zuckerberg, con la finalidad de conectar a los estudiantes de la Universidad de Harvard. A tan sólo 24 horas de haberse lanzado el sitio “thefacebook”, mil personas habían ingresado a la página y, un mes después, la mitad de los alumnos de Harvard ya habían creado un perfil en el sitio (Caraveo, 2016:74). Al año 2017, esta red social conecta a casi 2 mil millones de personas alrededor del planeta, ofreciendo una amplia gama de servicios que van desde la publicación de textos, fotos y videos, mensajería instantánea y video llamadas, hasta avisos de seguridad que son utilizados en casos de emergencia, como desastres naturales y ataques terroristas. La interacción entre los usuarios de esta red social se produce al mencionar (etiquetar) a otras cuentas, lo cual puede generar comentarios, la reproducción de las publicaciones, así como diversas reacciones escogidas por los usuarios (“Me gusta”, “Me divierte”, “Me enoja”, etcétera). Una mención especial merece la visión de negocio de la empresa para los próximos años. De acuerdo con su creador, Facebook aspira a seguir desarrollándose como una “infraestructura social” que coadyuve a construir una comunidad global más solidaria, segura, informada, democrática e inclusiva (Zuckerberg, 2017).

Twitter, también llamado el “SMS del Internet”, fue creado en el año 2006 por Jack Dorsey, con la intención original de comunicar a equipos de trabajo de la empresa Oldeo Inc. (Caraveo, 2016:77). Se define como un servicio de microblogging que permite enviar mensajes de texto con una extensión máxima de 140 caracteres denominados “tweets” (tuits en español), así como videos, fotografías y gifs (graphics interchange format, un tipo imagen dotada de mo-

vimiento), los cuales se muestran en la página principal del usuario. La interacción de los usuarios en Twitter se genera por medio de las menciones entre usuarios (acción de arrobar) y las reacciones que ocasionan los tuits (“Me gusta” y reproducciones denominadas “Retweet”). Una de las características de esta red social es que cataloga y cuantifica las palabras más mencionadas por medio de los hashtags (#), a partir de los cuales surgen los llamados “trending topic”, esto es, la lista de los conceptos más tuiteados, en una de las más evidentes expresiones de la construcción de opinión pública en las redes sociales. Hasta el 2017, se estima que Twitter tiene 328 millones de usuarios activos y se generan cerca de 65 millones de tuits cada día. Por el auge de Twitter y el papel que ha jugado en la reivindicación del ciudadano como actor político, algunos autores han esbozado la tesis de la evolución del Homo Videns al Homo Twitter (Cansino, 2012).

## **Parlamento abierto y parlamento red**

La penetración de las TIC y la subsecuente proliferación de las redes sociales, han develado nuevas perspectivas para la democracia y la representación política en el siglo XXI, al calor de la crisis de legitimidad que enfrentan buena parte de las democracias contemporáneas. Particularmente, la explosión, diversificación y uso generalizado de los servicios de telecomunicaciones, revivieron los debates en torno a la creación de mecanismos de democracia directa cifrados en las TIC, con el objeto de incrementar la incidencia de la ciudadanía en los procesos políticos de toma de decisiones que se producen en el seno de las instituciones representativas. Podría decirse que las redes sociales han generado las condiciones para una suerte de revancha de la democracia deliberativa frente a la democracia representativa.

Bajo este tenor, en las postrimerías del siglo XX y los primeros años de siglo XXI, se pusieron en boga conceptos como la e-Demo-

cracia, ciberdemocracia y democracia digital, entre otros que ponen el énfasis en la incorporación de las TIC en la estructura institucional y procedimientos democráticos.<sup>1</sup>

En el Poder Legislativo, el tema de la asimilación de las nuevas tecnologías se incrustó en el modelo de Parlamento Abierto, el cual ha servido como referente para remodelar la arquitectura legislativa en todo el mundo mediante la adopción de prácticas de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana.

Desde el enfoque de los derechos humanos, la exigencia de un parlamento transparente tiene su fundamento en el derecho de acceso a la información inherente a los sistemas democráticos, aunque el concepto de Parlamento Abierto ha evolucionado para incluir elementos adicionales a la disponibilidad de la información que ofrecen a la sociedad los órganos legislativos.

En la actualidad, los especialistas coinciden en que el Parlamento Abierto es un modelo que trasciende a las obligaciones en materia de transparencia y acceso a la información previstas en la ley, abarcando también mecanismos de participación ciudadana, rendición de cuentas, innovación y uso de tecnologías (Bojórquez: 2015:116).

De este modo, lo que empezó como una exigencia por un Parlamento más transparente, con el paso del tiempo, ha derivado en la formulación progresiva de una gran cantidad de sugerencias e indicadores para transformar y evaluar al Poder Legislativo.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Para un análisis sobre la democracia electrónica y sus variaciones véase Vela (2015:133-135).

<sup>2</sup> La Declaración de Transparencia Legislativa, por ejemplo, formula 44 principios articulados en cuatro grandes ejes (promoción de una cultura de transparencia, transparentar la información parlamentaria; facilitar el acceso a la información parlamentaria y permitir el acceso electrónico y de análisis de la información parlamentaria) con el objeto de “generar un mayor compromiso con la transparencia y la participación ciudadana en el trabajo parlamentario” (OpeningParliament.org, 2012). En nuestro país, la Alianza para el Parlamento Abierto (APA), impulsada por diversas organizaciones de la sociedad civil, identifica 10 principios generales

Lo que nos interesa destacar en este punto es la importancia creciente que han venido ganando las TIC en la definición del concepto de Parlamento Abierto. En este orden de ideas, coincidimos con Vela cuando afirma que la sociedad de la información –al introducir variables en los comportamientos sociales y nuevas posibilidades de interacción– propicia un concepto de parlamento que demanda una mayor apertura actuando con transparencia, fomentando la participación ciudadana y promoviendo la colaboración (Vela, 2015: 215).

Cabe señalar que los usos de las tecnologías de la comunicación en el parlamento no han sido siempre los mismos. Al respecto, Eva Campos identifica tres fases en la aplicación de la tecnología en la institución parlamentaria a partir del surgimiento del Internet. En la primera etapa, denominada: Parlamento Electrónico, los congresos del mundo comenzaron a abrir sus páginas de Internet y a utilizar el correo electrónico, aunque manteniendo un modelo de comunicación vertical. En la segunda, llamada Parlamento Digital, los parlamentos incursionaron en las redes sociales utilizando nuevas formas de comunicación interactiva, mientras que la tercera etapa: de Parlamento Abierto, constituye una fase de análisis y revisión de las aportaciones de las TIC al proceso democrático parlamentario y del aprovechamiento de las herramientas digitales en los Parlamentos (Campos, 2013: 37-47).

Sin duda alguna, el impulso de las TIC bajo la bandera del Parlamento Abierto en todo el mundo, ha generado nuevas condiciones para garantizar el acceso a la información pública y fortalecer la participación ciudadana en la toma de decisiones legislativas, con ac-

---

de este modelo: 1. Derecho a la Información; 2. Participación Ciudadana y Rendición de Cuentas; 3. Información Parlamentaria; 4. Información Presupuestal y Administrativa; 5. Información sobre Legisladores y Servidores Públicos; 6. Información Histórica; 7. Datos Abiertos y no propietarios; 8. Accesibilidad y Difusión; 9. Conflictos de Interés; 10. Legislan a favor de Gobierno Abierto (APA, 2015:6).

ciones que van desde la creación de los primeros portales de internet acartonados que ofrecían información limitada, hasta la apertura de modernas plataformas virtuales en las que la ciudadanía puede enviar sus propuestas y opiniones al parlamento, a efecto de ser consideradas en la discusión y aprobación de las leyes.

Apenas se están realizando estudios sobre las primeras experiencias de participación ciudadana en la elaboración de leyes a través del Internet. Los resultados de algunas de las investigaciones han arrojado que no basta crear sitios virtuales *ex profeso* para resolver los problemas de representatividad que afectan al Poder Legislativo. Cristiano Faria, por ejemplo, al analizar los casos de “Senador Virtual” del Senado chileno y la “e-Democracia” de la Cámara de Diputados brasileña, ha señalado que uno de los factores que explican los magros resultados de este tipo de esfuerzos es que siguen la lógica del “participe aquí”, en lugar de “ir a donde el pueblo está” (Faria, 2013: 311-312).

El concepto de Parlamento Red que se plantea en esta investigación propone retomar los elementos constitutivos del Parlamento Abierto, complementándolos con un enfoque de aprovechamiento institucional de las redes sociales, concebidas simultáneamente como espacio público y como medios de comunicación social determinantes en la construcción de la opinión pública de nuestros tiempos.

El Parlamento Red consiste pues, un modelo institucional sustentado en los principios de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana, pero que además promueve la adopción de estructuras y procedimientos consistentes con las formas de comunicación e interacción de la Sociedad Red, con la finalidad de cumplir con cinco funciones básicas, a saber: 1) difundir de forma accesible, ágil e interactiva toda la información relacionada con el trabajo legislativo; 2) conocer la opinión pública expresada en las redes sobre los asuntos discutidos en el congreso; 3) gestionar las inconformidades sociales y neutralizar los conflictos potenciales que

surgen en la discusión de temas polémicos; 4) recibir, interpretar y canalizar adecuadamente las propuestas de la ciudadanía en el proceso de elaboración de leyes; y 5) fortalecer la rendición de cuentas del congreso a la ciudadanía mediante procesos de comunicación e interacción en tiempo real.

## Condiciones estructurales para el parlamento red

Por encima de cualquier planteamiento ideológico o doctrinario, en México existen las condiciones estructurales para transformar al Poder Legislativo en clave digital si tomamos en cuenta la evolución del uso del Internet y las redes sociales.

De acuerdo con el *Decimotercer Estudio sobre los hábitos de los usuarios de internet en México 2017*, elaborado por la Asociación de Internet.mx, existen 70 millones de usuarios de internet en nuestro país, equivalentes al 63% de la población, cuya actividad principal es el uso de las redes sociales. Hasta el 2017, Facebook es la red social más concurrida en México, con un estimado de 65.5 millones de usuarios, seguida de WhatsApp, con 65.1 millones; YouTube, con 50.4 millones; Twitter, con 46.2 millones e Instagram, con 41.3 millones de usuarios (Asociación de Internet.mx, 2017).

¿Qué tan grandes son estas comunidades virtuales? En el caso de Facebook, su número de usuarios en México equivale a las poblaciones del Reino Unido, Francia e Italia, o al 75% del padrón electoral nacional (con corte al 16 de junio de 2017). El número de tuiteros, por su parte, equivale a nueve veces las poblaciones de Dinamarca, Finlandia y Noruega, o al 52% del padrón electoral.

Aunado a lo anterior, estas comunidades se encuentran conectadas casi permanentemente, debido al uso creciente de teléfonos inteligentes y tabletas, así como el abaratamiento de los servicios de la telefonía móvil que se ha registrado derivado de la reforma en materia de telecomunicaciones, aprobada por el Congreso de la Unión

entre los años 2013 y 2014. De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares (ENDUTIH), elaborada conjuntamente por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), el Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFT) y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), de los 81 millones de usuarios de telefonía celular que hay en nuestro país, 60.6 millones utilizan un teléfono inteligente (ENDUTIH, 2017).

Como corolario, 97% de los cibernautas que se dicen interesados en la democracia se informan a través de las redes sociales y 6 de cada 10 consideran que el internet los acerca a los procesos democráticos (Asociación de Internet.mx, 2017). Poco a poco, nos estamos alejando de aquella sociedad cuyo principal medio para enterarse de la política es la televisión. Estos datos, sumados al clima de desconfianza que afecta a las instituciones más importantes de la democracia, confirman la apremiante necesidad de adecuar la estructura y funcionamiento del Poder Legislativo a las características de la sociedad de la información.

## **El uso de las redes sociales en la Cámara de Diputados: ¿en dónde estamos?**

Identificar los retos del Poder Legislativo en la era digital requiere generar información que nos permita elaborar un diagnóstico sobre el estado actual del aprovechamiento de las TIC y las redes sociales por parte de los legisladores y los diferentes órganos que conforman al parlamento, especialmente aquellos que toman decisiones relevantes, como el caso de las comisiones. Apuntando hacia este objetivo, en las siguientes páginas se desarrolla un análisis cuantitativo y cualitativo de las cuentas en Facebook y Twitter de la Cámara de Diputados, de las y los diputados federales integrantes de la LXIII



Legislatura del Congreso de la Unión,<sup>3</sup> de los ocho grupos parlamentarios y de las 56 comisiones ordinarias.

Antes de entrar a los datos, resulta pertinente señalar algunas cuestiones de carácter metodológico que guiaron la recopilación e interpretación de la información.<sup>4</sup> En el caso de Facebook se compilaron las cuentas identificando si el legislador posee una página y/o un perfil (público o privado) y especificando si están verificadas.<sup>5</sup> También se documentaron: el número de seguidores de las páginas y perfiles, la cantidad de “Me gusta” y el tiempo de respuesta del legislador para los comentarios de las personas, en los casos en que esta última información se encontraba disponible. Para la cuantificación del promedio de seguidores de Facebook, se consideraron las páginas y aquellos perfiles públicos con elementos de identificación que reflejaran mayor veracidad, aunque debido a que, como se detallará más adelante, una gran cantidad de cuentas no están verificadas, existe cierto margen de error sobre los criterios para reconocer su fiabilidad. Cuando los legisladores tenían página y perfil, se tomaron únicamente los seguidores de las páginas.

<sup>3</sup> La Cámara de Diputados se integra por 300 diputados de mayoría relativa y 200 diputados de representación proporcional. Debido a que el 20 de marzo de 2017 falleció el Diputado Carlos Hermosillo (PRI), y que su suplente por problemas legales no pudo rendir la protesta de ley correspondiente, el total de legisladores utilizado para los cálculos en este estudio es de 499.

<sup>4</sup> Dado que esta investigación busca conocer el aprovechamiento institucional de las redes sociales y no exhibir a nadie, se procuró omitir el nombre de los diputados, sin embargo, esta información se puede consultar en el archivo Excel que se anexa a la investigación.

<sup>5</sup> La verificación en Facebook distingue entre “insignias azules” e “insignias grises”. Las primeras indican la autenticidad de los perfiles, mientras que las segundas confirman la autenticidad de las páginas.

Para el caso de Twitter se capturaron los nombres de las cuentas, identificando si se encuentran verificadas,<sup>6</sup> la fecha de apertura de la cuenta, el número de tuits publicados (a partir del cual se calculó el promedio de tuits diarios), el número seguidores, las cuentas que siguen y la cantidad de “Me gusta”.

La captura de los datos en ambas redes sociales se llevó a cabo entre el 12 y el 30 de junio del 2017.

### *Cuentas institucionales de la Cámara de Diputados*

La Cámara de Diputados del congreso mexicano tiene cuentas oficiales en Facebook, Twitter y YouTube, las cuales son administradas por la Coordinación de Comunicación Social, en términos de lo dispuesto en los artículos 245 y 247 del Reglamento de la Cámara de Diputados.<sup>7</sup> Dichas cuentas son utilizadas esencialmente con fines de difusión de las sesiones del Pleno, el trabajo de las comisiones, el contenido de las iniciativas y proposiciones con punto de

<sup>6</sup> La verificación de las cuentas en Twitter se identifica con la denominada “insignia azul de verificación” (un signo de paloma), la cual confirma la autenticidad de las cuentas clasificadas como de ‘interés público’, esto es: “las cuentas de usuarios del ámbito de la música, la actuación, la moda, el gobierno, la política, la religión, el periodismo, los medios de comunicación, el deporte, los negocios y otras áreas de interés”.

<sup>7</sup> El artículo 245, numeral 2 del Reglamento de la Cámara de Diputados, señala que “La Coordinación de Comunicación Social es el órgano de enlace con los medios de comunicación y de difusión por Internet, así como en las cuentas oficiales en las principales redes sociales”. El artículo 247, numeral 1, fracción II establece como una de las funciones de la Coordinación de Comunicación Social: Informar y divulgar utilizando las nuevas tecnologías de comunicación, página de Internet y redes sociales sobre las iniciativas de ley o decreto, las propuestas que no constituyan iniciativas y que se reciban por la Cámara, así como sobre los proyectos de dictamen que sean discutidos y resueltos por el Pleno.

acuerdo inscritas por los legisladores, los comunicados de prensa de las bancadas y los coordinadores parlamentarios y la síntesis informativa. Asimismo, las redes sociales son utilizadas para la invitación de los eventos, seminarios, foros, convocatorias de concursos y, en general, todas las actividades realizadas en la Cámara de Diputados.

La página de Facebook de la Cámara de Diputados (@camaradediputados) se encuentra verificada y clasificada como ‘organización gubernamental’. Fue abierta en mayo de 2011, durante el segundo año de ejercicio de la LX Legislatura.<sup>8</sup> Hasta el 30 de junio de 2017, esta cuenta tenía 353,887 seguidores, les gustaba a 356 828 personas y registraba 217 662 visitas. La cuenta concentra una mayor actividad los días martes, miércoles y jueves entre las 10 am y las 17:00 horas (horas más populares). Una característica de esta página es que responde a los mensajes de los usuarios en aproximadamente una hora.

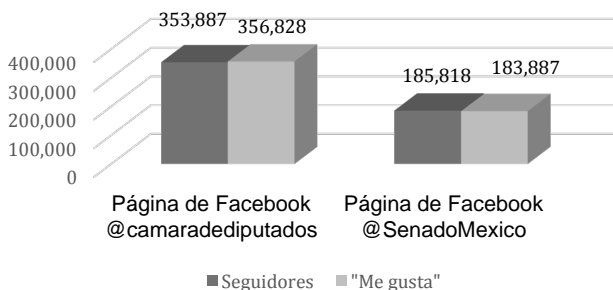
La cuenta de la Cámara de Diputados en Twitter (@Mx\_Diputados), por su parte, se abrió en febrero de 2012 y también se encuentra verificada. Hasta el 30 de junio del año en curso tenía 191 mil seguidores, seguía a 1 118 cuentas y había dado 1 154 “Me gusta”. Desde su creación, en esta cuenta se han publicado 36 mil tuits, promediando 18 tuits cada día.

Un referente para ubicar en perspectiva el desempeño de la cuenta institucional de la página de la Cámara de Diputados es el de su contraparte en el sistema bicameral. En ese tenor, la página de Facebook del Senado de la República (@SenadoMexico), se encuentra verificada. Hasta el mismo corte tenía 185,818 seguidores y 183,887 “Me gusta”. A diferencia de la Cámara de Diputados, el Senado inhabilitó su bandeja de entrada para recibir mensajes de otras

<sup>8</sup> Esta fecha es aproximada. Dado que la información del perfil no muestra la fecha de apertura, se tomó la fecha de la primera foto de perfil, publicada el 27 de mayo de 2011, como referencia.

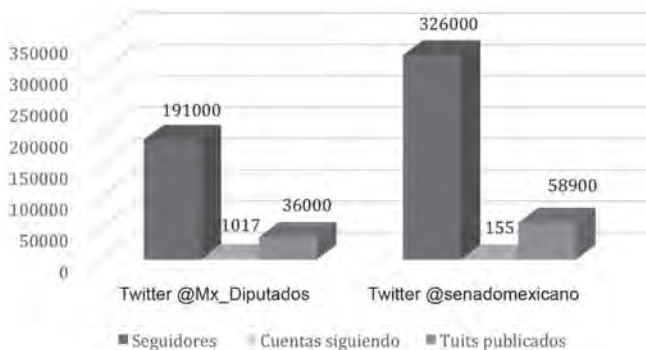
cuentas. En cuanto a Twitter, el Senado abrió su cuenta institucional en junio de 2010 y se encuentra verificada. Hasta el 30 de junio, tenía 326 mil seguidores, seguía a 155 cuentas y acumulaba 58 900 tuits, con un promedio de 22.91 tuits diarios (gráficas 1 y 2).

**Gráfica 1. Comparativo de cuentas institucionales de Facebook  
Cámara de Diputados / Senado de la República**



Fuente: elaboración con base en datos obtenidos de Facebook.

**Gráfica 2. Comparativo de cuentas institucionales de Twitter  
Cámara de Diputados / Senado de la República**



Fuente: elaboración con base en datos obtenidos de Twitter.

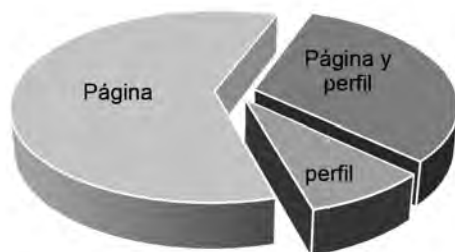
### *Diputadas y diputados en Facebook*

La gran mayoría de las y los diputados federales integrantes de la LXIII Legislatura tiene presencia en Facebook, aunque con modalidades y ritmos distintos. Al respecto, conviene recordar que Facebook distingue entre dos tipos de cuentas: 1) las páginas, que están diseñadas para marcas, empresas, organizaciones y personajes públicos, y 2) los perfiles, orientados hacia usos más bien personales.

El 84.77% de los diputados (423) tiene una cuenta en Facebook, ya sea página y/o perfil, mientras que el 15.23% restante no posee una, o al menos no una pública e identificable. 133 diputados, esto es, 26.65% maneja simultáneamente página y perfil. 36 legisladores (7.21%), solamente tienen perfil, de los cuales, 36.12% es público y 63.88% es privado. 253 legisladores (50.70%) manejan exclusivamente página.

**Gráfica 3. Diputadas y diputados con cuenta en Facebook**



**Gráfica 3. Tipos de cuentas en Facebook**

Únicamente el 10.36% (40) de las cuentas de los diputados en Facebook se encuentra verificada. Esta heterogeneidad en el manejo de las cuentas no solo representa una complicación para el análisis de redes sociales, sino para la representación política que desempeñan los legisladores, al no existir certeza total sobre la autenticidad de la información que se difunde en la mayor parte de las cuentas.

Los homónimos, el manejo de varias cuentas y, en algunos casos, la creación de perfiles apócrifos e injuriosos, fueron problemas recurrentes que dificultaron la recopilación de la información y, en el plano político, son factores potencialmente dañinos para la imagen de los legisladores. Estos problemas se podrían resolver fácilmente adoptando una política de verificación de las cuentas de los legisladores.

