



La Oposición en las Democracias Contemporáneas

de Gianfranco Pasquino
Editorial Universitaria de Buenos Aires
1997

Por: Jorge Garabito Martínez^(*)

No es común que se puedan leer en castellano textos académicos acerca del problema de la oposición política. Es poco lo que se ha traducido, y menos aún lo que se ha escrito en América Latina acerca de la oposición en los países de la región. Asimismo, el papel de la oposición, sus características y sus claves no han dado lugar, en la politología Argentina, a una producción amplia.

Por estas razones, se hace necesaria la publicación de *La Oposición en las democracias contemporáneas*, la primera investigación comparada sobre las oposiciones político-parlamentarias en los regímenes democráticos. Primero analiza los modos en que opera la oposición. Indica después como se debe hacer oposición a un gobierno y

como la oposición se puede constituir en una alternativa para los sistemas políticos contemporáneos.

Con estas palabras la editorial EUDEBA nos presenta el libro de Gianfranco Pasquino, Oreste Massari y Antonio Missiroli. Gianfranco Pasquino es profesor titular de Ciencia Política en la Universidad de Bolonia y en la Johns Hopkins University; Oreste Massari es ayudante de Ciencia Política en el Departamento de Sociología de la Universidad de Roma y Antonio Missiroli es ayudante en la Sección Europea del Centro para la Reforma del Estado en la Escuela Normal Superior de Pisa.

Franco Castiglioni Director de la Carrera de Ciencia Política en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de

(*) Investigador del Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias.

Buenos Aires, es el autor de las palabras que inician este artículo al escribir el prólogo a la edición argentina de la obra de Gianfranco Pasquino y nos explica que la carencia de textos sobre el problema de la oposición política se debe en primer lugar a que este tema cobra mayor interés cuando las democracias son estables y ese no ha sido el caso ni de Argentina ni de otros muchos países latinoamericanos, además de que el interés teórico se centró, durante décadas, en el estudio del desarrollo político que daba lugar a cambios sociales y a la modernización económica por lo que los sociólogos y economistas concentraron su debate en torno a las condiciones del desarrollo capitalista en el continente.

El tema de la democracia, gobierno, partidos, parlamento y también la oposición era residual en el debate sobre los indicadores sociales y las relaciones de dominación resultantes de los conflictos entre las clases sociales.

En la década de los 70 la atención de los estudiosos se centró en el surgimiento y características de los regímenes que dominaban en Latinoamérica. Fue sólo hasta los años 80 con el inicio de las transiciones hacia la democracia que aparecieron los primeros trabajos en que la oposición apareció con un papel importante en el juego estratégico. Era una oposición preponderante, mente extraparlamentaria. La democratización impulsó a las ciencias sociales en Argentina y en general en Latinoamérica. Los estudios versaron

principalmente sobre el funcionamiento de los gobiernos, de los parlamentos, y de los actores colectivos como los partidos políticos y los sindicatos así como el control civil sobre las fuerzas armadas, los sistemas electorales, los sistemas de gobierno y la burocracia pública.

Surgieron entonces problemas de gobernabilidad, emergencia económica, procesos inflacionarios aparentemente incontenibles, crisis fiscales, desinversión y escasez de financiamiento externo que obligaron al análisis político del Poder Ejecutivo, los procesos y formas de decisión gubernamental y el liderazgo presidencial en las transformaciones económicas de cuño neoliberal.

Lo anterior hace ver la importancia de publicar los trabajos que se presentan en este volumen compilados por Gianfranco Pasquino en los que se aprecia el debate teórico en torno a la oposición que es estudiada en los países europeos, sobre todo Gran Bretaña y Alemania, con sistemas de gobierno parlamentario y sistemas partidarios estructurados y sólidos y cuya comparación con las democracias latinoamericanas hace resaltar la debilidad organizativa de los partidos, la volatilidad electoral, la escasa estructuración de los sistemas partidarios y la presencia de gobiernos presidenciales en toda la región.

¿Por que estudiar la oposición? Para Pasquino la calidad de la democracia depende no sólo de las virtudes de su

gobierno, sino, de modo especial, de la calidad de la oposición. Una oposición bien equipada mejora la calidad de la democracia, aún cuando no alcance a llegar al gobierno pero persiste en su afán a través de sus actividades de control y de orientación, de propuesta y de crítica. A esta interpretación del papel de la oposición como control y orientación de los regímenes democráticos se asocia Massari quien piensa que la oposición político-parlamentaria constituye un elemento indefectible en el funcionamiento de la democracia política.