Por otro lado, si se retoma la definición del propio Facebook para los dos tipos de cuentas que ofrece, se desprende que la página es más apropiada para los diputados que el perfil, en vista de que los diputados federales son eminentemente personajes públicos. Si únicamente consideramos a las páginas, la presencia de los diputados en Facebook desciende al 77.15% (385). La popularidad de los diputados es muy variada, lo mismo que la intensidad en el uso de sus cuentas. Los diputados tienen un promedio de 17 mil seguidores. La cuenta más popular tiene 570 577 seguidores (Tabla 2).

**Tabla 2. Diputados con más seguidores en Facebook**

Núm.	Diputado(a)	Partido	Verificada	Seguidores
1	Antelo Esper Bernardino	PRI	Sí	574 496
2	Cortés Mendoza Marko Antonio	PAN	Sí	308 482
3	Álvarez Maynez Jorge	MC	Sí	238 569
4	Fernández González Waldo	PRD	No	185 082
5	Monroy Del Mazo Carolina	PRI	Sí	183 601
6	Ramírez Marín Jorge Carlos	PRI	Sí	169 854
7	Benítez Tiburcio Mariana	PRI	No	169 576
8	Orantes López María Elena	MC	Sí	156 801
9	Delgadillo García Verónica	MC	Sí	153 480
10	Hinojosa Ochoa Baltazar Manuel	PRI	Sí	146 601

En promedio, los diputados registran 19 mil “Me gusta”. La cuenta con mayor número de este tipo de reacciones tiene 571,703 y la que menos tiene acumula 3. Ambos casos coinciden con las cuentas mayor y menormente seguidas.

De las cuentas de las y los diputados, solo el 43.37% (167) muestra el dato sobre su tiempo de respuesta para los mensajes que se les hacen llegar. De estos, 2.99% responde de inmediato, 14.97% en unos minutos, 28.74% en una hora, 32.93% en algunas horas, 20.35% en un día y 22.75% inhabilitó la bandeja de entrada para recibir mensajes.

Las diputadas y los diputados tienen una presencia similar en Facebook, con tan sólo una pequeña inclinación hacia el género femenino. El 85.04% (182) de ellas tiene una cuenta, por un 84.21% (240) de ellos.

### *Diputadas y diputados en Twitter*

La mayoría de los diputados tiene presencia en Twitter. El 82.36% de los legisladores (411) maneja una cuenta en esta red social. Sólo 7.05% (29) está verificada. El 90.02% de los diputados con cuenta (370) se incorporó a Twitter antes del inicio de la LXIII Legislatura y el 9.97% (41) restante lo hizo después.

**Gráfica 5. Diputadas y diputados en Twitter**



Fuente: elaboración con base en datos de Twitter.

En Twitter, los diputados cuentan con un promedio de 9 mil seguidores, siguen a un promedio de 1,506.45 cuentas y han reaccionado con un “Me gusta” a un promedio de 2,163.48 tuits. Hasta el 30 de junio de 2017, las y los diputados habían publicado entre todos un acumulado 2,280,127 tuits. La cuenta de Twitter más popular alcanza los 414,000 seguidores y la menos popular suma 16 (Tabla 3).



**Tabla 3. Diputados con más seguidores en Twitter**

Núm.	Diputado(a)	Partido	Seguidores	Fecha de apertura	Tuits	Promedio diario de tuits
1	Salinas Lozano Carmen	PRI	414000	dic-11	32400.00	16
2	Camacho Quiroz César	PRI	179000	oct-10	9197.00	3
3	Monroy Del Mazo Carolina	PRI	167000	ene-12	35500.00	17
4	Zambrano Grijalva José de Jesús	PRD	106000	mar-11	18900.00	8
5	Ramírez Marín Jorge Carlos	PRI	104000	dic-10	11900.00	5
6	Espino Barrientos Manuel de Jesús	Sin Partido	102000	dic-08	34600.00	10
7	Viggiano Austria Alma	PRI	99800	jun-09	9799.00	3
8	González Calderón Martha Hilda	PRI	99000	oct-10	13200.00	5
9	Cortés Mendoza Marko Antonio	PAN	81700	dic-09	6698.00	2
10	Clouthier Carrillo Manuel Jesús	Independiente	78400	feb-11	21400.00	9

Fuente: elaboración con base en datos de Facebook.

La cuenta con más tuits publicados acumula 56,500. Hay tres cuentas que no han publicado ningún tuit. El diputado que sigue a más personas tiene a 34,900 cuentas siguiendo. La cuenta que ha dado la mayor cantidad de “Me gusta” registra 118,000 reacciones de este tipo. Nueve cuentas no han dado “Me gusta” a ningún tuit.

Las diputadas son ligeramente más tuiteras que los diputados. De las 214 diputadas que integran la LXIII Legislatura, el 84% tiene cuenta en Twitter, mientras que, de los 285 diputados, 80% maneja una cuenta en esta red social. Adicionalmente, las legisladoras publican en promedio 2.71 tuits diarios, por 2.17 tuits diarios de los legisladores.

### *Grupos parlamentarios*

Los ocho grupos parlamentarios que conforman la LXIII Legislatura tienen cuentas en Facebook y Twitter. En Facebook únicamente dos están verificadas y en Twitter sólo una.

### *Grupos parlamentarios en Facebook*

La cuenta de Facebook con mayor número de seguidores es la del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional (PRI), con casi 100 mil. A esta le siguen las de las bancadas del Partido Acción Nacional (PAN), con 13,753 seguidores; de Movimiento Ciudadano (MC),<sup>9</sup> con alrededor de 9,000; del Partido Nueva Alianza (PNA), con 8,719; de Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), con 8,506, del Partido de la Revolución Democrática (PRD), con 2,518, del Partido Encuentro Social (PES), con 1,886 y del Partido Verde Ecologista de México (PVEM), con 362. El número de “Me gusta” ronda las cifras de los seguidores en todos los casos.

**Gráfica 6. Seguidores y “Me gusta” páginas de Facebook  
Grupos Parlamentarios, Cámara de Diputados**



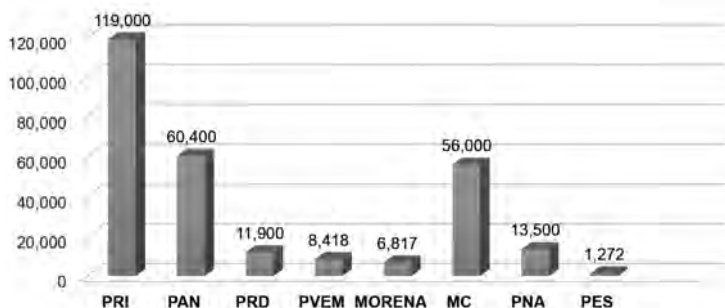
<sup>9</sup> La cuenta del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano (MC) no muestra su número de seguidores, pero debe rondar los 9 mil, dado que el número de “Me gusta” de la página es 9,077.

Si sumamos los seguidores de las cuentas individuales de Facebook de los diputados de cada grupo parlamentario, el conjunto de legisladores con mayor número de seguidores es el de la fracción del PRI con un acumulado de 4,059,188 seguidores. Le siguen los conjuntos del PAN, con 1,077,778 seguidores; de MC, con 861,388 seguidores; del PRD, con 515,378 seguidores; de Morena, con 371,624 seguidores; del PVEM, con 227,496 seguidores; del PES, con 51,093 seguidores; y de NA, con 29,720 seguidores.

### *Grupos Parlamentarios en Twitter*

La actividad y la popularidad de los grupos parlamentarios es considerablemente mayor en Twitter. Nuevamente la del PRI es la más popular, con 119,000 seguidores; seguida por la del PAN, con 60,400; la de MC, con 56,000; la del PNA, con 13,500; la del PRD, con 11,900; la del PVEM, con 8,418; la de Morena, con 6,817 y la del PES, con 1,271 seguidores.

**Gráfica 7. Seguidores de las cuentas en Twitter de los Grupos Parlamentarios, Cámara de Diputados**



Fuente: elaboración con base en datos de Twitter.

Grupo Parlamentario	PRI	PAN	PRD	PVEM	Morena	MC	PNA	PES
Se unió a Twitter en:	Oct-09	Ene-09	Nov-09	Sep-12	Sep-15	Mar-12	Nov-10	Ago-15
Tuits acumulados	33,200	45,700	61,000	10,600	6,937	48,000	15,500	1,995
Promedio diario de tuits	11	14	21	6	10	24	6	2

La cuenta con mayor cantidad de tuits es la del PRD, con 61,000; le siguen MC, con 48,000; el PAN, con 45,700, el PRI, con 33,200; el PNA, con 15,500, el PVEM, con 10,600, Morena, con 6, 937 y el PES, con 1,995 tuits.

El cruce entre el número de integrantes del grupo parlamentario, el promedio diario de tuits y el número de seguidores, sugiere que en la popularidad de los grupos parlamentarios en Twitter influyen tanto el tamaño de las bancadas como la intensidad del uso de las cuentas.

Si sumamos los seguidores de las cuentas individuales de Twitter de los diputados de cada grupo parlamentario, el conjunto de legisladores con mayor número de seguidores es el de la fracción del PRI, con un acumulado de 2,431,839 seguidores. Le siguen los conjuntos del PAN, con 405,836 seguidores; del PRD, con 303,389 seguidores; del PVEM con 167,707 seguidores; de MC, con 112,330 seguidores; de Morena, con 101,360 seguidores; del PES, con 31,773 seguidores; y de NA, con 18,860 seguidores.

### *Comisiones ordinarias: la gran deuda*

Las comisiones constituyen partes vitales del Poder Legislativo. Estos órganos de composición plural son sede del análisis especializado, la discusión a detalle y la construcción de acuerdos en torno a los asuntos que le competen al congreso, previo a su debate y

aprobación en el Pleno.<sup>10</sup> Al respecto, resulta bastante elocuente aquella frase atribuida al presidente estadounidense Woodrow Wilson, quien afirmaba que: “El congreso en sesión es el congreso en exhibición pública, mientras que el congreso en sus salas de comité es el congreso trabajando”.

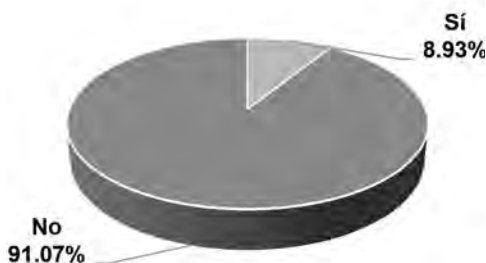
Precisamente en las comisiones ordinarias es en donde radica una de las más grandes y evidentes deficiencias institucionales en materia de aprovechamiento de redes sociales en la Cámara de Diputados. De las 56 comisiones ordinarias, solamente el 21% (12), tiene cuenta en Facebook y ninguna de ellas está verificada. Esta carencia es todavía mayor en Twitter, pues solo el 8.9% (seis) de las comisiones ordinarias tiene una cuenta en esta red social, ninguna de las cuales está verificada.

**Gráfica 8. Comisiones ordinarias con página de Facebook**



<sup>10</sup> Para mayor detalle sobre la preponderancia de las Comisiones en el trabajo parlamentario, véase Béjar (2009).

### Gráfica 9. Comisiones ordinarias con cuentas de Twitter



Fuente: elaboración con base en datos de Facebook y Twitter.

La falta de redes sociales en las comisiones ordinarias ha sido solventada (parcialmente) por las cuentas institucionales de la Cámara de Diputados, de forma complementaria por las redes sociales que administra el Canal del Congreso y, en buena medida, por las de las organizaciones de monitoreo parlamentario, sin embargo, es claro que estas coberturas subsidiarias e informales no alcanzan a cubrir la inmensa cantidad de actividades que contempla el trabajo en comisiones.

El déficit de redes sociales en las comisiones ordinarias abre una brecha enorme entre la participación ciudadana que se manifiesta en Facebook y Twitter y la toma de decisiones en el Legislativo, además de que resulta inconsistente con el modelo de Parlamento Abierto.

Cabe recordar que en los últimos años el congreso mexicano ha promovido prácticas como las audiencias y foros públicos en los que académicos, especialistas y representantes de la sociedad civil exponen sus análisis, opiniones y recomendaciones sobre los diversos asuntos abordados por las comisiones. En ese sentido, la incorpo-

ración de las redes sociales vendría a ser una herramienta más para reforzar estas prácticas parlamentarias de Parlamento Abierto.

El uso de redes sociales en las comisiones no solo permitiría ampliar la difusión del trabajo legislativo, sino que también abriría nuevos canales institucionales para la participación ciudadana en la aprobación de leyes, la creación de instituciones, el control político, la fiscalización y la rendición de cuentas, tan solo por nombrar algunas de las funciones constitucionales que desempeña el Poder Legislativo (Casar y Puente, 2009).

*Comparativo con otros congresos del mundo:  
¿en dónde estamos frente a otros países?*

La modernización del Poder Legislativo a partir del aprovechamiento de las TIC es un tema de interés creciente a nivel internacional. En el 2008, la Unión Interparlamentaria (UIP), organización internacional en la que se encuentran representados los Poderes Legislativos de 173 países miembros -incluido México- y 11 miembros asociados, comenzó a publicar una serie de informes mundiales que documentan la manera en que los legisladores de todo el mundo utilizan TIC para apoyar sus procesos y funciones internas y externas, todo ello bajo el concepto de “Parlamento Electrónico”.

El último informe de la UIP, presentado en el año 2016, arroja datos útiles sobre uso de las redes sociales (en el estudio se refieren como medios sociales) en 88 países del mundo. De 2010 a 2016 creció la presencia en medios sociales del 13 al 56% en los parlamentos. El 74% de los parlamentos utilizan los medios sociales para informar sobre políticas y legislación. El 64% utilizan a los medios sociales para explicar lo que los parlamentos hacen. El 26% de los parlamentos utilizan a las redes para incluir a los ciudadanos en la adopción de decisiones y el 15% para mejorar las políticas y la legislación. El 21% de las comisiones parlamentarias difunde

información a través de las redes sociales. El 13% de las comisiones utiliza las redes sociales para solicitar información, comentarios y opiniones del público y sólo el 7% responde a los comentarios que se les hacen llegar por esta vía (UIP, 2016:9-14).

Así, el *Informe Mundial sobre Parlamento Electrónico 2016* señala que, si bien las TIC son herramientas facilitadoras del fortalecimiento y la transformación de los parlamentos y que las redes sociales se han convertido en un canal estratégico de comunicación, también reconoce que la mayoría de los parlamentos “no han sido muy innovadores” para vincular a la ciudadanía en el trabajo legislativo (UIP, 2016:6-7).

La situación de México en materia de aprovechamiento de las TIC y las redes sociales no es muy diferente en relación con la de los 88 países evaluados en el último informe sobre Parlamento Electrónico. Como se desprende del análisis del aprovechamiento actual de la Cámara de Diputados, las redes sociales son una herramienta cada vez más utilizada por los legisladores mexicanos para difundir información, más no para recibirla, la mayoría de las comisiones no maneja redes sociales y no existen mecanismos virtuales para incluir a los ciudadanos en la toma de decisiones legislativas.

## Conclusiones

La explosión de las redes sociales plantea retos de gran envergadura para las instituciones políticas y, en esa medida, ha despertado un intenso debate respecto al papel que deben desempeñar los medios sociales en los sistemas democráticos. Coincidiendo con Francisco Guerrero, ni la tecnología ni las redes sociales -por sí mismas- abonan o minan a la democracia, sino que, como cualquier artificio humano, sus funciones dependen de los usos que les dan personas y, particularmente, de la capacidad de las instituciones para aprovecharlas (Guerrero, 2017).



Al margen de la postura intelectual, ideológica o política de cada quien, el auge de las redes sociales y su constitución como espacio público es una realidad innegable que tiene profundas implicaciones para la economía, la cultura, la sociedad y la política. Las empresas están desarrollando estrategias de publicidad para llegar a los consumidores a través de las redes sociales. Los medios de comunicación tradicionales –la televisión, la radio y la prensa escrita– están siendo colonizados por las redes sociales (Cansino, 2012), al punto de que lo que se publica en las redes, se traduce cotidianamente en notas de prensa, comentarios y reportajes en la radio y la televisión, incluso en programas y secciones completas destinados a la reproducción de los contenidos audiovisuales originados en las redes.

Ante este panorama, las instituciones democráticas pueden optar si se mantienen como espectadoras lejanas de los procesos de cambio social cifrados en la tecnología, o si asumen el reto de modernizarse y diseñar estrategias para tratar de dar cauce a los fenómenos que están en curso. En esta última opción se ubica esta investigación.

El Parlamento Red es una propuesta que parte de la premisa de institucionalizar a las redes sociales con fines democráticos, lo cual, vale la pena aclarar, de ninguna manera significa someter las decisiones políticas y legislativas a una suerte de referéndums en las redes sociales. De lo que se trata, es de generar instrumentos que le permitan a la institución parlamentaria comunicarse de forma interactiva con la sociedad a la que representa, conocer la opinión pública a través de lo que se expresa en las redes sociales, crear mecanismos ágiles de rendición de cuentas y, en general, de crear canales institucionales modernos para dar cauce a la participación política virtual hacia la resolución de los problemas comunes que nos afectan a todos en el mundo real.

El aprovechamiento de las redes sociales no significa reemplazar los mecanismos de vinculación política existentes, como los módulos de distrito de los legisladores, la celebración de eventos públicos,

o el uso de los medios de comunicación tradicionales, sino de complementarlos con las posibilidades de interacción que brindan los medios sociales. Durante el siglo XX, el Poder Legislativo utilizó la radio, la televisión y la prensa escrita para comunicarse con la ciudadanía. En el siglo XXI, las redes sociales ofrecen una plataforma idónea para dar paso a una comunicación interactiva que remate los esfuerzos emprendidos en los últimos años por un parlamento más democrático.

El concepto de Parlamento Red que se ha esbozado en este ensayo no pretende cuestionar los principios y esfuerzos impulsados en el marco del Parlamento Abierto, sino en todo caso complementarlos con otras propuestas para construir un congreso más receptivo, incluyente y consistente con las formas de comunicación social y participación política del segundo milenio.

El análisis cuantitativo de las redes sociales en la Cámara de Diputados realizado en esta investigación revela que la mayor parte de los legisladores parece entender la preponderancia política y mediática que han adquirido las redes sociales. Las cuentas institucionales de Facebook y Twitter reflejan una actividad permanente que cubre las principales actividades de la cámara y la mayoría de las diputadas y diputados federales tiene presencia en las redes digitales. Sin embargo, no existe una política homogénea e institucionalizada sobre el manejo de redes, la mayoría no está verificada, solo una mínima parte de las comisiones las utiliza y se carece de mecanismos para fortalecer la incorporación de la sociedad en los procesos legislativos a través de las redes sociales.

Desde el punto de vista cualitativo, se observó que el aprovechamiento actual de estas plataformas digitales se ha limitado casi exclusivamente al ámbito de la difusión vertical, sin explotarse aún las posibilidades de interacción que caracterizan a estas nuevas formas de comunicación social. Dicho de otra forma, el Poder Legislativo se ha dedicado a enviar mensajes a la sociedad -siguiendo la misma lógica de la comunicación de la televisión, la radio o la prensa escri-

ta- sin captar y procesar adecuadamente los mensajes que la sociedad emite en el sistema de autocomunicación de masas.

El reto para el Poder Legislativo pues, consiste en adoptar un modelo institucional que sirva como base para construir una nueva relación con la ciudadanía, aprovechando a las redes sociales como espacio de aproximación e intercambio con la sociedad en su nueva morfología: las redes. En esa medida, el congreso mexicano tiene una oportunidad de oro para fortalecerse tendiendo nodos y puentes digitales con la ciudadanía.

En síntesis, la construcción de un parlamento más representativo transita por una mejor comprensión y un mayor aprovechamiento de las redes sociales, porque la democracia del siglo XXI, con toda su pluralidad, complejidad y dinamismo, se manifiesta en las redes sociales.

## Bibliografía

- Asociación de Internet.mx (2017). *13º Estudio sobre los hábitos de los usuarios de Internet en México 2017*. México: Asociación de Internet.mx-Infotec [<http://www.asociaciondeinternet.org.mx/es/component/remository/function/startdown/60/lang-es-es/?Itemid=>], fecha de consulta: 30 de junio de 2017.
- Béjar Algazi, Luisa (coord.) (2009). *¿Qué hacen los legisladores en México?* México: Miguel Ángel Porrúa.
- Bojórquez, Eduardo (coord.) (2015). *Parlamento abierto. Logros y retos*. México: Transparencia Mexicana.
- Caraveo Sotelo, Reyna Vianey (2016). "El uso de las redes sociales digitales (Facebook y Twitter) en México a partir de 2009 como una plataforma de participación y construcción de ciudadanía. Un análisis desde el modelo de gobernanza". Tesis de licenciatura. México: UNAM.
- Campos, Eva (2013). "Historia, concepto y evolución del Parlamento 2.0", en Rubio Núñez, R. (coord.), *Parlamentos abiertos. Tecnología y redes para la democracia*. Cuadernos del Congreso de los Diputados núm. 9, Madrid: Congreso de los Diputados, pp. 31-60.

- Cansino, César (2012). *Hoy la democracia se juega en Twitter*, 3 de enero [<https://textoshereticos.wordpress.com/2012/01/03/hoy-la-democracia-se-juega-en-twitter/>], fecha de consulta: 25 de junio de 2017.
- (2012). “Diez tesis sobre el Homo Twitter”, 17 de enero [<https://textoshereticos.wordpress.com/2012/01/17/diez-tesis-sobre-el-homo-twitter/>], fecha de consulta: 25 de junio de 2017.
- Casar M.A., I. Marván y K. Puente (2009). *¿A quién le rinde cuentas el Poder Legislativo?* México: Centro de Investigación y Docencia Económicas/The William and Flora Hewlett Foundation [[http://www.rendiciondecuentas.cide.edu/documentos/Casar-Marvan\\_Poder\\_Legislativo.pdf](http://www.rendiciondecuentas.cide.edu/documentos/Casar-Marvan_Poder_Legislativo.pdf)], fecha de consulta: 15 de mayo de 2017.
- Castells, Manuel (2011). *La era de la información. Economía, sociedad y cultura*. Vol. I. México: Siglo XXI Editores.
- (2009). *Comunicación y poder*. Madrid, España: Alianza Editorial.
- (2012). “El poder en la era de las redes sociales”, *Nexos*. México [<http://www.nexos.com.mx/?p=14970>], fecha de consulta: 25 de junio de 2017.
- Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República (2016). “Relatoría de la Conferencia Mundial sobre Parlamento Electrónico”. México: Senado de la República.
- Faria, Cristiano Ferri Soares de (2013). *El Parlamento Abierto en la era del Internet. ¿Puede el pueblo colaborar en la elaboración de leyes?* Brasil: Centro de Documentación e Información Edições Câmara.
- Guerrero, Francisco (2017). “#Selfiecracia”, *Excelsior*, 16 de agosto [<http://www.excelsior.com.mx/opinion/francisco-guerrero-aguirre/2017/08/16/1181935>], fecha de consulta: 16 de agosto de 2017.
- Inegi/IFT/SCT (2017). Comunicado, “Aumentan uso de internet, teléfonos inteligentes y tv digital: Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares, 2016”, 14 de marzo [[http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2017/especiales/especiales2017\\_03\\_02.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2017/especiales/especiales2017_03_02.pdf)], fecha de consulta: 16 de julio de 2017.
- Luna Ledesma, Matilde (2016). “Redes Sociales”, en Castañeda Sabido Manuel, Baca Olamendi Laura e Iglesias González, Alma (coords.), *Léxico de la vida social*. México: UNAM, pp. 448-454.
- Sartori, Giovanni (2009). *Elementos de teoría política*. Madrid, España: Alianza Editorial.
- Unión Interparlamentaria (2016). *Informe mundial de 2016 sobre parlamento electrónico*. Francia: Courand et Associés.

- Vela Navarro-Rubio, Ricardo (2017). “El Parlamento Abierto. La influencia de la tecnología en la evolución de la institución parlamentaria”. Tesis doctoral. Madrid, España: Universidad Complutense de Madrid.
- Zuckerberg, Mark (2017). *Building Global Community*, 16 de febrero [https://www.facebook.com/notes/mark-zuckerberg/building-global-community/10154544292806634/], fecha de consulta: 26 de junio de 2017.

## Sitios de internet

[www.facebook.com].

[www.twitter.com].

[www.webempresa20.com].

### Anexo I

#### Propuestas de diseño institucional para la Cámara de Diputados

En virtud de que esta investigación busca contribuir al fortalecimiento del trabajo legislativo, en este apartado se presenta un decálogo de propuestas en materia de aprovechamiento de redes sociales para la Cámara de Diputados, a la luz de la discusión teórica y las reflexiones realizadas en páginas anteriores.

#### Decálogo de propuestas para transitar a un Parlamento Red

##### *1. Mayor presencia de los diputados en redes sociales*

Por la importancia de las redes sociales y su potencial para fortalecer la representación política del congreso, es deseable que todas y todos los diputados tengan una cuenta en redes sociales (al menos en Facebook y Twitter), de la misma manera en que hoy en día, todos y cada uno cuentan con una oficina, un número telefónico y una dirección de correo electrónico

institucional. Tratándose de los diputados federales, las redes sociales, en su calidad de espacio público, pueden ser una herramienta que les facilite el cumplimiento de los dos niveles de representación política que desempeñan: de sus comunidades de origen y de la Nación en su conjunto.

### *2. Redes sociales en comisiones de trabajo legislativo*

Una mayor presencia de las comisiones en las redes sociales les permitiría a estos importantes órganos de trabajo legislativo difundir permanentemente sus actividades, aclarar dudas e inquietudes de la ciudadanía, así como conocer los puntos de vista y propuestas de la sociedad en torno a los asuntos que les son turnados. Las redes sociales en el seno de las comisiones tienen un gran potencial para enriquecer los procesos de deliberación de las comisiones, entre ellas, la dictaminación de las iniciativas y puntos de acuerdo que les son turnadas, para lo cual, se podría recurrir al uso de hashtags y encuestas digitales (como se detallará más adelante en las propuestas 9 y 10, respectivamente)

### *3. Política de verificación de las cuentas*

La importancia de la información que difunden los legisladores, aunado a la práctica indebida de apertura de cuentas falsas, muchas de ellas difamatorias, hace indispensable la adopción de una política de verificación de las cuentas.

### *4. Homogeneización de las cuentas en Facebook*

Partiendo de que los diputados son representantes populares, el uso de perfiles (diseñado para fines personales) es muy alto. Lo más recomendable sería que los diputados usaran páginas porque son las más adecuadas para la representación política que desempeñan.

### *5. Incrementar la participación de México Conferencia Mundial sobre el Parlamento Electrónico y en los informes mundiales sobre Parlamento Electrónico*

La Conferencia Mundial sobre el Parlamento Electrónico se realiza cada dos años para abordar la manera en que las TIC pueden contribuir a mejorar la representación, la elaboración de leyes y la supervisión, además de aumentar la transparencia, la accesibilidad, la rendición de cuentas y la eficacia en el trabajo parlamentario (Gilberto Bosques, Senado, 2016: 1). En estos encuentros se dan a conocer los Informes mundiales sobre Parla-

mento Electrónico que se elaboran con base en encuestas realizadas en los parlamentos que desean participar.

México participó en la última edición de la conferencia, celebrada el 28 a 30 de junio de 2016 Valparaíso, Chile, más no así en el levantamiento de la encuesta base para el más reciente Informe mundial sobre Parlamento Abierto del año 2016, con lo cual se perdió una oportunidad de comparar el aprovechamiento de las TIC y las redes sociales del parlamento mexicano con el de otros parlamentos del mundo. Por ello, se recomienda fortalecer la presencia del parlamento mexicano en los foros multilaterales de Parlamento Electrónico y en la generación de insumos para la elaboración de los informes.

#### *6. Incorporar en el CESOP una agenda de investigación en materia de redes sociales*

El Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP) es el órgano encargado de proporcionar a las comisiones legislativas y a los órganos de gobierno de la Cámara de Diputados información analítica y apoyo técnico en materia social y de opinión pública, de conformidad con en el artículo 49 numeral 3 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

Como se sostuvo reiteradamente en esta investigación, las redes sociales no solo constituyen una nueva categoría de análisis, sino factores determinantes en la construcción de la opinión pública de nuestro tiempo. De ahí la necesidad de generar estudios especializados sobre este tipo de fenómenos, con el objeto de incrementar los instrumentos que se les brindan a los legisladores para el cumplimiento de sus funciones.

#### *7. Redes sociales en la Síntesis Informativa*

Actualmente, la Coordinación de Comunicación Social de la Cámara de Diputados elabora y distribuye diariamente una Síntesis Informativa que presenta de forma ejecutiva la información de la Cámara de Diputados difundida por los medios de comunicación.

Tomando en cuenta que las redes sociales son también medios sociales de comunicación, se recomienda incorporar en la Síntesis Informativa un apartado que contemple la información más difundida en las redes sociales sobre la Cámara de Diputados. Esta sección podría contener los hashtags que mencionen a los diputados, grupos parlamentarios y temas relacionados con competencias del congreso, así como los trending topic de cada

día. De este modo, las y los diputados contarían con nuevos elementos para conocer los temas de interés de la sociedad, así como para estar enterados de lo que se opina en las redes sociales sobre ellos y el trabajo legislativo que realizan.

#### *8. Reforzar la vinculación de las redes sociales en las etapas del proceso legislativo*

Esta propuesta consiste en diseñar estrategias de difusión acordes con las diferentes etapas del proceso legislativo: desde la redacción y presentación de las iniciativas, hasta las discusiones en el Pleno. La idea es que la vinculación de las redes sociales no solo se limite a la comunicación vertical (como actualmente ocurre), sino que se interactúe con los usuarios de las redes. De esta manera, los legisladores en lo individual tendrían la posibilidad de enriquecer sus propuestas con la participación de las redes. Las comisiones, por su parte, podrían democratizar y nutrir los procesos de deliberación que realizan al abrir las discusiones a la opinión y propuestas de la sociedad. Esto no significa sustituir la representación ni el trabajo parlamentario profesional, sino fortalecer el acompañamiento de la sociedad en la labor legislativa.

#### *9. Utilización de hashtags para difundir temas legislativos y motivar el debate informado de la sociedad en torno a los mismos*

Como se ha dicho previamente, los hashtags son una de las expresiones más visibles en la construcción de opinión pública de nuestro tiempo. El uso de esta simbología de las redes sociales contribuiría por un lado difundir los temas abordados por el congreso y, por el otro, a enriquecer los debates parlamentarios, esto último siempre y cuando realice un esfuerzo por captar los mensajes de los usuarios de las redes al momento en que utilicen los hashtags generados en el congreso.

#### *10. Aplicación de encuestas en redes sociales*

Recientemente Facebook y Twitter han puesto en marcha este servicio que posibilita conocer la opinión de los usuarios a preguntas expresas sobre cualquier tema. Si bien la aplicación de encuestas a través de las redes sociales entraña múltiples complejidades técnicas y riesgos de manipulación, valdría la pena explorar su uso, sin concebirlas como referéndums, sino más bien como un instrumento más para medir el pulso social en torno a temas abordados por los legisladores.





# Mirar al pasado para planear el futuro

## Análisis de descomposición de las emisiones energéticas de México en el periodo 1971-2014

*Rigoberto García Ochoa*

### **Prólogo**

Los procesos de generación de energía, caracterizados por el uso intensivo de recursos fósiles, contribuyen con aproximadamente dos terceras partes de las emisiones de gases de efecto invernadero en el mundo (IEA, 2016).<sup>1</sup> Tomando en cuenta que el aumento de la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera es, de acuerdo a la gran mayoría de la comunidad científica internacional, el determinante clave del calentamiento global antropogénico, y que el uso de energía limpia y asequible es un factor indispensable tanto para mejorar la calidad de vida de la población como para el funcionamiento todos los sectores productivos, parece necesario construir un escenario global en el cual los usos de energía contribuyan al desarrollo económico y social, esto sin afectar al medio ambiente.

Destacamos que, el compromiso de alcanzar una meta de esta naturaleza, es un tema invariablemente presente en los procesos de

<sup>1</sup> En lo sucesivo utilizaremos el término “emisiones energéticas” para referirnos a este tipo de emisiones.

gobernanza global de energía y cambio climático observados en las cumbres de desarrollo sustentable de Naciones Unidas y, de manera especial, en las Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COPS). En este sentido, México es uno de los países en desarrollo más activos en estos procesos de gobernanza global. Las dos crisis mundiales del petróleo ocurridas en 1973 y 1979, así como la impronta del cambio climático en la década de 1980, impulsaron un cambio en la política energética mexicana tendiente a una mayor eficiencia y ahorro de energía, así como a una mayor contribución de energías limpias. De hecho, México es el único país No Anexo I del Protocolo de Kioto que ha presentado su Quinta Comunicación Nacional de Cambio Climático ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y, a raíz de esta Quinta Comunicación, se han emprendido esfuerzos normativos, políticos e institucionales para que los procesos de producción y consumo de energía contribuyan a su desarrollo sustentable (Semarnat, 2013).

México firmó en la XXI Conferencia de las Partes (COP 21) el *Acuerdo de París*, al cual se le considera el principal esfuerzo de gobernanza global del cambio climático (Davenport, 2015). El Acuerdo de París reconoce que, de seguir la tendencia global actual, las emisiones de gases de efecto invernadero alcanzarían las 55 gigatoneladas en 2030, escenario incompatible con el máximo de 40 gigatoneladas necesario para mantener el sobrecalentamiento global por debajo de los 2° Celsius con respecto a los niveles preindustriales (UN, 2014a). Ante este escenario global, todos los países firmantes del Acuerdo de París se han comprometido a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero con base en el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas de acuerdo a sus capacidades. En el caso de México, las emisiones procedentes de la quema de combustibles fósiles representan aproximadamente 67% del total de emisiones de gases de efecto invernadero (Semarnat, 2013). Ante esta situación, la mayoría de los compromisos adquiridos por Mé-

xico en el Acuerdo de París se vinculan, ineludiblemente, con en el diseño e implementación de políticas energéticas sustentables.

Este escenario sustenta, desde nuestra perspectiva, el objetivo que planteamos en este trabajo, el cual es analizar la evolución de las emisiones energéticas de México en función de la contribución de sus factores determinantes durante el período 1971-2014, para evaluar de manera general las políticas energéticas implementadas por el Estado Mexicano tendientes a lograr un desarrollo sustentable. Tomando en cuenta la relevancia del tema en la agenda política nacional de los últimos 35 años, planteamos que antes de hacer una prospectiva de la política energética y de cambio climático en México, debemos conocer qué hicimos en el pasado para alcanzar el nivel actual de emisiones energéticas y responder preguntas tales como: ¿cuáles son los factores que causaron el incremento de emisiones energéticas en México?, ¿el peso de estos factores determinantes cambió con el tiempo? o ¿Dichos factores se mantuvieron constantes? Desde nuestra perspectiva, el conocimiento que se genere con un análisis de esta naturaleza puede convertirse en un insumo empírico relevante para el estudio, diseño e implementación de políticas energéticas tendientes a buscar el desarrollo sustentable del país.

## **Política energética y de desarrollo sustentable en México (1971-2014)**

El primer punto que tocamos en este trabajo tiene que ver con conocer, en términos generales, cómo la relación entre energía, desarrollo y cambio climático emergió como un tema relevante de política pública en México. De esta manera, tendremos el conocimiento necesario para evaluar los resultados obtenidos de dicha política.

En este sentido, el embargo petrolero dirigido por la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en octubre de 1973, provocó que el precio del barril de petróleo se cuadruplicara en sólo

dos meses, alcanzando los 12 dólares en diciembre de ese año. Este suceso, conocido como la primera crisis mundial del petróleo, tuvo serias repercusiones económicas ya que, a principios de la década de 1970, el consumo de petróleo representaba aproximadamente la mitad del consumo mundial de energía. Ante esta situación, los países desarrollados emprendieron una serie de políticas energéticas tendientes a disminuir la dependencia hacia el petróleo, acción que fue secundada después por la mayoría de los países en desarrollo. Las principales políticas energéticas implementadas para este fin fueron diversificar la matriz energética en el lado de la producción, y mejorar la eficiencia energética en el lado de la demanda.

Los países desarrollados agrupados en la OCDE crearon a principios de 1974, a raíz precisamente de la primera crisis mundial del petróleo, la Agencia Internacional de Energía, organización que tenía entre sus objetivos fundacionales incrementar la eficiencia en los usos de energía. La eficiencia energética se convirtió, desde entonces, en una de las políticas energéticas claves del mundo desarrollado, política que cobró todavía mayor importancia con la segunda crisis global del petróleo ocurrida entre 1979 y 1980, en la cual el barril de petróleo alcanzó los 34 dólares.

México, país en desarrollo, no estuvo ajeno a este fenómeno energético y económico por lo cual inició, a principios de la década de 1980, una serie de acciones y políticas tendientes a lograr una mayor eficiencia energética. En esta línea, no es casualidad que en 1981 la Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial de México implementara el “Programa de Energía. Metas a 1990 y Proyecciones al año 2000”, primer programa sectorial del gobierno mexicano que incluía oficialmente el tema de eficiencia energética en el sector industrial. Este programa corresponde al gobierno del Presidente José López Portillo (1976-1982) y, a partir de ahí, el Estado Mexicano ha impulsado la eficiencia energética como tema de política pública, esto con la participación del Gobierno Federal y el Congreso de la Unión.

En 1984, la Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal del gobierno del Presidente Miguel de la Madrid Hurtado (1982-1988) presentó el “Programa Nacional de Energéticos 1984-1988”. Este programa estaba sustentado en un diagnóstico del panorama energético a nivel local y global y tenía como meta cumplir dos objetivos fundamentales: *i*) satisfacer la demanda interna de energía necesaria para el desarrollo nacional; y, *ii*) defender el valor de los energéticos sin afectar la soberanía nacional (Lajous *et al.*, 1985). Un tema coyunturalmente clave de este programa es que reconocía, como tema primordial de la agenda política nacional, el alto consumo de energía (a tasas anuales de 9%) derivado del crecimiento económico y urbano del país. De la misma manera, este programa advertía una transformación de la estructura industrial del país, la cual se dirigía a sectores altamente intensivos en el uso de energía. Para contrarrestar esta tendencia y entrar en la ruta de los países desarrollados, este programa delineó una serie de metas y objetivos tendientes a evitar desperdicios de energía y promover su uso más racional.

Por otra parte, el “Programa de Modernización Energética 1990-1994” implementado por la Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal en el sexenio del Presidente Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), advertía desde entonces “la necesidad de hacer un uso más eficiente de la energía con el fin de no comprometer su disponibilidad en las futuras generaciones” (DOF 1990:3); destacando que, para entrar en una ruta de crecimiento económico sostenido y continuar con el proceso de industrialización del país, era necesario implementar las acciones y medidas requeridas para racionalizar la demanda. Destaca en este programa que por primera vez aparecía, vinculada al tema del ahorro y eficiencia energética que adquiriría un “carácter prioritario” (DOF 1990:3), la dimensión ética que aludía a la justicia intergeneracional del desarrollo sustentable relacionado con los usos de energía.

No hay que olvidar que justo en esa época permeaba con mayor fuerza, en la política ambiental global, la idea de una relación causal

entre crecimiento económico y cuidado al medio ambiente. El célebre informe “Nuestro Futuro Común” de 1987 elaborado por la Comisión Brundtland de Naciones Unidas (UN, 2014b), así como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992 (UN, 2014b),<sup>2</sup> son los ejemplos más claros de cómo el cuidado al medio ambiente era un tema central en la agenda política internacional, especialmente el problema del cambio climático. Destacamos que invariablemente, en todas las cumbres y reuniones internacionales donde se discutía la gobernanza global del cambio climático, el ahorro y eficiencia energética, así como la implementación masiva de energías renovables, aparecían como una de las políticas energéticas más importantes para alcanzar un desarrollo sustentable a nivel global.

Algunos ejemplos de acciones y políticas de eficiencia energética que acompañaron o bien derivaron del Programa de Modernización Energética 1990-1994, son la creación de la Comisión Nacional para el Ahorro de Energía (Conae);<sup>3</sup> el “Programa de Ahorro de Energía en el Sector Eléctrico” (PAESE) de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), así como la creación del “Fideicomiso para el Ahorro de Energía Eléctrica en México” (FIDE).

La relación entre energía y desarrollo sustentable es un tema que sigue apareciendo en las políticas energéticas de los presidentes Ernesto Zedillo Ponce de León (1994-2000) y Vicente Fox Quezada (2000-2006). Tanto el “Programa de Desarrollo y Reestructuración del Sector de la Energía 1995-2000” como el “Programa Sectorial de Energía 2001-2006”, ambos implementados por la Secretaría de Energía, establecieron como uno de sus objetivos principales el aho-

<sup>2</sup> Más conocida como la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro

<sup>3</sup> Organismo diseñado como órgano técnico de consulta en materia de ahorro y eficiencia energética de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, así como de los gobiernos estatales y municipales

rro y eficiencia energética y garantizaban un mayor compromiso con el medio ambiente y la seguridad industrial.

Sin embargo, es en el gobierno del presidente Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012) que se emprenden una serie de esfuerzos, en coordinación con el Poder Legislativo, para incorporar a la eficiencia energética como una de las acciones más importantes de política pública en materia de desarrollo sustentable y combate al cambio climático. El Programa Sectorial de Energía 2007-2012, por ejemplo, establecía que el uso racional de energía es un elemento central para el desarrollo económico del país y, en una visión de largo plazo al año 2030, se presentaba como uno de los objetivos sectoriales de este plan promover el uso y producción eficiente de la energía.

Quizás el esfuerzo institucional y normativo más importante en esta etapa fue la “Estrategia Nacional de Energía 2007-2012”, documento que expresa el rumbo del sector energético del país en un horizonte de 15 años y que debe entregarse en febrero de cada año por el Ejecutivo Federal al Congreso de la Unión, esto para cumplir con el mandato legal establecido en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. De esta estrategia es que surgen la “Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética Estrategia” (DOF, 2008), el “Programa Nacional de Sustentabilidad Energética” (DOF, 2009a), así como la “Estrategia Nacional para la Transición Energética y Aprovechamiento Sustentable de la Energía 2011” (Sener, 2011a). De la misma manera, en esta etapa es que se presenta la “Estrategia Nacional de Cambio Climático 2007-2012” que derivó en el “Programa Especial de Cambio Climático 2009-2012” (DOF, 2009b). La eficiencia y productividad energética, así como el uso de energías renovables, figuran desde entonces como temas centrales para cumplir las metas y objetivos que, en materia de desarrollo sustentable y mitigación al cambio climático, se establecieron en estos nuevos programas y leyes.

Por último, en los casi cinco años de gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto se ha mantenido la tendencia de su antecede-



sor en los diferentes instrumentos y planes de energía y cambio climático. A la fecha ya fue presentado el “Programa Sectorial de Energía 2013-2018” (DOF, 2013a), el “Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía 2014-2018” (Pronase) (DOF, 2014a), la “Estrategia Nacional de Cambio Climático. Visión 10-20-40” (Semarnat, 2014), el “Programa Especial de Cambio Climático 2014-2018” (DOF, 2014b), y la “Estrategia Nacional de Energía 2014-2028” (Sener, 2014) que, como se mencionó anteriormente, el Ejecutivo Federal debe enviar cada año al Congreso de la Unión para su aprobación.

En resumen, las primeras crisis mundiales del petróleo ocurridas en 1973 y 1979, así como la impronta del cambio climático en la agenda política internacional en la década de 1980, marcaron la necesidad de que la mayoría de los países del mundo, como fue el caso de México, implementaran políticas energéticas tendientes a buscar un desarrollo sustentable. Habiendo concluido este breve repaso histórico, procederemos a evaluar los resultados obtenidos con la implementación, de una serie de políticas energéticas, por parte del Estado Mexicano, para alcanzar este fin. Lo que queremos conocer es si la implementación de estas políticas energéticas han contribuido al desarrollo sustentable del país. Entenderemos como desarrollo sustentable la relación entre energía, desarrollo y emisiones energéticas. Antes de pasar a este tema, haremos un breve estudio de la literatura y estableceremos nuestros principales supuestos teóricos.