Pasquino sostiene que la competencia democrática "produce vitalidad precisamente cuando se exterioriza en el crucial pasaje de un gobierno a la oposición y de una oposición al gobierno con cierta periodicidad" pero cuando un partido se sostiene en el poder por largo tiempo, las instituciones sufren, la democracia se bloquea, las fuerzas políticas, tanto de gobierno como de oposición, se vuelven irresponsables, aumenta la posibilidad de corrupción y se produce la decadencia del personal político gobernante".

Ante esta situación, complicada con los partidos de masas, los partidos obreros y los de origen confesional y la presencia de los partidos "atrapa todo" carentes ya de ideología y de doctrina y alimentados profusamente por el voto de la inconformidad, ante la corrupción gubernamental, la debilidad y hasta corrupción en los partidos de oposición y la carencia de ética de los partidos "atrapa todo" surgieran los movimientos

extraparlamentarios de contestación por parte de una sociedad inconforme con el estado de cosas conducido por gobiernos y partidos de oposición débiles o corruptos o faltos de ideología y se hace presente una sociedad actuante y contestataria.

Este problema es analizado por Massari quien rastrea los trabajos pioneros de Maurice Duverger, de Robert Dahl y de Giovanni Sartori. Duverger distingue los tipos de oposición en relación con el cuadro general de lucha entre partidos:

- a) Una lucha basada sobre principios fundamentales. Se desarrolla en aquellos sistemas políticos fuertemente ideológicos que constituyen alternativas viables al sistema mismo: Francia e Italia por ejemplo.
- b) Una lucha sobre principios secundarios, como la desarrollada en Gran Bretaña, donde el partido laborista no cuestionaba ni al sistema democrático-parlamentario ni a la economía de mercado. Esta situación se presentó en los países escandinavos y Alemania Occidental donde la social democracia había abandonado su programa revolucionario desde los años 50.

Por su parte Sartori centra su atención en las fuerzas que componen los sistemas partidarios para catalogar tres modelos de oposición:

Oposición responsable y constitucional;

Oposición constitucional pero no responsable;

Oposición ni responsable ni constitucional.

En tanto Dahl por su parte, propone una tipología para clasificar los modelos de oposición de la siguiente manera:

- a) La cohesión y concentración de los opositores. La oposición concentrada depende del sistema parlamentario. La oposición está concentrada en el sistema bipartidista y dispersa en el multipartidista.
- b) La competitividad e identificabilidad de la oposición. Estas dependerán del grado de concentración de la oposición. En este sentido será más competitiva cuando sea más concentrada o cuando esté unida con un polo de alianza.
- c) La sede de la oposición. Dahl distingue entre la oposición puramente parlamentaria y la que se realiza fundamentalmente en la opinión pública y en la arena extraparlamentaria.

Gianfranco Pasquino nos presenta un profundo estudio sobre el fenómeno de la oposición, su impulso hacia la homologación, sus problemas, los comportamientos de la oposición y sus perspectivas.

Oreste Massari nos habla de la naturaleza y el rol de las oposiciones político-parlamentarias, sus definiciones, las teorías, modelos, tipologías y clasificaciones de los partidos de oposición y concluye con un estudio detallado de la tesis de Dahl.

Por su parte Antonio Missiroli hace un profundo y detenido estudio de los gobiernos de la oposición tanto en Gran Bretaña donde destaca el papel de la oposición de "Su Majestad" en donde se refiere al nacimiento y desarrollo de los gobiernos sombra y su desarrollo del gabinete sombra al gobierno sombra. Por lo que hace a Alemania Federal analiza el parlamentarismo alemán y una morfología de la oposición presentándonos una ligera comparación entre la Constitución de la República Federal Alemana y la de Weimar.

En resumen el libro dirigido por Gianfranco Pasquino constituye un excelente itinerario que nos conduce por el desarrollo de la oposición tanto en la vieja y siempre rejuvenecida Europa como en la inquieta democracia o seudo-democracia latinoamericana que no termina por asentarse. Q