## **Emisiones energéticas y la identidad de Kaya**

El estudio de las emisiones energéticas y sus factores determinantes es una línea de investigación que ha cobrado relevancia científica en los últimos años, debido a la impronta del cambio climático. La necesidad de modificar los procesos de producción y consumo de energía para reducir las emisiones energéticas y mitigar el cambio climático,

propició el auge de esta línea de investigación. En este sentido, una de las herramientas analíticas más utilizadas es la Identidad de Kaya (Kaya, 1990; Yamaji et al., 1991) que, adaptando la visión neomalтусiana del modelo IPAT (Ehrlich y Holdren, 1972), propone cuatro factores determinantes de las emisiones energéticas (Ecuación 1).

$$CO_2 = \frac{CO_2}{E} * \frac{E}{PIB} * \frac{PIB}{Pob} * Pob \quad \text{Ecuación 1}$$

Donde:

- $CO_2$  = emisiones energéticas
- $CO_2/E$  = Índice de carbonización (emisiones de  $CO_2$  por unidad de energía)
- $E/PIB$  = Intensidad energética (cantidad de electricidad generada por unidad de PIB producido)
- $PIB/Pob$  = Producto Interno Bruto per cápita
- $Pob$  = tamaño de población

La mayoría de los estudios que utilizan la identidad de Kaya analizan la evolución de los diferentes factores por medio de técnicas de análisis de descomposición de índices (ADI). Al descomponer los factores de Kaya mediante un método ADI, encontramos la contribución que producen una serie de efectos relacionados con dichos factores en el cambio de las emisiones energéticas de un país, en un período de tiempo determinado. Estos factores son:

- Efecto factor de emisión (E IC): efecto producido por el cambio de la intensidad de carbono en la mezcla de combustible
- Efecto intensidad (E IE): efecto producido por el cambio de la intensidad energética de la actividad económica total
- Efecto (E PIBpc): efecto producido por el cambio del ingreso per cápita

- Efecto población (E Pob): efecto producido por el cambio en el tamaño de población

La mayoría de los estudios que aplican métodos ADI al análisis de las emisiones energéticas de un país, utilizan la propuesta de Zhang y Ang (2001) en la cual se agrega a la identidad de Kaya la variable mezcla de combustible, con lo cual se mide el efecto producido en las emisiones energéticas por la sustitución de combustibles fósiles (Ef) en la mezcla de energía total (Etot). A este efecto se le denomina Efecto sustitución (Ef/Etot).<sup>4</sup>

Estudios recientes han agregado todavía más variables a la identidad de Kaya. Por ejemplo Ma. y Stern (2008) y Wang *et al.* (2005) modificaron la propuesta de Zhang y Ang (2001) para conocer de manera específica el efecto producido por la penetración de energías renovables. Para ello, modificaron el efecto sustitución al calcular el cociente de la contribución de cada uno de los combustibles fósiles en el total de combustibles fósiles (Efi/Ef); y agregaron el “efecto penetración de energías renovables” mediante el cociente del total de combustibles fósiles y el total de combustibles (Ef/ Etot). Por otra parte, Lima et al. (2016) propusieron una nueva modificación a la identidad de Kaya, bajo el argumento que es necesario diferenciar el efecto que producen las energías renovables de otro tipo de energías alternativas, por ejemplo la energía nuclear.<sup>5</sup> Para ello,

<sup>4</sup> Por ejemplo, si el cociente de dividir el total de combustibles fósiles y el total de energía de un país disminuye en un período de tiempo determinado, significa que en dicho período se redujo la participación de combustibles fósiles (incremento de energías limpias), situación que produciría una reducción en las emisiones energéticas.

<sup>5</sup> Desde nuestra perspectiva esta propuesta tiene implicaciones muy importantes para el análisis de la política energética nacional, ya que el uso de energía nuclear es un tema polémico, ampliamente cuestionado por movimientos ambientalistas. De esta manera, al aplicar esta metodología podemos medir exactamente la

modificaron el efecto penetración de energías renovables al calcular el cociente del total de combustibles fósiles y la suma del total de combustibles y energía nuclear  $[E_f/(E_f+E_n)]$ , y agregaron el efecto “penetración de energía nuclear” mediante el cociente de la suma del total de recursos fósiles y energía nuclear, y el total de combustibles  $[(E_f+E_n)/E_{tot}]$ .<sup>6</sup>

Los métodos ADI han sido ampliamente aplicados al estudio de la descomposición de las emisiones energéticas de países. Por ejemplo, Ang y Zhang (2000) analizaron 124 estudios donde aplicaron métodos ADI y encontraron diferencias significativas en los siguientes temas: i) área de aplicación, es decir, si se aplica para la demanda de energía, las emisiones energéticas u otros temas; ii) tipo de indicador, el cual puede ser un indicador de cantidad (por ejemplo emisiones energéticas totales) o bien un indicador de relación/índice (por ejemplo emisiones per cápita o intensidad de emisiones); iii) enfoque de descomposición que puede ser aditivo o multiplicativo; iv) método de descomposición, encontrando que los más importantes son los métodos Laspeyres, Divisia media aritmética, Divisia Logaritmo, Paasche, Marshall–Edgeworth y, Laspeyres mejorado.

Xu y Ang (2013) analizaron por su parte 100 estudios en los cuales se aplicaron métodos ADI para descomponer la intensidad agregada de carbono, esto en 23 países desarrollados y 9 países en vías de desarrollo. Los resultados de este análisis comparativo muestran que, en el caso de los países desarrollados, el cambio de la intensidad energética produjo una reducción de la intensidad agregada de carbono en 78% de los casos, el cambio en el índice de carbonización

---

contribución a la evolución de las emisiones energéticas de manera exclusiva tanto de las energías renovables como de la energía nuclear, lo cual representa un insumo empírico valioso si se evalúa el potencial de ambos tipos de fuentes de energía.

<sup>6</sup> Más adelante, en la sección de metodología, explicaremos a mayor detalle este enfoque.

produjo una reducción en 75% de los casos, y en 60% de los casos se observó una reducción producida tanto por la intensidad energética como por el índice de carbonización. En el caso de los países en vías de desarrollo, en 54% de los casos se produjo una reducción por el cambio en la intensidad energética, en 51.3% de los casos por el índice de carbonización, y sólo en 24% de los casos se produjo una reducción tanto por la intensidad energética como por el índice de carbonización. Un resultado significativo de este análisis comparativo es que, en los países desarrollados, 7.9% de los casos presentan un incremento de la intensidad agregada de carbono tanto por la intensidad energética como por el índice de carbonización; mientras que en los países en vías de desarrollo se observó este mismo patrón en 17.9% de los casos. Es decir, observamos que todavía hay países donde ni siquiera se ha logrado una mínima reducción de las emisiones energéticas por el aporte tanto de la intensidad energética como del índice de carbonización.

La importancia de que nosotros apliquemos este tipo de metodologías es que, en el caso de México, son pocos los estudios que han aplicado métodos ADI al análisis de los determinantes de las emisiones energéticas. Por ejemplo, Sheinbaum y Morales (2008) aplicaron tanto el método Laspeyres como el método del índice Divisia para analizar las emisiones energéticas de México en el período 1990-2006, y encontraron que los efectos actividad y estructura produjeron un incremento en las emisiones, mientras que el efecto intensidad energética condujo a una disminución, y el efecto índice de carbonización condujo a una pequeña reducción.

En la misma línea, Sheinbaum *et al.* (2011) analizaron comparativamente las emisiones energéticas de Argentina, Brasil, Colombia, México y Venezuela en el periodo 1990-2006. En este trabajo se aplicó el método de descomposición denominado Índice Multiplicativo Log Media Divisia (LMD). Los resultados muestran que estos países alcanzaron una reducción de emisiones energéticas poco significativa, esto a pesar de que lograron una importante reducción de

su intensidad energética, principalmente Colombia y México y en menor medida Argentina y Brasil. Los autores concluyen que este escenario se produjo por una creciente dependencia de combustibles fósiles en la mezcla energética primaria.

Destacamos que hay otros estudios que han aplicado los métodos ADI en México, aunque se han aplicado a un sector económico en particular. Por ejemplo, el análisis de las emisiones energéticas del sector industrial ha sido abordado por Sheinbaum y Rodríguez (1997), así como por González y Martínez (2012); de la industria del hierro y el acero por Sheinbaum *et al.* (2010); y de la industria manufacturera por Sheinbaum y Mora (2012).

En resumen, la revisión de literatura que acabamos de presentar nos permite concluir que los métodos ADI para descomponer las emisiones energéticas, de acuerdo a la identidad de Kaya, es una línea de investigación que ha cobrado relevancia en el estudio de los factores determinantes de dichas emisiones, tanto a nivel de la actividad económica total de un país, como de los diferentes sectores económicos. Si tomamos en cuenta los compromisos adquiridos por México en el Acuerdo de París 2015, consideramos que es pertinente volver la vista un poco al pasado para evaluar los resultados obtenidos con la implementación de políticas energéticas tendientes a buscar un desarrollo sustentable. Desde nuestra perspectiva, un estudio de esta naturaleza puede generar conocimiento empírico valioso para evaluar e implementar políticas energéticas que nos permitan en el futuro desarrollarnos económicamente como país, esto sin afectar al calentamiento global, que es considerado el problema ambiental global más importante de nuestra época. A continuación describiremos la metodología que aplicamos para alcanzar este objetivo.

## Metodología

Nuestra estrategia metodológica se compone de tres etapas. En la primera calculamos las emisiones energéticas anuales de México, en el período 1971-2014, mediante la identidad de Kaya. En la segunda observamos si existen tendencias en las emisiones energéticas que se relacionen con las políticas energéticas que fueron implementadas durante el periodo de estudio. Es decir, analizaremos si las políticas energéticas implementadas en México desde principios de la década de 1980, han producido cambios en la evolución de las emisiones energéticas de la actividad económica total del país. En la tercera analizamos los factores que han determinado los cambios y tendencias de las emisiones energéticas de México, aplicando para ello un método ADI. A continuación explicamos a mayor detalle esta estrategia metodológica

### *Cálculo de las emisiones energéticas*

El indicador clave que analizaremos será la evolución de las emisiones energéticas de la actividad económica total de México en el período 1971-2014. Para ello, utilizaremos la identidad de Kaya modificada de acuerdo a Lima *et al.* (2016), como se muestra en la ecuación 2:

$$CO_2 = \frac{CO_2}{E} * \frac{Ef_i}{Ef} * \frac{Ef}{(Ef + En)} * \frac{(Ef + En)}{Etot} * \frac{E}{PIB} * \frac{PIB}{Pob} * Pob \quad 2)$$

Donde:

- $CO_2$  = emisiones energéticas de la actividad económica total de México
- $F1 = CO_2/E_i$ , factor de emisión de  $CO_2$  del suministro total del combustible “i”

- $F2 = E_f/E_f$ , proporción del combustible fósil “i” en el total de combustibles fósiles
- $F3 = E_f/(E_f+E_n)$ , proporción de combustibles fósiles en el total de combustibles fósiles más energía nuclear
- $F4 = (E_f+E_n)/E$ , proporción de combustibles fósiles más energía nuclear en el suministro total de energía primaria
- $F5 = E/PIB$  = Intensidad energética, definida como el suministro total de energía primaria requerido para producir una unidad monetaria del PIB nacional
- $F6 = PIB/Pob$ , Producto Interno Bruto per cápita
- $F7 = Pob$ , tamaño de población

Los estadísticos descriptivos de los siete factores de Kaya se muestran en el Cuadro 1

**Cuadro 1. Estadísticos descriptivos**

Estadístico	Factores de Kaya										
	F1 Carbón	F1 Petróleo	F1 Gas	F2 Carbón	F2 Petróleo	F3 Gas	F3	F4	F5	F6	F7
	GrCO <sub>2</sub> por Kilojoule	GrCO <sub>2</sub> por Kilojoule	GrCO <sub>2</sub> por Kilojoule	Proporción	Proporción	Proporción	Proporción	Proporción	Megajoule por dólar (2005)	Miles de dólares (2005)	MillonesPersonas
Media	0.0952	0.0707	0.0358	0.0443	0.5880	0.3678	0.992	0.904	4.690	12.655	0.897
Desviación Estándar	0.0099	0.0028	0.0037	0.0158	0.0625	0.0500	0.008	0.026	0.305	1.976	0.023

Fuente: elaboración propia con información de IEA (2016) y Sener (2017)

### *Tendencias*

Para encontrar tendencias en la evolución de las emisiones energéticas, analizaremos las tasas de crecimiento anual de dichas emisiones en el periodo 1971-2014. Decidimos analizar este periodo por dos razones. La primera es que contamos con información precisa de los siete factores de Kaya (Ecuación 2) desde 1971 hasta 2014. La segunda es que, de acuerdo al objetivo de este trabajo, nos interesa analizar la evolución de las emisiones energéticas de México antes



y después de que el Estado Mexicano implementara políticas de energía y desarrollo sustentable, esto para conocer si lograron su objetivo.

### *Método de descomposición*

La tercera etapa de nuestra propuesta metodológica consiste en analizar la contribución de los factores determinantes de las emisiones energéticas de México, mediante un método ADI. Decidimos utilizar el método LMD<sup>7</sup> ya que, desde nuestra perspectiva, presenta una serie de ventajas sobre los demás métodos de descomposición. En primer lugar es un método de descomposición perfecta, con lo cual eliminamos cualquier problema que pudiera surgir en la interpretación de los resultados, ya que no obtenemos residuos. En segundo lugar, como lo señalan Ang y Zhang (2000), este método es apropiado cuando se presentan valores “cero” en los datos. Por último, este método resulta muy conveniente cuando se calculan los efectos de un número considerable de variables, lo cual sucede en nuestro caso ya que analizamos siete factores de Kaya.

Al descomponer la identidad de Kaya modificada (ecuación 2) mediante el método LMD (Lima *et al.*, 2016), obtenemos siete efectos que explican los cambios en las emisiones energéticas de México, como se muestra en la ecuación 3:

$$\Delta CO_2 = \frac{CO_2^f}{CO_2^i} * E_{ef} * E_{sust} * E_{nuc} * E_{ren} * E_{ei} * E_{inc} * E_{pob} \quad 3)$$

<sup>7</sup> Como lo explicamos en la sección anterior (página 10), es el Índice Multiplicativo Log Media Divisia (LMD)

Donde:

- $\Delta\text{CO}_2$  = cambio de las emisiones energéticas
- $\text{CO}_2^{\text{ff}}$  = emisiones energéticas en el año final del período
- $\text{CO}_2^{\text{ti}}$  = emisiones energéticas en el año inicial del período
- Efe = efecto factor de emisión
- E sust = efecto sustitución
- E nuc = penetración de energía nuclear
- Eren = efecto penetración de energías renovables
- Eei = efecto intensidad energética
- Einc = efecto ingreso per cápita (GDPpc)
- Epob = efecto tamaño de población

El valor de los siete efectos que analizamos lo obtenemos con las siguientes ecuaciones:

Efecto factor de emisión

$$Efe = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_1^t}{F_1^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln (F_1^t / F_1^0) \right] \quad (4)$$

Efecto sustitución

$$Esust = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_2^t}{F_2^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln (F_2^t / F_2^0) \right] \quad (5)$$

Efecto penetración energía nuclear

$$Esust = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_3^t}{F_3^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln (F_3^t / F_3^0) \right] \quad (6)$$

Efecto penetración energías renovables

$$Esust = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_4^t}{F_4^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln(F_4^t / F_4^0) \right] \quad (7)$$

Efecto Intensidad Energética

$$EIE = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_5^t}{F_5^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln(F_5^t / F_5^0) \right] \quad (8)$$

Efecto Ingreso

$$EIng = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_6^t}{F_6^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln(F_6^t / F_6^0) \right] \quad (9)$$

Efecto Población

$$Ing = \exp \left[ \sum_i w_i * \ln \left( \frac{F_7^t}{F_7^0} \right) \right] = \exp \left[ \sum_i \frac{(C_i^t - C_i^0) / (\ln C_i^t - \ln C_i^0)}{(C^t - C^0) / (\ln C^t - \ln C^0)} * \ln(F_7^t / F_7^0) \right] \quad (10)$$

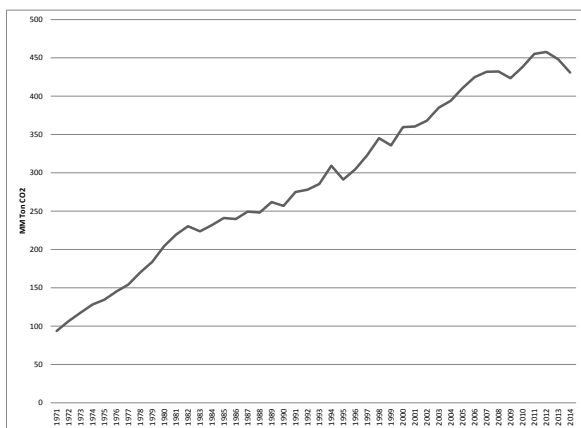
Las fuentes de información principales fueron los siguientes documentos: *i*) Emisiones de CO<sub>2</sub> procedentes de la combustión de combustibles (IEA, 2016); *ii*) Balances de energía de los países OCDE (IEA, 2013); *iii*) Sistema de Información Energética de México (Sener, 2017). El análisis estadístico de la información se realizó con el programa SPSS 19.

## Resultados

Las emisiones energéticas vinculadas a la actividad económica total de México crecieron de 99.7 a 430.8 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> (Mton CO<sub>2</sub>) durante el período 1971-2014, lo cual significó un incremento de 359.6% (Gráfico 1). El Cuadro 2 resume la información anual del análisis de descomposición de las emisiones energéticas mediante el método LMD, y observamos que el efecto “ pobla-

ción” (2.221) fue el que más contribuyó al crecimiento de emisiones, seguido del efecto “ingreso” (1.838), y el efecto energías renovables (1.125).<sup>8</sup> En los casos del efecto población y el efecto ingreso, obviamente esperábamos estos resultados ya que la población mexicana creció aproximadamente 124% en dicho período, pasando de 53.5 millones de habitantes en 1971 a 119.8 millones en 2014; mientras que el ingreso per cápita creció 85% en el mismo período, pasando de 8 775 dólares (constantes a 2005) en 1971 a 16 198 dólares en 2014. Sin embargo nos llama la atención el hecho de que el efecto de las energías renovables haya contribuido con un 12.5% en el incremento de las emisiones. Esto significa que, a pesar de la retórica de fomento a las energías renovables en la política energética mexicana, encontramos que la participación de las energías renovables en el suministro total de energía primaria es menor en 2014 que en 1971.

**Gráfico 1. Emisiones energéticas de la actividad económica total de México (1971-2014)**



Fuente: elaboración propia.

<sup>8</sup> Estos valores significan que el tamaño de población contribuyó con un incremento de las emisiones energéticas de 122.1 %, el ingreso per cápita con 83.8% y la penetración de energías renovables con 12.5%.

**Cuadro 2. Resultados del análisis de descomposición (1971-2014)**

Período	Efectos de descomposición							
	E tot	Efe	E sust	E nuc	E ren	E IE	E I	E Pob
1971-1972	1.135	0.992	1.006	1.000	1.054	0.995	1.050	1.034
1972-1973	1.255	0.979	1.008	1.000	1.086	0.995	1.101	1.068
1973-1974	1.368	1.000	1.012	1.000	1.077	1.006	1.132	1.103
1974-1975	1.435	0.981	1.013	1.000	1.105	0.992	1.159	1.137
1975-1976	1.549	0.982	1.021	1.000	1.110	1.013	1.172	1.172
1976-1977	1.646	0.960	1.030	1.000	1.078	1.087	1.177	1.206
1977-1978	1.815	0.936	1.014	1.000	1.110	1.120	1.239	1.241
1978-1979	1.961	0.928	0.992	1.000	1.104	1.148	1.315	1.277
1979-1980	2.182	0.898	0.997	1.000	1.065	1.260	1.381	1.317
1980-1981	2.342	0.920	0.988	1.000	1.050	1.240	1.467	1.348
1981-1982	2.457	0.898	0.971	1.000	1.092	1.314	1.424	1.379
1982-1983	2.388	0.950	0.947	1.000	1.056	1.336	1.333	1.411
1983-1984	2.473	0.965	0.966	1.000	1.044	1.305	1.351	1.443
1984-1985	2.572	0.982	0.968	1.000	1.054	1.283	1.359	1.474
1985-1986	2.559	0.983	0.975	1.000	1.084	1.279	1.281	1.504
1986-1987	2.661	0.961	0.981	1.000	1.101	1.305	1.278	1.535
1987-1988	2.649	0.943	0.979	1.000	1.111	1.300	1.269	1.566
1988-1989	2.795	0.948	0.979	0.999	1.137	1.282	1.296	1.597
1989-1990	2.741	0.938	0.990	0.993	1.120	1.221	1.336	1.629
1990-1991	2.935	0.961	0.991	0.990	1.144	1.200	1.367	1.658
1991-1992	2.965	0.966	0.994	0.991	1.160	1.145	1.393	1.686
1992-1993	3.046	0.979	0.985	0.989	1.123	1.189	1.398	1.714
1993-1994	3.299	0.994	0.994	0.991	1.174	1.149	1.437	1.741
1994-1995	3.107	0.994	0.979	0.981	1.119	1.241	1.327	1.767
1995-1996	3.251	0.995	0.977	0.983	1.129	1.221	1.376	1.793
1996-1997	3.445	1.000	0.987	0.979	1.179	1.149	1.449	1.818
1997-1998	3.684	1.003	0.972	0.983	1.193	1.165	1.502	1.842
1998-1999	3.583	0.973	0.971	0.981	1.180	1.142	1.539	1.865
1999-2000	3.837	0.989	0.977	0.985	1.249	1.054	1.621	1.887
2000-2001	3.846	0.996	0.983	0.984	1.241	1.053	1.601	1.909
2001-2002	3.926	0.976	0.983	0.983	1.247	1.086	1.591	1.931
2002-2003	4.108	0.991	0.986	0.982	1.241	1.111	1.591	1.951
2003-2004	4.204	0.975	0.978	0.985	1.253	1.101	1.640	1.976
2004-2005	4.382	0.939	0.978	0.984	1.261	1.153	1.670	1.996
2005-2006	4.533	0.968	0.970	0.984	1.268	1.109	1.731	2.017
2006-2007	4.607	0.974	0.973	0.985	1.299	1.053	1.765	2.044
2007-2008	4.612	0.946	0.973	0.986	1.321	1.051	1.765	2.072
2008-2009	4.518	0.938	0.958	0.986	1.292	1.133	1.658	2.100
2009-2010	4.672	0.973	0.966	0.992	1.343	1.023	1.720	2.121
2010-2011	4.856	0.968	0.969	0.987	1.385	1.001	1.764	2.146
2011-2012	4.869	0.947	0.967	0.989	1.426	0.957	1.814	2.173
2012-2013	4.779	0.925	0.955	0.985	1.412	0.972	1.819	2.198
2013-2014	4.596	0.949	0.936	0.988	1.428	0.900	1.838	2.221

Fuente: elaboración propia.

En cuanto a los efectos que contribuyeron a la reducción de emisiones energéticas, vemos que el efecto intensidad (0.900) fue el más importante, lo cual significa que la reducción de la intensidad energética mexicana contribuyó con una reducción de 10%

de las emisiones energéticas en el período analizado. El segundo efecto más importante en la reducción de emisiones energéticas fue el efecto “sustitución” de recursos fósiles con un valor de 0.936. Los efectos “factor de emisión” y “nuclear”, por su parte, contribuyeron con una reducción poco significativa, alcanzando valores de 0.949 y 0.988 respectivamente. De acuerdo a estos resultados, parece claro que las reducciones obtenidas por estos cuatro factores quedaron muy lejos de contrarrestar los incrementos alcanzados por los efectos población, ingreso y energías renovables.

Los resultados que acabamos de explicar corresponden al período de análisis total (1971-2014). Sin embargo, encontramos tendencias diferentes en la evolución de las emisiones energéticas durante este período que, desde nuestro punto de vista, reflejan comportamientos diferentes de los siete factores analizados. En este sentido, identificamos cuatro etapas diferentes. La primera cubre el período 1971-1982, y la denominamos etapa de *máximo crecimiento*, ya que las emisiones energéticas crecieron constantemente en dicho período, a tasas que van entre 4.9% y 13.5%. Enseguida observamos la segunda etapa que cubre el período 1982-1995 y que denominamos “inestabilidad 1”, ya que observamos períodos alternados de incrementos y reducciones de las emisiones energéticas. Vemos después una etapa que cubre el período 1995-2007, en el cual las emisiones energéticas crecieron de manera constante (con excepción del año 1999), pero a tasas menores que las que se presentaron en la primera tendencia, por lo cual la denominamos etapa de “crecimiento moderado”. Por último, observamos una cuarta etapa que cubre el período 2007-2014 en la cual, de nueva cuenta, se presentan períodos de crecimiento y reducción de emisiones energéticas, por lo cual la denominamos etapa de “inestabilidad 2”.

A continuación discutiremos los resultados obtenidos con el análisis de descomposición de las emisiones energéticas, aplicando el método LMD, en cada una de las etapas comentadas así como en el período total analizado. El cuadro 3 resume la información

acumulada correspondiente al efecto total y los siete efectos considerados en cada una de las etapas identificadas

**Cuadro 3. Resultados del análisis de descomposición acumulados por etapas**

Etapas	Nombre	Periodo	Efecto total		Efectos determinantes					
			Etot	E IC	E ST	E Nuc	E Ren	E IE	E PIBpc	E POB
1	Cecimiento alto	1971-1982	2.457	0.897	0.972	1.000	1.113	1.290	1.424	1.379
2	Inestabilidad 1	1982-1995	1.265	1.103	1.012	0.981	1.025	0.944	0.932	1.281
3	Crecimiento moderado	1995-2007	1.483	0.987	0.979	1.004	1.162	0.850	1.332	1.161
4	Inestabilidad 2	2007-2014	0.998	0.966	0.962	1.003	1.001	0.939	1.044	1.090
<b>Total</b>		<b>1971-2014</b>	<b>4.596</b>	<b>0.949</b>	<b>0.936</b>	<b>0.988</b>	<b>1.428</b>	<b>0.900</b>	<b>1.838</b>	<b>2.221</b>

Fuente: elaboración propia.

### *Máximo crecimiento*

La etapa que cubre el periodo 1971-1982 es la de mayor crecimiento de las emisiones energéticas en México. Los resultados muestran que el efecto total es 2.457 veces mayor en 1982 al correspondiente a 1971, lo cual significa que las emisiones energéticas se incrementaron en 145.7% en esta etapa. Los principales determinantes de este crecimiento significativo fueron el efecto ingreso per cápita (42.4%), seguido del efecto tamaño de población (37.9%), el efecto intensidad energética (29.0%) y el efecto energías renovables (11.3%), mientras que el efecto energía nuclear no contribuyó en cambio alguno. Los únicos efectos que aportaron una reducción a las emisiones energéticas fueron el efecto factor de emisión (0.897) y el efecto sustitución (0.972), lo cual significó una reducción en las emisiones energéticas de 10.3 y 2.8% respectivamente.

Creemos importante comentar que, justo en esta etapa, es cuando sucedieron las dos primeras crisis mundiales del petróleo, acontecimientos que detonaron la necesidad de aplicar políticas energéticas de eficiencia y sustitución de combustibles en los países desarrollados y, después, en los países en vías de desarrollo. En el

caso de México, como lo comentamos en la sección de antecedentes, las primeras políticas públicas de eficiencia energética se implementaron en la década de 1980, y el tema de las emisiones energéticas no figuraba aún como un tema importante en dichas políticas. Los resultados obtenidos en esta etapa muestran que al final de este período se requería más energía para producir una unidad del PIB, es decir, la actividad económica nacional era energéticamente más intensiva, y el porcentaje de energías renovables era incluso menor que en 1971.

### *Primera etapa de inestabilidad*

La etapa que cubre el periodo 1982-1995 se caracteriza por una inestabilidad significativa de la evolución de las emisiones energéticas. Observamos fluctuaciones frecuentes (Gráfico 1) de dichas emisiones con periodos de incremento (1983-1985; 1986-1987; 1988-1989; y 1990-1994) y reducción (1982-1983; 1985-1986; 1987-1988; 1989-1990; y 1994-1995). Destacamos que durante este periodo México sufrió una serie de crisis económicas que afectaron profundamente el crecimiento económico del país con inflaciones constantes, devaluación del peso mexicano frente al dólar, e incremento del desempleo. Al respecto, observamos una clara relación entre estos fenómenos y los períodos de reducción de emisiones. Por ejemplo, en 1982 el peso se devaluó 867% alcanzando los \$148.50 por dólar, escenario que derivó en una inflación de 418% y una reducción del poder de compra de los mexicanos de 11.8% y, justo en el periodo 1982-1983 las emisiones energéticas se redujeron de 230 a 224 MTon CO<sub>2</sub>. Este período de inestabilidad económica continuó durante la mayor parte de la década de 1980, de tal suerte que en 1988 se presentó una devaluación de 1 443% que derivó en una inflación de 4 031% y una pérdida del poder de compra de 69% y, de nueva cuenta, este escenario se relaciona con la reducción



de emisiones energéticas observada entre 1987 y 1988. Después de un período de relativa estabilidad económica, en diciembre de 1994 se presentó una profunda crisis que condujo a una devaluación de 50%, una inflación cercana al 142% y una reducción del poder de compra cercana al 22% y, de nuevo, justo en el periodo 1994-1995 observamos una reducción de 18 MTON CO<sub>2</sub>, que es la máxima reducción anual ocurrida no sólo en el período 1982-1995, sino en todo el periodo analizado en este estudio (1971-2014).<sup>9</sup>

Ante este escenario, no es casualidad que el efecto “ingreso per cápita” (0.932) haya sido el factor que condujo a la mayor reducción de las emisiones energéticas en este período (6.8%). Destacamos que el “efecto intensidad energética” (0.944) contribuyó también con una reducción de 5.6%, situación que coincide con la implementación de políticas de eficiencia energética por parte del Estado Mexicano justo en dicho periodo. Otro hecho importante sucedido en esta etapa es la entrada en operación (en 1989) de la primera central de generación nucleoelectrica en México, situación que explica la reducción de 1.9% producida por el efecto “generación nuclear” (0.981). Los cuatro efectos restantes incrementaron las emisiones energéticas de tal forma que el efecto “total” (1.265) condujo a un incremento de 26.5%, el cual es 5.5 veces menor al observado en el periodo anterior (1971-1982).

### *Crecimiento moderado*

Durante el periodo 1995-2007, que hemos denominado “crecimiento moderado”, las emisiones energéticas crecieron constantemente (con excepción del periodo 1998-1999), aunque a tasas

<sup>9</sup> La información comentada sobre inflación, devaluaciones y tipo de cambio la obtuvimos del Banco de Información Económica (Inegi, 2017)

menores que el periodo 1971-1982. Resulta interesante analizar este periodo ya que el cambio climático emergió justo en esa época como un tema relevante en la política energética de México. Al leer los principales programas de desarrollo y programas sectoriales del sector energético mexicano, encontramos una visión más integral en la relación entre energía y desarrollo sustentable, ya que planteaban conjuntamente políticas tanto de eficiencia energética como de mayor penetración de energías renovables.

Los resultados del análisis de descomposición de las emisiones energéticas en este período muestran que los efectos factor de emisión, sustitución e intensidad produjeron una reducción de las emisiones energéticas. El efecto factor de emisión (0.987) significa que la reducción del contenido de carbono en los combustibles fósiles condujo a una ligera reducción de 1.3%. El efecto sustitución de combustibles fósiles (0.979) derivó en una reducción de 2.1%. En cuanto al efecto intensidad energética (0.850), destacamos que siguió la tendencia positiva observada en el periodo anterior, alcanzando en este caso una reducción significativa de 15%. El efecto energía nuclear (1.004), por su parte, permaneció prácticamente sin cambio, con un pequeño incremento de 0.04%; mientras que la penetración de energías renovables no produjo el resultado que esperaríamos, ya que el efecto renovables (1.162) produjo un incremento significativo de 16.2%. El efecto ingreso (1.332) fue el que más contribuyó al incremento de las emisiones (33.2%); mientras que el efecto población (1.161) condujo a un incremento de 16.1%. En resumen, el efecto total (1.483) de este período nos muestra que las emisiones energéticas crecieron 48.3% en este periodo.

### *Segunda etapa de inestabilidad*

La cuarta etapa cubre el periodo 2007-2014 y la denominamos “inestabilidad 2”, ya que se presentaron fluctuaciones en el nivel

anual de emisiones energéticas. Vemos que en el período 2008-2009 las emisiones pasaron de 432 a 423 MTCO<sub>2</sub>, subiendo después hasta 458 MTCO<sub>2</sub> en 2012, para posteriormente bajar durante dos años consecutivos y alcanzar un valor de 431 MTCO<sub>2</sub>. Durante esta etapa la economía mexicana permaneció estancada, con tasas de crecimiento del PIB muy bajas. De hecho entre 2008 y 2009 México experimentó una de las peores recesiones de su historia, esto debido a la dependencia económica hacia Estados Unidos, país que experimentó en 2008 una profunda desaceleración económica. Durante esta etapa se implementaron también los planes y programas más importantes de sustentabilidad energética y cambio climático (comentados en la primera sección).

El análisis de descomposición de las emisiones energéticas muestra que el efecto total (0.998) se redujo en 0.2%. Si bien esta reducción no es significativa, lo importante aquí es que esta etapa es la única en la cual no se produjo un incremento de las emisiones energéticas. El efecto intensidad (0.939) fue el más importante ya que aportó una reducción de 6.1%, seguido del efecto sustitución (0.962) con una reducción de 3.8%, y el efecto factor de emisión (0.966) con una reducción de 3.4%. El efecto energía nuclear (1.003) produjo de nueva cuenta un ligero crecimiento de 0.3%, prácticamente sin cambio, situación similar al efecto energía renovable (1.001) que produjo un incremento mínimo de 0.1%. En cuanto al efecto ingreso (1.044), a pesar del estancamiento de la economía mexicana en este periodo, produjo un pequeño incremento de 4.4%, valor muy inferior al presentado en la etapa anterior (1995-2007). De nueva cuenta, el efecto población (1.009) fue el que produjo el mayor incremento, en esta ocasión de 9%.

## **Conclusiones. Implicaciones de política energética de cara al futuro**

El hecho de mirar al pasado y analizar los factores determinantes de las emisiones energéticas de México, nos permite evaluar con mayor certeza los resultados de las políticas energéticas implementadas por el Estado Mexicano. Este conocimiento representa un insumo empírico para el estudio, análisis e implementación de las futuras políticas energéticas tendientes a alcanzar un desarrollo sustentable, y cumplir así con las metas y compromisos adquiridos en las negociaciones internacionales de cambio climático, como lo es el Acuerdo de París 2015.

En este sentido, los resultados del análisis de descomposición de las emisiones energéticas muestran que el efecto población (2.21) fue el que más contribuyó al incremento de las emisiones energéticas. Sin embargo, si comparamos los resultados obtenidos de este factor en cada una de las cuatro etapas analizadas, vemos que el efecto era cada vez menor. Esto se debe a que México decretó en 1974 la Ley General de Población (Conapo, 2017) con el objetivo de orientar la planeación demográfica del país, y entre sus principales resultados podemos comentar que la tasa de fecundidad disminuyó de 5.73 hijos por mujer en 1975 a 2.19 hijos en 2015; mientras que la población crecía a inicios de la década de 1970 a una tasa de crecimiento anual de 3.1%, reduciéndose a 1.06% en 2015. De acuerdo a las prospectivas del Consejo Nacional de Población, en 1950 se alcanzará una tasa de crecimiento poblacional de 0.28%, alcanzando una población total de aproximadamente 150 millones de personas. De acuerdo a esta prospectiva de población, podemos asumir que el efecto población en las emisiones energéticas de México disminuirá constantemente en el futuro.

El segundo efecto más importante en el incremento de las emisiones energéticas fue el efecto ingreso (1.838), esto a pesar de las constantes crisis económicas que se presentaron en las décadas de

1980 y 1990, así como del estancamiento de la economía en los primeros años del siglo XXI. Esto significa que los resultados de las políticas energéticas implementadas desde los primeros años de la década de 1980 hasta la fecha, tanto en materia de eficiencia energética como de una mayor penetración de energías renovables y combustibles menos contaminantes, quedaron muy lejos de reducir el impacto producido por un crecimiento económico que ni siquiera fue significativo. Este escenario nos obliga a que hagamos un ejercicio de autocritica ya que México es un país donde hay altos niveles de pobreza y desigualdad social. De acuerdo al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), 46.2% de los mexicanos vivían en pobreza en 2014, 11.3% en pobreza extrema, y 52% tenían un ingreso inferior al mínimo de bienestar. Tomando en cuenta la estrecha relación entre consumo de energía y crecimiento económico, cualquier política de desarrollo económico y social tendiente a reducir este escenario de pobreza en México, produciría ineludiblemente un incremento en el consumo de energía. De esta manera y, considerando los compromisos adquiridos por México en el Acuerdo de París, se tendrán que implementar políticas energéticas con objetivos y metas de mitigación considerablemente mayores.

Sin embargo, como lo comentamos en la sección anterior, incluso el efecto penetración de energías renovables produjo un incremento de las emisiones energéticas (1.428). Esto significa que, a pesar de la retórica de las energías renovables contenida en los planes, programas y políticas energéticas de México desde la década de 1980 hasta hoy, la participación de las energías renovables en la matriz energética de México es hoy menor que en 1971. De acuerdo a la información que manejamos en esta investigación, encontramos que en 1971 las energías renovables representaban 17.3% del suministro total de energía primaria, reduciéndose a 9.7% en 2014. Si queremos realmente que México entre en una transición energética sustentable, habrá que pa-

sar del discurso a los hechos. Para ello, habría que descarbonizar la matriz energética nacional de una manera considerable.

En este sentido, destacamos que México tiene un alto potencial de energías renovables. La Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento para la Transición Energética (LAERFTE) establece que México, en el año 2025, contará con una participación de energías no fósiles (renovables y nuclear) de 35% en el total de generación eléctrica. Esta meta sin duda es importante, sin embargo, de acuerdo a los resultados obtenidos con el análisis de descomposición de las emisiones energéticas en el período 1971-2014, pensamos que habría que establecer metas mucho más ambiciosas para descarbonizar la matriz energética mexicana. El escenario parece promisorio ya que, de acuerdo a esta ley, se prevé que los costos de generación de energías renovables seguirán disminuyendo hacia el año 2035.

En cuanto a la energía nuclear, los resultados de nuestro análisis muestran que produjo una ligera reducción (0.998) de las emisiones energéticas, sin embargo esta tendencia no continuó ya que la capacidad de esta fuente de energía se ha mantenido constante. El Estado Mexicano y la sociedad civil en su conjunto tendrán que discutir seriamente sobre el futuro de esta alternativa energética. El problema del manejo de los residuos radioactivos representa su principal barrera de implementación.

Pasando al efecto intensidad energética, comprobamos que fue el efecto que más contribuyó a la reducción de emisiones energéticas en el período 1971-2014 (10% de reducción), lo cual significa que la actividad económica total de México requería en 2014 menos energía para producir un peso del PIB. Sin embargo, como lo comentamos en su momento, esta mejora en la intensidad energética es muy pequeña. Habrá que hacer esfuerzos muy importantes para mejorar este indicador en el corto y mediano plazo ya que muchas de las políticas y acciones contenidas en los planes y programas del sector energético mexicano, tanto a nivel nacional (desarrollo na-

cional y regional además de los programas sectoriales) como internacional (Acuerdo de París 2015), están directamente relacionados con mejorar la eficiencia en los usos de energía para reducir así la intensidad energética de la economía nacional.

Por último, en cuanto al efecto carbonización y el efecto sustitución, que como vimos lograron una pequeña reducción en las emisiones energéticas, consideramos que el potencial de seguir contribuyendo a esta reducción es limitado. El contenido de carbono en los combustibles fósiles puede mejorar, pero hasta cierto nivel. De igual forma, por cuestiones de seguridad energética, hay un límite de sustitución de combustibles fósiles, por lo cual no sería una buena idea sustituir constantemente un combustible determinado por otro menos contaminante (por ejemplo gas por carbón). En este sentido, consideramos que la mejor estrategia sería seguir mejorando estos indicadores siempre y cuando no afectemos la seguridad energética de nuestro país.

En conclusión, las políticas energéticas implementadas por el Estado Mexicano durante el período analizado no contribuyeron de manera efectiva al desarrollo sustentable del país. La evolución del factor de emisión, de la sustitución de combustibles fósiles, de la penetración de energía nuclear y de energías renovables, así como de la intensidad energética, fue insuficiente para modificar el incremento de las emisiones energéticas derivadas del incremento de la población y el ingreso en el período 1971-2014. Este escenario nos remite a plantear que, para enfrentar los retos futuros que nos depara la relación entre energía y desarrollo sustentable, la política energética nacional tendrá que incorporar metas y objetivos mucho más ambiciosos, principalmente en la penetración de energías renovables y en la reducción de la intensidad energética de la actividad económica nacional.

## Referencias

- Ang, B.W. y F.Q. Zhang (2000). "A survey of index decomposition analysis in energy and environmental studies". *Energy*, 25(12), pp. 1149-1176.
- Consejo Nacional de Población y Vivienda (Conapo) (2017). *Programas Nacionales de Población* [[http://www.conapo.gob.mx/en/CONAPO/Programas\\_Nacionales\\_de\\_Poblacion](http://www.conapo.gob.mx/en/CONAPO/Programas_Nacionales_de_Poblacion)]. 2 de junio de 2017.
- Davenport, C. (2015). "Nations approve landmark climate accord in Paris". *New York Times* [<http://www.nytimes.com/2015/12/13/world/europe/climate-change-accord-paris.html>].
- Diario Oficial de la Federación* (DOF) (2014a). "Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía 2014-2018" [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5342503&fecha=28/04/2014](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342503&fecha=28/04/2014)]. 8 de diciembre de 2014.
- (2014b). "Programa Especial de Cambio Climático 2014-2018" [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5342492&fecha=28/04/2014](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342492&fecha=28/04/2014)]. 10 de diciembre de 2014.
- (2013a). "Decreto por el que se aprueba el Programa Sectorial de Energía 2013-2018" [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5326586&fecha=13/12/2013](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5326586&fecha=13/12/2013)]. 8 de diciembre de 2014.
- (2013b). "Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía" [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5327463&fecha=20/12/2013](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5327463&fecha=20/12/2013)]. 8 de diciembre de 2014.
- (2009a). "Decreto por el que se aprueba el Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía 2009-2012" [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5121859&fecha=27/11/2009](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5121859&fecha=27/11/2009)]. 23 de noviembre de 2014.
- (2009b). "Programa Especial de Cambio Climático 2009-2012" [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5107404&fecha=28/08/2009](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5107404&fecha=28/08/2009)]. 23 de noviembre de 2014.
- (2008). "Decreto por el que se expide la Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética" [<http://www.dof.gob.mx/index.php?year=2008&month=11&day=28>]. 20 de noviembre de 2014.
- (1990). "Programa Nacional de Modernización Energética 1990-1994", 7 de mayo [[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=4654416&fecha=07/05/1990](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=4654416&fecha=07/05/1990)].



- González, D. y M. Martínez (2012). "Decomposition analysis of CO<sub>2</sub> emissions in the Mexican industrial sector". *Energy for Sustainable Development*, 16(2), pp. 204-215.
- International Energy Agency (IEA) (2016). *CO<sub>2</sub> Emissions from Fuel Combustion*, 2014. París. I
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) (2017). Banco de Información Económica [<http://www.inegi.org.mx/sistemas/bie/>]. 23 de diciembre de 2014.
- Kaya, Y. (1990). "Impact of carbon dioxide emission control on GNP growth: interpretation of proposed scenarios". París. IPCC energy and industry subgroup, response strategies working group, París, 76.
- Lajous, A., Cárdenas, E., Portilla, S., Beltrán, U., de Andapia, G. O., de Obregón, D. S., y Gonda, R. V. (1985). *Las razones y las obras*, vol. 2. México: Presidencia de la República, Unidad de la Crónica Presidencial, Fondo de Cultura Económica.
- Lima, F., Nunes, M.L., Cunha, J. y Lucena, A.F. (2016). "A cross-country assessment of energy-related CO<sub>2</sub> emissions: An extended Kaya Index Decomposition Approach". *Energy*, 115, pp. 1361-1374.
- Ma, C. y Stern, D.I. (2008). "Biomass and China's carbon emissions: a missing piece of carbon decomposition". *Energy Policy*, 36(7), pp. 2517-2526.
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) (2014). *Estrategia Nacional de Cambio Climático*. Visión 10-20-40. México: Semarnat.
- (2013). "Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero". México. Semarnat.
- Secretaría de Energía (Sener) (2014). *Estrategia Nacional de Energía 2014-2018*. México: Secretaría de Energía [[http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2014/03/asun\\_3075187\\_20140304\\_1393945673.pdf](http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2014/03/asun_3075187_20140304_1393945673.pdf)].
- (2017). "Sistema de Información Energética, 7 de mayo" [<http://sie.energia.gob.mx/bdiController.do?action=temas>].
- (2011a). "Estrategia Nacional para la Transición Energética y Aprovechamiento Sustentable de la Energía 2011". México: Sener.
- (2011b). *Balance Nacional de Energía 2011*. México: Sener.
- Sheinbaum, C., Ruíz, B. J., y Ozawa, L. (2011). "Energy consumption and related CO<sub>2</sub> emissions in five Latin American countries: changes from 1990 to 2006 and perspectives". *Energy*, 36(6), pp. 3629-3638.

- Sheinbaum, C., Ozawa, L. y Castillo, D. (2010). "Using logarithmic mean Divisia index to analyze changes in energy use and carbon dioxide emissions in Mexico's iron and steel industry". *Energy Economics*, 32(6), pp. 1337-1344.
- Sheinbaum, C., y Rodriguez, L. (1997). "Recent trends in Mexican industrial energy use and their impact on carbon dioxide emissions". *Energy Policy*, 25(7-9), pp. 825-831.
- Sheinbaum, C., y Morales, G. (2008). Energy Consumption and greenhouse gas emissions trends in Mexico. In Proceedings of the 28th USAEE/IAEE North American Conference.
- United Nations (UN) (2014a). "UN Conference on Environment and Development" [<http://www.un.org/geninfo/bp/enviro.html>]. 4 de diciembre de 2014.
- (2014b). Our common future [<http://www.un-documents.net/wced-ocf.htm>]. 4 de diciembre de 2014.
- Wang, C., Chen, J. y Zou, J. (2005). "Decomposition of energy-related CO<sub>2</sub> emission in China: 1957–2000". *Energy*, 30(1), pp. 73-83.
- Xu, X.Y. y Ang, B.W. (2013). "Index decomposition analysis applied to CO<sub>2</sub> emission studies". *Ecological Economics*, 93, pp. 313-329.
- Yamaji, K., Matsuhashi, R., Nagata, Y. y Kaya, Y. (1991). An integrated system for CO<sub>2</sub>/energy/GNP analysis: case studies on economic measures for CO<sub>2</sub> reduction in Japan. In Workshop on CO<sub>2</sub> reduction and removal: Measures for the next century (vol. 19). Austria. International Institute for Applied Systems Analysis Laxenburg.
- Zhang, F.Q. y Ang, B.W. (2001). "Methodological issues in cross-country/region decomposition of energy and environment indicators", *Energy Economics*, 23(2), pp. 179-190.



# Estudio fenomenológico integral: el suicidio en las y los adolescentes y su impacto social en la sociedad chihuahuense

*María Angélica Álvarez Rivas*

*Sergio Flores Torres*

*Christian Manuela Lagunas*

## **Resumen**

El presente documento tiene como propósito dar a conocer los resultados de la investigación social aplicada, que contempló el estudio de un fenómeno que se encuentra latente a nivel mundial, afectando también a las familias de la sociedad mexicana y en especial al estado de Chihuahua. En el estudio se incluyó a adolescentes de 14 a 19 e inició durante la práctica institucional realizada en el Centro de Salud “San Felipe”, posteriormente se retomó durante el Servicio Social que continuó en la Escuela de Trabajo Social del Estado “Profra. y T.S. Guadalupe Sánchez de Araiza”, contemplando diferentes centros educativos entre los que se encuentran las Escuelas Secundarias 3010, 3015 y Técnica 50, así mismo la Preparatoria Maestros Mexicanos Sur y los Colegios de Bachilleres 2 y 10.

Participaron también profesionistas en formación, psicólogos, terapeutas familiares, médicos, trabajadores(as) sociales, maestros(as), orientadores, padres y madres de familia, funcionarios públicos, así mismo 100 usuarios de Facebook en el periodo que comprende de diciembre de 2016 a julio de 2017.

Con la aplicación de la metodología se respondió a las preguntas de investigación que se originaron al plantearse el objetivo general del estudio cualitativo, acerca de los factores que inciden en que las y los estudiantes presenten la problemática del suicidio.

## Prólogo

El reporte de investigación cualitativa refleja un cúmulo de conocimientos adquiridos y experiencias vividas en torno “al suicidio en las y los adolescentes y su impacto en la sociedad chihuahuense”, estudio fenomenológico realizado por el equipo de investigación “Desarrollo Humano” perteneciente a la Escuela de Trabajo Social “Profra. y T.S. Guadalupe Sánchez de Araiza”, ubicada en la Cd. de Chihuahua, Chih., México.

Para comprender el fenómeno se partió de lo establecido por la OMS (2016: párr. 1) encaminada al fomento de la Salud, como un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades. Retomando también lo estipulado en nuestra legislación sobre la necesidad de conocer vínculos entre las causas de enfermedad, la práctica médica y la estructura social, donde la prevención y el control de los problemas de salud sean atendidos oportunamente, por tal motivo es doblemente significativo valorar los resultados de este estudio tan ambicioso, que habrá de incidir en las acciones de política pública hacia la mejora de la calidad de vida de este grupo poblacional. Es por ello, que con la debida atención, recomendamos y ponemos a consideración de aquellas personas que tengan oportunidad de conocer el proceso desarrollado a través de este reporte de investigación, con sus respectivos resultados y recomendaciones, tomar en cuenta cada paso que se fue realizando, pues quienes lo llevaron a cabo, tuvieron primero que cambiar su forma de ver la vida, para poder actuar con disciplina y perseverancia para seguir avanzando, hasta llegar a decir: “por

fin lo logramos”, convencidos de que impacte favorablemente en la toma de decisiones de política pública en beneficio de este grupo en situación de vulnerabilidad de la sociedad mexicana.

## **Desarrollo**

Existe fuertemente la necesidad de investigar acerca del fenómeno del suicidio en las y los adolescentes de la ciudad de Chihuahua ante el incremento en los últimos años el número de víctimas a causa de este problema de salud pública desde sus ámbitos mental y social. Es posible realizar una revisión en los diferentes medios de comunicación: periódicos, reportajes de televisión y medios electrónicos acerca de esta problemática con mayor incidencia en las edades de 14 a 19 años. Todo esto indica la grave situación que viven las familias de hoy en día, ante la tasa elevada de divorcios en Chihuahua, la violencia en los hogares, además de la incidencia del bulliying escolar y las adicciones, atribuyendo a factores nocivos que conducen lentamente a que este grupo poblacional le pierda el sentido a la vida.

En el último estudio realizado según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi, 2016:1), el estado Chihuahua ocupa el tercer lugar, entonces entendemos que detrás de cada número, hay una historia que contar, que en su mayoría no se conoce.

Dentro del marco legal en nuestro Estado se establece la necesidad de investigar como lo indica la Ley del Desarrollo Social y Humano para el Estado de Chihuahua (2007:16), que establece en su artículo 60, apartado IV que se requieren realizar estudios e investigaciones sobre el desarrollo social y humano en el Estado, que se apoyen del Sistema de Información que cuente con bases de datos, sobre las variables cuantitativas involucradas en los índices y mediciones relativas a la evaluación de resultados e impacto de la implementación de los programas y proyectos sociales de los ámbitos estatal y municipal. Conscientes de que se quiere retomar la

teoría para comprender la complejidad del problema y así mismo mejorar la calidad de vida de las y los infantes.

En términos de la Ley General de Salud el artículo 2º. se manifiesta el derecho a la protección de la salud, teniendo como finalidad el desarrollo de la enseñanza y la investigación científica y tecnológica para la salud, así mismo en el título quinto denominado investigación para la salud, hace mención que la investigación para la salud comprende el desarrollo de acciones que contribuyan al conocimiento de los vínculos entre las causas de enfermedad, la práctica médica y la estructura social; a la prevención y control de los problemas de salud que se consideren prioritarios para la población; al estudio de las técnicas y métodos que se recomienden o empleen para la prestación de servicios de salud, y a la producción nacional de insumos para la salud (Gobierno, 2006:1).

La palabra “suicidio” proviene de las palabras latinas *sui* (uno mismo) y *caedere* (matar), término acuñado en 1642 por el médico y filósofo Thomas Browne para distinguir entre el homicidio de uno mismo y el cometido hacia otra persona.

De acuerdo a la OMS, el suicidio se define como un acto deliberadamente iniciado y realizado por una persona en pleno conocimiento o expectativa de su desenlace fatal.

El 40.2% de los suicidios en 2014 se trató de jóvenes de 15 a 29 años, entre este grupo de edad, la tasa alcanza 7.9 suicidios por cada cien mil jóvenes. Campeche (10.2), Aguascalientes (8.6), Chihuahua (8.4) y Yucatán (8.4), son las entidades que presentan mayor tasa de suicidios por cada 100 mil habitantes (Inegi, 2016, párr. 3- 4).

Durante la estancia de un año en el Centro de Salud “San Felipe” CESSA, el equipo de practicantes de Trabajo Social se dieron a la tarea de realizar un diagnóstico en el área de Salud Mental, investigando la frecuencia con la que atendían a pacientes de las edades de 14 a 19 años con problemas de suicidio.

Luego de entrevistar al responsable del Área de Salud Mental, argumentó que si existía la atención a adolescentes con problemas psiquiátricos los cuales en su mayoría presentaban intentos de suicidio, debido al trastorno mental diagnosticado previamente, además explicó el proceso de atención que se le da a los pacientes; en la primera etapa eran valorados por un psicólogo y de ser necesario se canalizan con el psiquiatra, el cual se encuentra en la misma Unidad de Salud Mental o en el Hospital General de la ciudad de Chihuahua.

La etapa de la adolescencia se comprende que es una etapa sometida a un constante cambio, por lo que existe una inestabilidad en la transición a la adultez. Se identifican los factores de riesgo que influyen en el desarrollo pleno de los adolescentes que son eventos estresantes y muy significativos que pueden llegar a presentar conductas suicidas, entre las que destacan: Violencia familiar, abuso sexual, bullying, adicciones, deserción escolar, cutting, problemas económicos, entre otros (OMS, 2017: P.1).

### *Objetivo general del estudio*

Conocer los factores biopsicosociales que influyen en las conductas suicidas de los adolescentes, así como los efectos sociales que se presentan ante este fenómeno en la actualidad de la sociedad Chihuahuense.

### *Objetivos específicos*

1. Identificar los rasgos y condiciones personales de las y los adolescentes que han presentado conductas suicidas.
2. Indagar acerca de la percepción de los y las adolescentes y demás factores involucrados en los factores que se presentan en la actualidad en el fenómeno.



3. Analizar el contexto social y familiar de los adolescentes que lograron consumir el suicidio.

#### *Pregunta general de investigación*

- ¿Cuáles son los principales factores que influyen para que los adolescentes de la ciudad de Chihuahua decidan suicidarse y sus efectos sociales?

#### *Preguntas específicas*

- ¿Qué rasgos y condiciones caracterizan a los adolescentes con conductas suicidas?
- ¿Cuál es la influencia que tiene el medio social en los adolescentes para ser conducidos a quitarse la vida?
- ¿Cuál fue el impacto en la familia y sociedad el haber perdido al adolescente de esta forma?

#### *Metodología*

Para la investigación cualitativa podría entenderse como una categoría de diseños de investigación que extraen descripciones a partir de observaciones que adoptan la forma de entrevistas, narraciones, notas de campo, grabaciones, transcripciones de audio y video cassetes, registros escritos de todo tipo, fotografías o películas y artefactos.” Para esta autora la mayor parte de los estudios cualitativos están preocupados por entorno de los acontecimientos y centran su indagación en aquellos contextos naturales, o tomados tal y como se encuentran, más que reconstruidos o modificados por el investigador, en los que los seres humanos se implican e interesan, evalúan

y experimentan directamente. La calidad, según LeCompte significa “lo real, más que lo abstracto; lo global y concreto, más que lo disgregado y cuantificado” (Rodríguez y otros, 1996: p. 31).

Retomando lo anterior, la investigación partió de un enfoque descriptivo, se seleccionaron una serie de cuestiones, conceptos o categorías y se analizó cada una de ellas independientemente de las otras, con el fin, precisamente, de describirlas e interpretarlas. Estos estudios buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno.

Aunando a lo anterior se empleó el enfoque explicativo el cual va más allá tratando de encontrar una explicación del fenómeno en cuestión... de la simple descripción de la relación entre conceptos, estando dirigido a indagar las causas de los fenómenos, es decir, intentan explicar por qué ocurren... (Cazar, 2006: pp. 27-28).

El método con el cual se desarrolló la investigación fue la fenomenología, phainomenon-fenómeno y logos-estudios o ciencia. Representa una corriente idealista y uno de los movimientos más importantes del siglo XX. Nació de la obra Investigaciones Lógicas de Edmund Husserl (1859-1938). La fenomenología se define como ciencia descriptiva, rigurosa, concreta, que muestra y explica el ser en sí mismo, que se preocupa con la esencia de lo vivido.

En su sentido más amplio, ‘fenomenología’ se refiere a la percepción del significado de un evento de una persona, en comparación con el caso ya que existe externamente a (fuera de) esa persona. El enfoque de la fenomenología es lo que la gente experimenta en relación con algún fenómeno o de otro tipo y cómo se interpretan esas experiencias.

Un estudio de investigación fenomenológica es un estudio que trata de comprender las percepciones de la gente, perspectivas e interpretaciones de una situación particular (o fenómeno). En otras palabras, un estudio de investigación fenomenológica intenta responder a la pregunta “¿Cómo es la experiencia tal y tal?. En la fenomenología de acuerdo al autor Van Manen difiere que puede ser considerado

como un método de la ciencia humana. Varios autores aseveran que la fenomenología no cuenta con un ‘método’ específico convencional, sino que se desarrolla a través de un camino (RIE, 2008:).

El método fenomenológico se compone por los siguientes pasos:

a. Etapa descriptiva

El objetivo de esta etapa es lograr una descripción del fenómeno de estudio, lo más completa y no prejuiciadamente posible, que refleje la realidad vivida por la persona, su mundo, su situación en la forma más auténtica.

b. Etapa estructural

En esta etapa, el trabajo central es el estudio de las descripciones contenidas en los protocolos; éstos están constituidos de varios pasos entrelazados, y aunque la mente humana no respeta secuencias tan estrictas, ya que en su actividad cognoscitiva se adelanta o vuelve atrás con gran rapidez y agilidad para dar sentido a cada elemento o aspecto, sin detenerse, en cada uno los ve por separado, de acuerdo a la prioridad temporal de la actividad en que pone énfasis; es recomendable seguir la secuencia de éstos para tener un mejor análisis de los fenómenos estudiados.

c. Etapa de discusión de los resultados

En esta etapa se intenta relacionar los resultados obtenidos de la investigación con las conclusiones o hallazgos de otros investigadores para compararlos, contraponerlos o complementarlos, y entender mejor las posibles diferencias o similitudes. De este modo, es posible llegar a una mayor integración y a un enriquecimiento del “cuerpo de conocimientos” del área estudiada. Como se podrá observar, la fenomenología, lejos de ser un método de estudio, es una

filosofía para entender el verdadero sentido de los fenómenos, pero con una secuencia de ideas y pasos que le dan rigurosidad científica (Palacios, 2010: p. 68-73).

## Calendarización operativa de la investigación

ETAPA	FUENTES DE INVESTIGACIÓN
ACCIONES	PERIODO
<b>Fase previa</b>	
En la fase previa se consultó las primeras fuentes de información acerca del problema, con el fin de tener un panorama general para la implementación de la investigación cualitativa. En el periodo de noviembre a diciembre de 2016.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Presentación de la investigación con los directivos de la Escuela de Trabajo Social "Profr. y T.S. Guadalupe Sánchez de Araiza".</li> <li>* Consulta documental, referencial y periodística.</li> <li>* Contactos formales e informales para identificar casos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Directivos de la Escuela de Trabajo Social del Estado.</li> <li>• Instituto Nacional de Estadística (INEGI).</li> <li>• Investigaciones recientes relacionadas con el tema a investigar.</li> <li>• Ley General de Salud.</li> <li>• Ley de Desarrollo Social del Estado de Chihuahua.</li> <li>• Allegados de conocidos que hayan sufrido esta problemática.</li> <li>• Plan Nacional de Desarrollo (2013-2018).</li> <li>• Plan Estatal de Desarrollo (2016-2019).</li> <li>• Plan Municipal de Desarrollo (2016-2019).</li> </ul>
<b>Fase descriptiva</b>	
Con el diseño del estudio fenomenológico el objetivo de esta etapa es lograr una descripción del fenómeno de estudio, lo más completa y no prejuiciadamente posible, que reflejará la realidad vivida por la persona, su mundo, su situación en la forma más auténtica. El periodo de esta fase fue de enero a abril de 2017.	
ACCIONES	FUENTES DE INVESTIGACIÓN
<ul style="list-style-type: none"> <li>* Contextualización de la problemática a nivel mundial de acuerdo a la OMS.</li> <li>* Identificaron los índices de suicidios en los adolescentes a nivel nacional en México.</li> <li>* Investigación sobre la incidencia en suicidios en hombres, mujeres, así mismo las formas empleadas para terminar con su vida.</li> <li>* Participación en el taller de Atención y Prevención del Suicidio con psicólogos y terapeutas familiares.</li> <li>* Consulta de teorías de acuerdo a esta problemática.</li> <li>* Aplicación cuestionarios dirigidos a Licenciados en Trabajo Social (Anexo).</li> <li>* Se desarrolló un grupo focal a los adolescentes de la Secundaria Técnica no. 50.</li> <li>* Planteamiento de las categorías de investigación.</li> <li>* Aplicación de instrumentos en las Secundarias 3010 y 3015.</li> <li>* Aplicación de cuestionarios en los Bachilleres 2 y 10.</li> <li>* Maestros y Orientadores de centros educativos.</li> <li>* Aplicación de cuestionarios en la Preparatoria Maestros Mexicanos.</li> <li>* Aplicación de cuestionarios a los padres de familia de la sociedad chihuahuense.</li> <li>* Entrevistas a Licenciadas en Trabajo Social del campo educación.</li> <li>* Entrevista a párroco de la religión católica.</li> <li>* Se tuvo limitante para la realización de la entrevista a la T.S. del COBACH por cuestiones administrativas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Páginas oficiales de internet.</li> <li>* Página del INEGI.</li> <li>* Teorías que sustentaron el estudio.</li> <li>* Participación en el Taller de Atención Y Prevención del Suicidio por parte del Instituto de Logoterapia de Chihuahua (Ver anexo).</li> <li>* Gestión para tener el acceso a los centros educativos e informantes clave dirigidos por oficio:               <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Director Prof. Efraín Sánchez Valencia de la Escuela Secundaria Técnica 50 (Anexo).</li> <li>✓ Director Prof. Arnoldo Meléndez Flores de la Escuela Secundaria 3010.</li> <li>✓ Director Prof. Víctor Velásquez de la escuela Secundaria Estatal 3015 Director Académico del Colegio de Bachilleres MA. Luis Eduardo Ibáñez Hernández.</li> <li>✓ Director Ing. Raúl Armando Navarrete Ordoñez de la Escuela Preparatoria Maestros Mexicanos Sur.</li> <li>✓ LTS. Martín Mariano Salas Presidente del Colegio de Trabajo Social A.C.</li> <li>✓ ME. Teresa Javalera Lino Coordinadora de Investigación del Colegio de Bachilleres).</li> <li>✓ Sacerdote Vike Yáñez de la parroquia de Santa Rosa.</li> <li>✓ LTS. Kihra Armendáriz del Administrativo del Colegio de Bachilleres.</li> <li>✓ LTS. Silvia Delgado de la Secundaria Estatal Sor Juana Inés de la Cruz 3015</li> </ul> </li> <li>✓ Directora del CAPSI Lic. Rosa María Hernández.</li> </ul>

<p><b>Etapas Estructural y Culminación de Recolección de Información a Profundidad</b></p> <p>El trabajo central es el estudio de las descripciones entendidas en los protocolos; éstos están constituidos de varios pasos entrelazados, y aunque la mente humana no respeta secuencias tan estrictas, ya que en su actividad cognoscitiva se adelanta o vuelve atrás con gran rapidez y agilidad para dar sentido a cada elemento o aspecto. Se llevó a cabo en el período de abril a mayo de 2017.</p>	
<p><b>ACCIONES Y FUENTES DE INVESTIGACIÓN</b></p> <p>Nota: Se utilizaron nombres ficticios para los sobrevivientes, con el fin de mantener y proteger su identidad.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Entrevista a Liana Trejo novia de joven ahora difunto</li> <li>➤ Mamá de Liana Trejo.</li> <li>➤ Alumna de la Secundaria 3010 Estela.</li> <li>➤ Adolescente sobreviviente al suicidio llamada Natalia.</li> <li>➤ Adolescente sobreviviente al suicidio llamada Hannah fue identificada en un foro que se asistió por parte de la escuela.</li> <li>➤ Tabular y graficar datos recolectados en las secundarias, bachilleres y preparatoria además el sondeo de opinión con los habitantes de la ciudad de Chihuahua (Anexo).</li> <li>➤ Vinculación con maestros y orientadores para entrevistas a especialistas en los centros educativos.</li> <li>➤ Se realizó previa cita con adolescente con posible caso de suicidio, pero por cuestiones emocionales argumentó que no se encontraba en condiciones óptimas para hablar sobre el tema.</li> <li>➤ Entrevista al director de la Escuela de Trabajo Social.</li> <li>➤ Vinculación con el CAPSI para conocer la perspectiva y atención (frente a este fenómeno).</li> <li>➤ 15 cuestionarios aplicados a especialistas en el tema del suicidio (Anexo).</li> <li>➤ 30 cuestionarios a profesionales en formación de diferentes ramas.</li> <li>➤ 20 cuestionarios a profesionales de Trabajo Social (Anexo).</li> <li>➤ Grupo focal aplicado con 13 alumnos de Secundaria Técnica 50 (Anexo)</li> <li>➤ Cuestionarios aplicados a 74 alumnos de Secundaria Estatal 3010 (Anexo).</li> <li>➤ Cuestionarios a 52 a alumnos de la secundaria Estatal 3015.</li> <li>➤ Cuestionarios aplicados a 71 alumnos del COBACH 2, del turno matutino y vespertino (Anexo no 22) (Anexo).</li> <li>➤ Cuestionarios aplicados a 130 alumnos del turno matutino y vespertino del COBACH 10.</li> <li>➤ Cuestionario aplicado a 50 alumnos de la Preparatoria Maestros Medicanos Sur.</li> <li>➤ Cuestionario aplicado a 100 usuarios de Facebook (Anexo).</li> <li>➤ Sondeo a 50 padres de familia de la ciudad de Chihuahua (Anexo).</li> </ul>	
<p><b>Etapas de Discusión de los Resultados</b></p> <p>En esta etapa se intenta relacionar los resultados obtenidos de la investigación con las conclusiones o hallazgos de otros investigadores para compararlos, contraponerlos o complementarlos, y entender mejor las posibles diferencias o similitudes. De este modo, es posible llegar a una mayor integración y a un enriquecimiento del "cuerpo de conocimientos" del área estudiada. Se llevó a cabo en el período de junio del 2017.</p>	
<b>ACCIONES</b>	<b>FUENTES DE INVESTIGACIÓN</b>
<p><b>Análisis de la información contenida en las entrevistas con:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Grupo focal aplicado en la Secundaria Técnica 50.</li> <li>✓ Los Trabajadores Sociales.</li> <li>✓ Sacerdotes del templo de Santa Rosa.</li> <li>✓ Especialistas acerca del tema.</li> <li>✓ Liana (Pareja del joven que se quitó la vida).</li> <li>✓ Análisis de la entrevista de Natalia.</li> <li>✓ Análisis de entrevista de Hannah.</li> <li>✓ Verificación de las categorías de investigación.</li> <li>✓ Se realizó el análisis de las categorías realizando la triangulación, la realidad con la teoría planteada en el apartado del análisis de fundamentos.</li> <li>✓ Cada entrevista a los adolescentes se discutió en equipo para agregar lo relevante y analizarlo con las teorías ya elegidas previamente.</li> <li>✓ Las entrevistas con especialistas permitieron la comprensión de aquellos quienes los atienden y conocen la realidad que los perturba.</li> <li>✓ Las entrevistas a profundidad se analizaron en equipo para destacar los principales factores de riesgo que los conllevan a intentar suicidarse.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Elaboración del informe de la investigación con conclusiones y recomendaciones.</li> <li>✓ Culminación de la tesis, y presentación del examen profesional (Junio-agosto 2017).</li> <li>✓ Presentación de resultados con los participantes y líderes de la política social (Agosto-septiembre 2017).</li> <li>✓ Difusión y publicación de los resultados del estudio (Agosto-octubre 2017).</li> <li>✓ Participación en el 7º Premio Nacional de Investigación Social y de Opinión Pública 2017.</li> </ul>	

Fuente: equipo de investigación, 2017.

### *Contexto de la investigación*

El estudio se desarrolló en el estado de Chihuahua, que cuenta con una población 3, 556,574 de las cuales se divide en 1,804, 299 por parte de mujeres y 1, 752,275 hombres y encontramos que el porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años en nuestro Estado es de 25.3% de la población de acuerdo al Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Así mismo en la ciudad de Chihuahua el 40% de su territorio existe clima Muy seco, localizado en las sierras y Llanuras del Norte; sólo una pequeña proporción del territorio (3%) presenta clima cálido subhúmedo La temperatura media anual en el estado es de 17°C, la temperatura más alta es mayor de 30°C, y se presenta en los meses de mayo a agosto y la más baja, alrededor de 0°C, en el mes de enero. Por los el cambio de temperatura y altera el estado emocional de los adolescentes, donde chihuahua presenta el tercer lugar en depresión, haciendo mención que la depresión trae consigo casos de suicidios y en el país se han registrado incidencias constantes, al menos por cada 100 mil habitantes, se han registrado en Chihuahua 8.4, ocupando el tercer lugar en incidencias, según el (Inegi, 2015).

Al estudio se le dio continuidad en la Escuela de Trabajo Social del Estado por la relevancia que hoy en día está exigiendo su atención y se elaboró un protocolo de investigación social, donde participaron los alumnos(as) de 14 y 19 años de edad de centros educativos de nivel básico y medio superior de la localidad, profesionistas que brindan atención al fenómeno, así como trabajadores(as) sociales, todo esto gracias a la gestión realizada por medio de oficios, escritos, vinculación y otros medios que facilitaron el proceso.

Con la finalidad de influir en la política social y de que el Trabajo Social se repositone ante la necesidad de la intervención en fenómenos sociales de impacto para la sociedad chihuahuense.

A continuación se presenta la filosofía institucional de la Escuela de Trabajo Social:

## Misión

Formar profesionales con el más alto nivel académico conciencia social y principios éticos, capaces de abordar variadas situaciones sociales y humanas, vinculadas con el entorno a través de prácticas profesionales sustentables en los diferentes contextos con base en las tareas sustantivas de docencia, investigación y difusión, que permitan encaminar la educación continua, intercambios y redes de colaboración a partir de su gestión institucional.

## Visión 2024

Somos una institución competitiva y reconocida socialmente a nivel nacional e internacional, acreditado y certificado a partir de un modelo educativo innovador centrado en el aprendizaje del alumnado con un personal comprometido, que dispone de la infraestructura, equipamiento y tecnología de punta, egresando profesionistas que asumen su labor con liderazgo y posicionamiento encaminado al desarrollo y progreso de la sociedad.

## Cobertura de acción de la institución

La Escuela de Trabajo Social del Estado “Profra. y T.S. Guadalupe Sánchez de Araiza” es la única institución educativa gubernamental de este índole en el estado de Chihuahua egresando a profesionales de la Licenciatura de Trabajo Social y Profesional Asociado en Gerontología.

Dentro del sustento teórico primeramente según la OMS, la calidad de vida es la percepción que un individuo tiene de su lugar en la existencia, en el contexto de la cultura y del sistema de valores en los que vive y en relación con sus objetivos, sus expectativas, sus normas, sus inquietudes. Se trata de un concepto que está influido por la salud física del sujeto, su estado psicológico, su nivel de

independencia, sus relaciones sociales, así como su relación con el entorno (OMS, 2012:1).

La salud mental se define como un estado de bienestar en el cual el individuo es consciente de sus propias capacidades, puede afrontar las tensiones normales de la vida, puede trabajar de forma productiva y fructífera y es capaz de hacer una contribución a su comunidad. Se conoce a la muerte como cesación de la vida.

La biología define a la vida como la capacidad de nacer, respirar, desarrollarse, procrear, evolucionar y morir. Además para considerar que haya vida desde esta óptica, es necesario que haya un intercambio de materia y energía.

La Organización Mundial de la Salud define a la adolescencia como el periodo de crecimiento y desarrollo humano que se produce después de la niñez y antes de la edad adulta, entre los 10 y los 19 años. Se trata de una de las etapas de transición más importantes en la vida del ser humano, que se caracteriza por un ritmo acelerado de crecimiento y de cambios, superado únicamente por el que experimentan los lactantes. Esta fase de crecimiento y desarrollo viene condicionada por diversos procesos biológicos (OMS, 2016: párr. 1).

El suicidio es un fenómeno que desde la existencia del hombre lo ha acompañado pero a lo largo de la vida ha tenido distintas percepciones por las diversas culturas del mundo que aprueban o desaprueban este acto. Desde la influencia de la religión como las corrientes filosóficas de los siglos XX y XXI.

### *Día Mundial para la Prevención del Suicidio*

El día para la prevención del suicidio se celebra el 10 de septiembre de cada año. El símbolo que identifica a este día consiste en una cinta de color amarillo en forma de lazada. Normalmente suele llevarse en la solapa de un abrigo o de una chaqueta.



El día 10 de septiembre, Día de la Prevención del Suicidio fue designado por la OMS junto a la Asociación Internacional para la Prevención del Suicidio (IASP) con la intención de dar a conocer una de las causas más numerosa de muerte prematura.

Se realizan muchos y diversos actos encaminados a fomentar el compromiso y las medidas preventivas de una de las causas que cada año causan una media de un millón de muertes. La concientización de todo el mundo así como la búsqueda de alternativas eficientes para la prevención del suicidio forman parte del objetivo de este día.

El suicidio ha sido objeto de estudio de diferentes disciplinas; psiquiatría, la psicología, la sociología y la filosofía. Importante para ellas ha sido explicarlo, justificarlo o reprobarlo, analizarlo, clasificarlo y, claro, predecirlo con el objeto de hacer posible su prevención. El trabajo con las personas que sobreviven a suicidios fallidos y con la familia de aquéllas que sí lo han logrado ha adquirido un lugar muy importante.

El suicidio consta de las siguientes fases (ITSON, 2006: p.3): ideación suicida, amenaza suicida, plan suicida, acto deliberado de morir y suicidio consumado.

#### a. Factores demográficos sociales

Las denominamos a todas aquellas conductas de desestabilidad en los individuos que son originadas por tragedias, situaciones económicas, problemas en su desarrollo familiar.

- Presentar desesperanza.
- Ser una persona aislada socialmente.
- Tener una familia disfuncional.
- Estar bajo estrés laboral o académico.
- Residir en una zona rural.
- Pérdida de un ser querido.

- Ser un hombre joven.
- Presentar problemas académicos.
- Ser soltero (en especial ser viudo).
- Fácil acceso a un arma de fuego.
- Tener acceso a fármacos.
- Tener un plan, hacer notas o comentarios acerca de su propia muerte.

#### b. Factores clínicos

Existen los problemas psiquiátricos que algunos aparecen desde la niñez, por lo que necesitan ser atendidos correctamente por su médico y por la familia de manera que si no son tratados correctamente, son propensos a presentar conductas suicidas. Algunos de los trastornos asociados con el suicidio son los siguientes:

##### *Depresión*

La depresión se puede describir como el hecho de sentirse triste, melancólico, infeliz, abatido o derrumbado. La mayoría de nosotros se siente de esta manera de vez en cuando durante períodos cortos.

“La depresión clínica es un trastorno del estado anímico en el cual los sentimientos de tristeza, pérdida, ira o frustración interfieren con la vida diaria durante un período de algunas semanas o más”.

##### *Trastorno afectivo bipolar*

Se suele caracterizar por la alternancia de episodios maníacos y depresivos separados por periodos de estado de ánimo normal. Durante los episodios de manía, el paciente presenta un estado de ánimo exaltado o irritable, hiperactividad, autoestima elevada y una disminución de la necesidad de dormir (OMS, 2016).

### *Trastorno de abuso de sustancias*

Los trastornos de uso de sustancias pueden referirse al uso o a la dependencia de estas. De acuerdo a las tasas de riesgo en la población adicta a las drogas ilegales, presenta una elevada probabilidad de que personas con este trastorno de uso de sustancias lleguen a cometer suicidio de 5 a 8 veces que una persona de población general (Gálvez, 2006).

### *Cutting*

El Cutting es el hábito de autolesionarse, se lastiman porque no saben otra forma de expresar sus sentimientos. Se trata de adolescentes que liberan sus angustias emocionales cortándose los brazos, los muslos o el abdomen con cuchillos, tijeras o cortantes. No buscan llamar la atención, ni suicidarse; sino aliviarse. Por lo general, el cuadro comienza a los 13 años cuando las jóvenes tienen dificultades para expresar sus emociones. Lo preocupante de todo esto es que las niñas, en esta edad, se contagian rápidamente y esta conducta se está masificando (Beltrán, 2015).

### c. Factores específicos de la edad

Son aquellos que se presentan a lo largo de la vida de las personas que son un factor determinante para tener como opción el suicidio.

- Carencia de apoyo familiar.
- Tener problemas escolares.
- Presentar ostracismo social.
- Historia de abuso.
- Embarazo no deseado.
- Ser víctima de la humillación.
- Tener tendencias homosexuales.
- Incomprensión.

#### d. Factores precipitantes

Encontramos los factores precipitantes durante la vida y que son sometidos a cargas pesadas ocasionadas por eventos desagradables.

- Que se experimente un fracaso académico.
- Perdida de un ser querido.
- Perder la seguridad emocional.
- Estar pasando por problemas económicos.
- Experimentar un problema social.
- Descubrir una enfermedad crónica o incurable.
- Uno o varios de los factores de riesgo.

#### e. Factores de protección

Los factores de protección son aquellos acontecimientos o cosas que disminuyen el riesgo de un suicidio, estos pueden ser:

- Tener relaciones familiares armoniosas.
- Presentar bienestar emocional.
- No vivir ante factores estresantes.
- Tener buenas relaciones con los iguales.
- Presentar satisfacción y logro académico.
- Nutrida red de apoyo social.
- Experimentar respeto personal.
- Tener una buena autoestima.
- Tener la habilidad para la resolución de problemas o de afrontamiento.
- Pertenecer a un grupo religioso.
- Presencia de hijos pequeños dependientes.
- Tener personas que dependan de él.
- Ser una persona motivadora (ITSON, 2006).

Los tiempos han cambiado para el siglo XXI por la influencia de la globalización en el mundo, las diferentes corrientes sociales, políticas, económicas, religiosas y tecnológicas que han cambiado la visión del hombre.

Luego de revisar estadísticas en la base de datos del Inegi nos muestran que la religiosidad en México se encuentra a la baja. Principalmente encontramos que la religión Católica en 1950 ocupaba el 98.2 de la población mexicana y tan solo el 1.8 practicaba otra religión. Al pasar del tiempo encontramos que los números han disminuido y otros han aumentado, hasta el último censo en el 2010 nos arroja que la religión Católica es 89.3 y otras religiones es de 10.7. Los que no practican una religión es de 4.9. Todo parece indicar que el próximo censo del 2020 encontraremos demasiados cambios en estos temas.

Para explicar lo anterior, a continuación se abordan diversas teorías que brindaron sustento al estudio tan complejo:

#### a. Teoría sociológica

Durkheim (1897), según la relación del individuo con el grupo social, se establecen 4 tipos de suicidio, se le atribuye a la sociedad la causal que provoca y motiva a la persona a tomar la decisión final. La constitución familiar, la posición económica-social y el medio.

Desde las aportaciones del sociólogo Émile Durkheim argumenta que los suicidios más frecuentes en las personas ocurren en las ciudades por otra parte los hombres hay mayor tendencia suicida. Este autor asegura que conforme a la persona cuenta con mayor edad hay tendencia a quitarse la vida, pero se entiende que las familias de aquellos años eran más tradición alistas y religiosas; pero en el siglo XXI es de resaltar la tendencia de suicidios en jóvenes de 15 a 29 años de acuerdo al Inegi.

Además asegura que la raza no influye ni la tendencia hereditaria en las personas, pero en un estudio acerca del suicidio en la población general, se concluye que el 6% de los sujetos que lo habían consumado tenían un pariente suicida, siendo esta tasa 88 veces superior a la esperada. Los resultados en investigaciones más recientes también apoyan esta “herencia”. La mitad de los pacientes con historia familiar de suicidio también realizan alguna tentativa de suicidio, e incluso hay datos de un 56,5% de pacientes con antecedentes familiares de suicidio consumado.

De acuerdo al estudio sociológico de Durkheim asegura que los suicidios se presentaban en los meses más calurosos así como temperaturas medias. Entendemos que la ciudad de Chihuahua cuenta con temperaturas muy altas en los meses de mayo, junio, julio, agosto y septiembre. Comentarios de asociaciones que luchan contra este fenómeno aseveran que hay fechas como el 14 de febrero o 10 de mayo en los que los adolescentes presentan más casos de intento de suicidio.

Émilie Durkheim (1897) en su estudio clasifica diferentes tipos y clasificaciones de suicidios y son los siguientes: suicidio egoísta, altruista, anónimo, fatalista... además argumentan que en los países católicos generalmente tienen menor frecuencia de suicidio que los no católicos (Montejo, 1986, citado por Llorca:31).

#### b. Teoría de la motivación humana de Abraham Maslow

Maslow propone la “Teoría de la motivación humana”, la cual trata de una jerarquía de necesidades y factores que motivan a las personas; esta jerarquía identifica cinco categorías de necesidades y considera un orden jerárquico ascendente de acuerdo a su importancia para la supervivencia y la capacidad de motivación.

Es así como a medida que el hombre va satisfaciendo sus necesidades surgen otras que cambian o modifican el comportamiento del

mismo; considerando que solo cuando una necesidad está “razonablemente” satisfecha, se disparará una nueva necesidad.

Las cinco categorías de las necesidades son: fisiológicas, de seguridad, de amor, afecto y pertenencia, de estima y auto realización (Quintero, 2007).

### c. Teoría del Duelo (Kübler, 1969)

Cuando perdemos a un ser querido, se inicia en nosotros de manera automática un proceso psicológico llamado “Duelo”. La psiquiatra Kübler-Ross fue una de las primeras profesionales en investigar este tema; en su libro “Sobre la muerte y los moribundos” describe por primera vez esas fases que atravesamos todos ante la pérdida. Y no solo por muerte de un ser querido, sino por cualquier pérdida (de trabajo, de estabilidad económica, etcétera).

Esto es fundamental para entender por qué nos encontramos como nos encontramos ante un suceso de estas características. Las fases son: negación y aislamiento, ira, pacto/ negociación, depresión, aceptación-esperanza.

### d. Teoría de afrontamiento

Tal como lo define Lipowsky (1996), el afrontamiento serían las estrategias que pone en juego el individuo ante un problema para mantener su integridad física y psicológica. La capacidad de afrontamiento de una persona depende de su trayectoria personal y de los valores y las creencias que ha ido incorporando con los años. Hablar de un proceso de afrontamiento significa hablar de un cambio en los pensamientos y actos a medida que la interacción va desarrollándose; por lo tanto, el afrontamiento es un proceso cambiante en el que el individuo en determinados momentos debe contar principal-

mente con estrategias, ya sean defensivas o con otras que sirvan para resolver el problema, todo a medida que vaya cambiando su relación con el entorno. El afrontamiento o coping planteado por Lazarus se define como esfuerzos cognitivos y conductuales constantemente cambiantes que el individuo desarrolla para manejar las demandas externas y/o internas, las cuales evalúa como excedentes o desbordantes de sus propias capacidades de manejo.

#### e. Teoría de crisis

Una crisis puede conducir a la persona a una regresión temporal a estados de conducta infantiles, inmediatamente después de ocurrido el evento, la víctima puede también buscar una figura de autoridad o parental de quien pueda recibir ayuda.

Bajo esta circunstancia, quien brinda la ayuda recibe un grado muy alto de influencia sobre la víctima, es fundamental para los interventores en crisis que utilicen sus habilidades y entrenamiento para restaurar la capacidad autónoma de la víctima lo antes posible.

#### f. Teoría de la familia

La teoría estructural del funcionamiento familiar cuyo principal exponente es Minuchin (1977) se refiere a la familia como sistema que tiene una estructura dada por los miembros que la componen y las pautas de interacción que se repiten; la estructura le da la forma a la organización.

La estructura del sistema familiar es relativamente fija y estable para ayudar a la familia en el cumplimiento de tareas, protegerla del medio externo y darles sentido de pertenencia a sus integrantes. Pero a su vez, debe ser capaz de adaptarse a las etapas del desarrollo



evolutivo y a las distintas necesidades de la vida facilitando así el desarrollo familiar y los procesos de individuación.

La propuesta estructural de Minuchin permite establecer el funcionamiento familiar con base en el manejo de sus límites. Los límites son las reglas que determinan qué miembros de la familia y de qué manera participan en una determinada transacción, por ejemplo, quién participa en decisiones como en qué se utiliza el presupuesto familiar y de qué forma lo hacen. Su función es proteger la diferenciación del sistema y sus subsistemas.

## Conclusiones

Finalmente se comparten las conclusiones de la investigación cualitativa, siendo posible argumentar que se lograron alcanzar los objetivos tan ambiciosos de la investigación de manera general.

Primeramente es posible mencionar que se presentó la limitante de que no existieron suficientes fuentes de información para profundizar en el problema social como fue planteado de origen en el protocolo de investigación, por parte de las instituciones educativas para brindar datos de identidad sobre los involucrados directos en esta problemática, debido a las condiciones de vulnerabilidad de los afectados, familias y propios. Los datos cualitativos a profundidad fueron recolectados gracias a la disposición de los contactos informales quienes participaron de manera voluntaria y confidencial.

En virtud de lo anterior se retomaron datos estadísticos de la página oficial del Inegi y asesoría de consultores, periódicos digitales, programas de radio y televisión, referencias personales, entre otras, mismas que permitieron identificar algunos casos suicidas de manera directa, con el propósito de establecer el enlace con los familiares, aunque ellos se negaron a conceder la entrevista, argumentando que el suceso se encontraba muy reciente, otros más aseguraban que la

falta de superación del suceso y no se sentían preparados para compartir su experiencia de vida sobre dicha experiencia.

- Como lo menciona también el sociólogo Emilie Durkheim no todos los que se suicidan tienen un trastorno mental, en la actualidad las causas son multifactoriales como lo muestra el estudio, por lo que el medio ambiente, social y familiar tienen como principal detonante para que suscite el suicidio.
- Al iniciar con el primer contacto con el fenómeno en el nivel básico (secundaria), fue posible identificar que los adolescentes mostraron una gran necesidad de ser escuchados, comprendidos y tener aceptación por parte del entorno familiar, pues ellos aseguraron que las familias modernas carecen de tiempo y atención comprometida y de calidad para con los hijos. A diferencia de los adolescentes que cursan el nivel medio superior que mostraron actitudes menos abiertas para brindar información, captando que obedece a su etapa más independiente de transición de la adolescencia a la juventud. Por lo que la estabilidad emocional, el optimismo y una identidad personal desarrollada les ayudan a hacer frente a las dificultades de la vida, una buena autoestima, la competencia personal y la capacidad de resolver problemas, que incluye la capacidad de buscar ayuda cuando sea necesario.
- Concluyendo con Maslow quien menciona que a lo largo de la vida el hombre va satisfaciendo sus necesidades, si alguna de estas no funciona se dispara otra más grande, por lo que la carencia de conciencia sobre el valor de la vida en los adolescentes, mismos que buscan refugio en actividades negativas.
- El suicidio se origina por diferentes factores de riesgo que inician desde la infancia y que se van acumulando a lo largo de su desarrollo en la vida, causando depresión, de allí conlleva a cutting, y por último ideaciones suicidas, con el fin de liberar las cargas emocionales afectando así a su propia vida. Además los proble-

mas específicos de su edad al sentirse incomprendidos ante sus cambios biológicos que la etapa del desarrollo les trae.

- La autoagresión ante diversas situaciones llevan a los y las adolescentes a presentarse en riesgo y ante la falta del apoyo familiar se genera un duelo, mismo que al no dársele un seguimiento adecuado, le lleva aún más al desorden emocional.
- Es importante precisar que esta problemática se manifiesta en las y los adolescentes debido a que presentan actitudes de inmadurez para la toma de decisiones trascendentales, también por la falta de amor en sus familias, principalmente por el desapego de sus padres o por eventos precipitantes o traumáticos, por ende la falta de capacidad para salir a delante de cualquier tipo de problema (resiliencia), por presentar problemas familiares, desorden social ante la violencia que vive Chihuahua, porque las redes sociales han interferido en la comunicación entre las familias, a lo que la mayoría de los jóvenes respondieron que es el bullying como factor del suicidio.
- Al analizar la información de las categorías fue posible conocer que existe un alto número de adolescentes con tendencias, ideaciones o intentos suicidas realizados, originados por la desintegración familiar que en la actualidad presenta la estructura social, pues por la soledad que hoy se encuentran viviendo les afecta considerablemente. Algunos adolescentes contemplados presentan carencia de afecto e insuficiente convivencia familiar, como también es preciso mencionar que se ven bombardeados de forma negativa por las redes sociales, que en los últimos años ha presentado una fuerte influencia en los adolescentes, los cuales atraen a modas y juegos, poniendo en riesgo la vida e integridad de estos jóvenes, que sin pensarlo se ven involucrados y terminan realizando prácticas que afectan seriamente su salud, con el propósito de conducirlos a la muerte.
- Por lo que respecta a otros estudios sobre el fenómeno se solicitó la participación al público en general por medio de las

redes sociales, de las 99 personas que aportaron su opinión, el 63.54% manifiestan que es la falta de capacidad de sobre llevar sus problemas. Por otro lado, ellos mencionan que la depresión con un 64.95% es la principal causa que lleva al suicidio en los adolescentes, como sugerencias enfatizan sobre la importancia de involucrarse en actividades de interés, para desarrollar un entorno donde puedan sentirse parte fundamental y eso lleva a un ambiente de armonía, donde se fomenten valores como el respeto y el amor por uno mismo, resaltando con ello la dignidad de su persona y de los demás.

- También se concluye sobre una fortaleza que es importante mencionar, convencidos que no en todos los casos de los estudiantes consultados existe este problema, pues se registró un gran número de adolescentes preocupados por superar y prevenir este fenómeno social, si en un momento dado sus amigos llegan a presentar esta situación, son capaces de violar cualquier código de honor entre amigos y atreverse a hablar acerca de lo que sucede en la vida de su amigo, que por medio de la unión familiar están seguros que saldrán victoriosos frente a los acontecimientos adversos.
- Hoy en día los cambios en la estructura familiar y con la salida de la madre al mundo laboral, además de la existencia de familias monoparentales y monomarentales ha influido en la atención y cuidado de los hijos y más aún en la exigencia en el acompañamiento en la etapa de la adolescencia, los padres están tan preocupados por suplir necesidades materiales o secundarias, descuidando las elementales como los es la comunicación, cariño, aceptación, atención, pero desde luego el buen ejemplo de formar ciudadanos a partir de valores sólidos con gran autoestima y felices, dejando a un lado su responsabilidad para que otros medios sean quienes la suplan: redes sociales, amigos, los novios (as), abuelos, medios de comunicación, entre otros.

- No podemos dejar de lado las cuestiones cibernéticas que envuelven a los adolescentes, dejándole poca conciencia moral y muchas formas de llamar la atención, con el tan solo hecho de revisar sus redes sociales, donde sólo buscan a personas que los escuchen, a la falta de espacios deportivos y de convivencia familiar manteniendo así su mente ocupada en eventos sanos para su salud mental.
- La participación que tuvieron los especialistas del tema fue de gran impacto pues al realizar las entrevistas fue posible percatarse que todos llegan a la conclusión de la descomposición social y familiar que estamos viviendo, al enfatizar sobre la necesidad de impulsar la prevención, pero hay que considerar que es un fenómeno multifactorial donde es muy importante sumar esfuerzos entre todas las disciplinas e instancias involucradas hacia el fortalecimiento de una mejor sociedad, a quien en nuestros principios profesionales nos comprometimos en impulsar.
- De igual manera se concluye que los polígonos de la ciudad en donde se registran mayor incidencia de tendencias suicidas, no fue viable precisarlo puesto que en los centros educativos contemplados en el estudio, algunos adolescentes viven en lugares retirados, viéndose en la necesidad de viajar largas distancias, resultando impreciso identificando el nivel socioeconómico que estos presentan, debido a que el estudio fenomenológico no tiene la profundidad para ello, desde su diseño metodológico.
- Otra de las grandes limitantes identificadas fue la inexistencia de políticas públicas integrales para hacer frente a esta problemática social, por lo que se percibe la necesidad de que exista mayor sensibilización y oportunidad de establecer redes de colaboración, a las personas e instancias ocupadas en lo social, para que sean escuchadas hacia un mayor conocimiento sobre la magnitud de realidad en que vivimos en torno a este fenómeno.
- Los padres de familia consideran que los principales factores por los cuales los adolescentes se inclinan por tendencias suicidas

son por problemas familiares, desintegración familiar, comunicación afectiva, problemas médicos, problemas económicos los cuales se reflejan en los jóvenes detonando así ideaciones, intentos hasta llegar a la consumación del suicidio. Argumentan también que esto se presenta también por falta de actividades productivas donde los adolescentes puedan gastar sus energías y puedan mantenerse ocupados y alejarse de pensamientos inadecuados para que dejen de beneficiar a su salud y pueda afectar su integridad.

- En conclusión general también es necesario conocer los mitos que la sociedad tiene acerca de este fenómeno:
  - o Quienes hablan del suicidio no tienen la intención de cometerlo, por lo tanto se concluye que quienes hablan de suicidio pueden estar pidiendo ayuda o apoyo.
  - o La mayoría de los suicidas suceden repentinamente, la verdad es que han ido presentando de signos y advertencias verbal o conductual.
  - o El suicida está decidido a morir, lo cierto es que los suicidas pueden ser ambivalentes la vida o la muerte.
  - o Quien haya sido suicida alguna vez siempre lo va a hacer, lo verdadero es que el mayor riesgo de suicidio suele ser a corto plazo y específico según las situaciones no sean permanentes y quienes hayan tenido pensamientos suicidas pueden llegar a tener una larga vida.
  - o Sólo las personas con trastornos mentales son suicidas, la verdad es que el comportamiento suicida indica una infelicidad profunda, pero no necesariamente un trastorno mental.
  - o Hablar del suicidio es una mala idea, la verdad es que en lugar de fomentar el comportamiento suicida, hablar abiertamente puede dar a una persona otras opciones o tiempo para reflexionar su decisión.

- Las limitantes que se presentaron fueron: La participación limitada de adolescentes y familiares directos para compartir su experiencia de vida respecto al fenómeno del suicidio, además de la insuficiente vinculación con instituciones ocupadas en el fenómeno. También el trabajo de campo fue interrumpido por el período vacacional presentado en las escuelas secundarias y preparatorias, además del limitado tiempo y los insuficientes recursos institucionales disponibles.

## Recomendaciones

Las propuestas que se muestran a continuación se clasifican en diferentes rubros a partir de las anteriores conclusiones, que se consideran de gran relevancia para la atención y prevención del suicidio, retomando para ello recomendaciones internacionales.

1. En materia de prevención la Organización Panamericana de la Salud y la OMS recomiendan en su Plan Mundial para la Prevención del Suicidio, la intervención en grupos vulnerables de la sociedad destacando a:
  - Las personas que han experimentado abuso, traumas, conflictos o desastres.
  - Lesbianas, homosexuales, bisexuales, transexuales.
  - Apoyo a adeudos y otros afectados por el suicidio.
2. Primeramente para ser atendida esta problemática es necesario documentarse, capacitarse y actualizarse los involucrados directos e indirectos de acuerdo a las exigencias que se generan día con día y a las novedades que con lleva este problema como lo es el suicidio, para conocer las nuevas tendencias entre los adolescentes.

En el programa de la OMS (2014-2020) también se indica la capacitación de “guardianes” los cuales tienen la función de identificar y valorar si alguien puede estar contemplando el suicidio, los principales guardianes potenciales son:

- Proveedores de servicios de salud primarios, salud mental y de urgencias.
- Docentes y otro personal escolar.
- Líderes comunitarios.
- Oficiales de policía, bomberos y otros que son los primeros en responder.
- Oficiales militares.
- Trabajadores de bienestar social.
- Líderes religiosos y espirituales.
- Personal y gerentes de recursos humanos.

Formar guardianes que tengan las habilidades identificar a las personas en riesgo, determinar el nivel de riesgo, luego derivar a esas personas para que reciban tratamiento.

3. Se recomienda elaborar un manual de prevención para padres que contenga las nuevas tendencias referentes a este problema, con el fin de que tengan el conocimiento sobre las conductas suicidas y que además en caso de presentar un una situación tengan las bases necesarias para pedir ayuda. Si es preciso que sean impartidos a principios del año escolar, que es donde se identifica más la asistencia de los padres de familia.
4. Impulsar la integración de un expediente con todo lo relevante acerca del alumnado que incluya un perfil psicológico y socio-económico, y control mensual de al menos 2 visitas por semestre a las viviendas de los alumnos para fortalecer el vínculo entre escuela-familia, el cual puede propiciar el monitoreo de las conductas durante su estancia en la escuela, para si en caso de que el joven sea removido por conductas ingobernables o el bajo ren-



dimiento escolar, su expediente lo acompañe en la nueva escuela donde se reincorpore y retomar su situación. Donde es de suma importancia que se le brinde seguimiento a los casos de adolescentes que ya fueron detectados, porque es frecuente que dejan de asistir a sus terapias con el tan solo hecho de sentirse bien, como también reciban canalizaciones a instituciones donde les compete dar intervención profesional ante la problemática.

5. Los amigos y familiares pueden ser una fuente significativa de apoyo social, emocional, financiero y pueden amortiguar la repercusión de factores externos estresantes. En particular, la capacidad de recuperación resultante de este apoyo mitiga el riesgo de suicidio asociado con traumas de la niñez. Las relaciones son especialmente protectoras para los adolescentes y los ancianos, que tienen un grado más alto de dependencia.
6. La familia representa la parte fundamental en el desarrollo de la sociedad, así como las potencialidades de los hijos y que sustenta las bases principales en el perfeccionamiento afectivo, físico, intelectual, social y moral, es el lugar donde obtiene la seguridad de sí mismos garantizando una formación que beneficie su futuro; pero también debemos mencionar que existen familias tóxicas que les impiden desarrollarse plenamente, que en vez de sobre llevar los problemas los agravan más, de esta manera se termina afectando el núcleo familiar y dejan vulnerables a los hijos. La familia requiere comprometerse a no descuidar a sus hijos y estar en constante comunicación con los maestros para estar atentos a cualquier situación para prevenir las conductas suicidas. También se requiere el control estricto de artefactos caseros como medicamento, cuerdas, armas fuego, veneno para ratas, entre otros, que pueden ser de gran peligro. Es recomendable que los padres de familia fomenten todo tipo de contacto dentro de la familia, de esta manera se fomentará la confianza para compartir los problemas que los aquejan y no perder el vínculo, gracias a esto podrá identificarse cualquier

anomalía que se presente entre ellos y así mismo dará resolución a cualquier inconveniente a tiempo.

7. Es recomendable también conocer el tiempo que le dedican a las redes sociales en sus habitaciones, quienes son sus círculos de amigos para fomentar la buena comunicación con ellos, para en caso de presentarse algún tipo de actitud sospechosa de su hijo y así exista la confianza de contar lo que está pasando. Las reglas del uso moderado del internet así como enseñar a valorar el valor de la comunicación en tiempo y espacio. Así como estar al tanto ante las nuevas tendencias que los adolescentes encuentran en las redes sociales y que pueden ser imitadas en cualquier momento.
8. El acompañamiento a las familias que han presentado la pérdida de un hijo, para ser canalizadas con los profesionistas o instituciones ocupadas en el tema del suicidio para prevenir la imitación en los integrantes de la familia.
9. Para los profesionales ocupados y preocupados en la problemática se sugiere brindar mayor difusión de los servicios para la prevención, mediante la promoción de las líneas de intervención en crisis, para que puedan estar al alcance de los que más lo necesitan o de los padres de familia que no saben qué hacer en situaciones de esa índole. Es necesario realizar intervenciones pertinentes ante la existencia de factores individuales de riesgo que conlleven lo siguiente:
  - Seguimiento y apoyo comunitario.
  - Evaluación y manejo de comportamientos suicidas.
  - Evaluación y manejo de trastornos mentales y por uso de sustancias.
10. Fomentar la capacitación en los hospitales para la atención necesaria por el personal multidisciplinario en caso de presentarse casos con intento de suicidio por los medios que sean, así como el vínculo de Trabajo Social- paciente-familia puedan ser canali-

zados a diferentes lugares para atender el momento fuerte emocional.

11. Impulsar mayormente la conformación de redes de profesionales que se sumen a la causa para prevenir y atender a los adolescentes suicidas junto con sus familias y discutir nuevas formas de intervenir en un equipo interdisciplinario.
12. Las redes sociales son un fenómeno producido por la globalización del mundo gracias al poder de la comunicación al instante que el Internet facilita a todos por el mundo, sin embargo, el mal uso de ellas está causando graves problemas como: el rompimiento de matrimonios, escasa comunicación entre la familia, entre otros.

Las redes sociales son un hecho social que está en boca de todos nuestros adolescentes que de cualquier forma ellos tratan de ser incluidos en ellas, mediante fotos, videos. Hoy en día se muestran como un arma de doble filo, como pueden servir para un beneficio o perturbar en su caso.

Educar a los adolescentes para el manejo correcto del internet y la importancia de una combinación adecuada de una buena alimentación, hábitos de vida, una comunicación asertiva con los padres y amigos es de vital importancia.

Trabajar con los padres de familia también el uso moderado del internet y sus consecuencias, porque hoy en día nos les ponen la atención necesaria a los hijos por estar en el celular y se están perdiendo unas de las mejores etapas que puede ocasionar graves problemas en el núcleo familiar.

13. Se recomienda urgentemente mayor presencia de la policía cibernética por los contenidos que están observando nuestros adolescentes y a los sitios peligrosos o de riesgo que ellos forman parte para poder tomar acciones determinantes sobre aquellos responsables de infundir tendencias destructivas para nuestra sociedad.

14. Se recomienda que las instancias de política pública a nivel nacional colaboren en la implementación más enfática y coordinada de un plan de intervención pertinente en beneficio de las familias que presenten necesidades de atención, retomando las estrategias nacionales de prevención del suicidio que se aplican en 28 países a nivel mundial para prevenir el suicidio, destinando un “Fondo integral de fortalecimiento de urgencia en la prevención del suicidio”, o Fondo regional. El Fondo regional se dirige principalmente a reforzar las actividades locales de prevención del suicidio.
15. La fe misma puede ser un factor protector al proporcionar normalmente un sistema estructurado de creencias y promover un comportamiento que puede considerarse física y mentalmente beneficiosos. Recomendamos que por medio de la iglesia y asociaciones para que se integren mayores grupos de jóvenes que fortalezcan el valor a la vida como el respeto, el amor, y la esperanza a ella, de manera general que se aliente a seguir adelante, fortaleciendo el aspecto espiritual y el amor a la vida desde la familia y la comunidad.

Que se fortalezca la enseñanza a los padres de familia los valores espirituales para que en los hogares nunca falte Dios y sean luz para sus hijos, independientemente de la religión que se profese, fortalezcan su inteligencia emocional y espiritual como aspecto esencial de un ser humano integral.

La apertura a nuevas propuestas generadas por la investigación social como ésta, para que se propongan y legislen nuevas leyes y políticas públicas de beneficio para el Estado de Chihuahua y el país en general.

Muy significativo manifestar un infinito agradecimiento a los directivos de nuestra institución porque confiaron y apoyaron al equipo investigador denominado “Desarrollo humano”, así como

a los funcionarios públicos y directivos de los otros centros escolares, además a las personas que con su participación voluntaria y decidida hicieron posible desarrollar esta investigación cualitativa en beneficio de la sociedad chihuahuense y de México en general.

## Referencias

- Cazar P. (2006). *Introducción de la investigación en ciencias sociales*. Buenos Aires: SN Editorial.
- El Diario de Chihuahua* (17 de abril de 2017) “Juego de la ballena azul el reto suicida que está llegando a México”. Recuperado el 28 de abril de 2017 [[www.diariodechihuahua.mx/nacional/2017/17/juego-de-la-ballena-azul-el-reto-suicida-que-esta-llegando-a-mexico-/](http://www.diariodechihuahua.mx/nacional/2017/17/juego-de-la-ballena-azul-el-reto-suicida-que-esta-llegando-a-mexico-/)].
- (14 de septiembre de 2004) Registra Chihuahua 33 suicidios por mes. *El Diario de Chihuahua*.
- Recuperado el 27 de abril de 2017 [<https://laparadadigital.com/noticias-de-chihuahua-mexico.cfm?80943>].
- Gálvez, B (17 marzo 2016). *Suicidios. Manual de prevención, intervención y postvención en conducta suicida*.
- García, J. (3 de febrero de 2015). Teorías acerca del suicidio. Recuperado el 1 de mayo de 2017 [<file:///c:/USERS/Admin/Downloads/20206-31988-1-PB.pdf>].
- H. Congreso del Estado (2007). *Ley del Desarrollo Social y Humano para el Estado de Chihuahua*. Recuperado en marzo de 2017 [<http://www.congresochihuahua.gob.mx/biblioteca/leyes/archivosLeyes/89.pdf>].
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi, 2016). Día Mundial para la Prevención de Suicidio 10 de septiembre. Aguascalientes, Aguascalientes [[http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/suicidio2016\\_0.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/suicidio2016_0.pdf)].
- Inegi (2016). Información por entidad. Recuperado 26 de enero de 2017 [[cuéntame.inegi.or.mx](http://cuéntame.inegi.or.mx)].
- Ley General de Salud (2006). Investigación para la Salud pág. 1. Recuperado en diciembre del 2016 [[http://www.salud.gob.mx/cnts/pdfs/LEY\\_GENERAL\\_DE\\_SALUD.pdf](http://www.salud.gob.mx/cnts/pdfs/LEY_GENERAL_DE_SALUD.pdf)].
- Montejo citado por Llorca Ginés (2008). Recuperado el 26 de enero del 2017 [<https://pacotraver.wordpress.com/aspectos-evolutivos-del-suicidio/>].

- OMS (2006). Pág. 1. Recuperado el 23 de enero 2017 [[www.who.int/suggestions/fag/es/](http://www.who.int/suggestions/fag/es/)].
- (20 de marzo de 2012) pág. 1. Recuperado el 26 de 2017 [[www.who.int/maternal\\_child\\_adolescent/topics/adolescence/dev/es/](http://www.who.int/maternal_child_adolescent/topics/adolescence/dev/es/)].
- (13 de diciembre de 2013) recuperado el 26 de marzo de 2017 [[www.what.int/features/factfiles/mentalhealth/es/](http://www.what.int/features/factfiles/mentalhealth/es/)].
- (1958) Desarrollo en la adolescencia pág. 1. Recuperado el 28 de abril de 2017 [[http://www.who.int/maternal\\_child\\_adolescent/topics/adolescence/dev/es/](http://www.who.int/maternal_child_adolescent/topics/adolescence/dev/es/)].
- (1948). Recuperado el 11 de marzo del 2017 [<http://concepto.de/salud-segun-la-oms/#IXZZ49N5K8NKDN>].
- (abril de 2016). Organización Mundial de la Salud. Recuperado el 28 de febrero de 2017 [<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs396/es/>].
- Palacios D.I. Fundamentos y desarrollo de un protocolo de investigación fenomenológica en enfermería. *Revista de enfermería. Intensiva*. 2010, vol. 21 n;um. 2 pp. 68-73 [<http://www.medigraphic.com/pdfs/enfneu/ene-2012/ene122h.pdf>].
- Revista de Investigación Educativa* (2008) vol.26, no. 2, pp. 409-430.
- Rodríguez, G. et al. (1996). *Metodología de investigación cualitativa*. Málaga-ediciones, Aljibe, S.L.
- Rogge, T. (abril de 2016) MedlinePlus. Recuperado el 28 de febrero de 2017 [<https://www.medlineplus.gov/spanish/ency/article/03213.htm>].



*Premio Nacional de Investigación  
Social y de Opinión Pública 2017,*  
se terminó de imprimir  
el 30 de diciembre de 2017  
en mc editores, Selva 53-204,  
Col. Insurgentes Cuicuilco, 04530,  
Ciudad de México, tel. 5665 7163  
[mceditores@hotmail.com],

La edición consta de mil ejemplares.