

---

# La Modernización Municipal\*

---

**Lic. Enrique Jacob Rocha**

*Presidente Municipal de Naucalpan  
de Juárez, Estado de México*

---

**H**ablar de modernización en México probablemente sea para muchos referirse a un lugar común o a un tema de moda. Sin embargo, la teoría de la modernización se ha estado desarrollando por más de un siglo y un gran número de teóricos sociales han argumentado que ciertos cambios tecnológicos y económicos son el resultado de patrones coherentes previsibles de transformación cultural y política.

La modernización se funda en el desarrollo económico ligado a un conjunto de transformaciones tales como la urba-



nización, la industrialización, la educación masiva, la especialización para el empleo, la burocratización y el desarrollo de las comunicaciones, que tienden

a producir cambios sociales y políticos determinados.

¿Dónde estamos y a dónde queremos ir? ¿Qué es lo que tenemos que defender y, al mismo

tiempo, que país queremos? ¿Cómo dar certidumbre al proyecto de nación que nos permita tener la necesaria cohesión social para la circunstancia mexicana?

Hablo de nuestra circunstancia, porque como lo aseguran algunos especialistas, estábamos razonablemente confiados en tener un piso común de estabilidad y confianza en las instituciones. En este sentido, el compromiso inmediato para darnos certidumbre, confianza y horizonte, es la paz y la seguridad. Tenemos que construir una nueva estabilidad de tipo democrático, no fundamental ni hegemónicamente estatal, sino compartida por el gobierno y la sociedad.

Existen las condiciones para conseguirlo, de eso estoy cierto. Durante los últimos meses se impulsaron reformas al sistema electoral que amplían la competencia aquitativa entre los partidos; hay una importante muestra de nuestro pluralismo político en distintos puntos del

---

*Tenemos que construir una nueva estabilidad de tipo democrático, no fundamental ni hegemónicamente estatal, sino compartida por el gobierno y la sociedad.*

---

país, gobernados por la oposición; hay un mayor control sobre la violación a los derechos humanos; se ha otorgado una mayor certidumbre al control ciudadano en las instituciones electorales; existe voluntad política por otorgar credibilidad al reclamo democrático.

No se trata evidentemente, de un cúmulo de buenas intenciones. En el fondo, el acento se coloca en "la voluntad colectiva". No podemos, no debemos, construir el modelo de nación al margen o por encima de la sociedad. Los conceptos de modernización se basan en dos premisas claves:

1.- Que la heterogeneidad de la sociedad tienda a unirse dentro de patrones culturales coherentes.

2.- Que patrones culturales coherentes se vinculen con el desarrollo económico y político deseado.

Tanto los arranques como los tropiezos, los acontecimientos sociales imprevisibles y la fragilidad de las leyes y de los gobiernos, dan forma en gran parte a la gran acción de éstos. Y todos los que han deseado gobernar a los pueblos a partir de principios racionales estrictos o en función de leyes económicas comprobadas aprendieron a sus costillas que no conviene des-

preciar la razón social. En efecto, lo esencial o específico en las asociaciones humanas es la interpretación de las conciencias y de los pensamientos colectivos.

"La sociedad es varios" ha dicho Balandier, y en su argumentación subraya el problema de la heterogeneidad se encuentra en todos los aspectos de la vida social. En México esos varios, tienen su razón de ser en el federalismo, nuestro contrato social así lo determina.

Precisamente, a quien hoy honramos, fue un intolerante defensor del federalismo. Efectivamente, el Dr. José María Luis Mora, manifestaba que los pueblos no habían buscado precisamente la independencia sino la libertad; no para variar de señor —precisaba— sino para sacudir la servidumbre, y muy poco habrían adelantado con deshacerse de un extraño, si había de caer bajo el poder de un señor doméstico.

Estas expresiones reflejan la voluntad del país de romper con el coloniaje imbricado en distintos sectores sociales. El mismo pensador, ya fuera del poder, ejerció su influencia a través de su pluma, en su "análisis de la política mexicana".

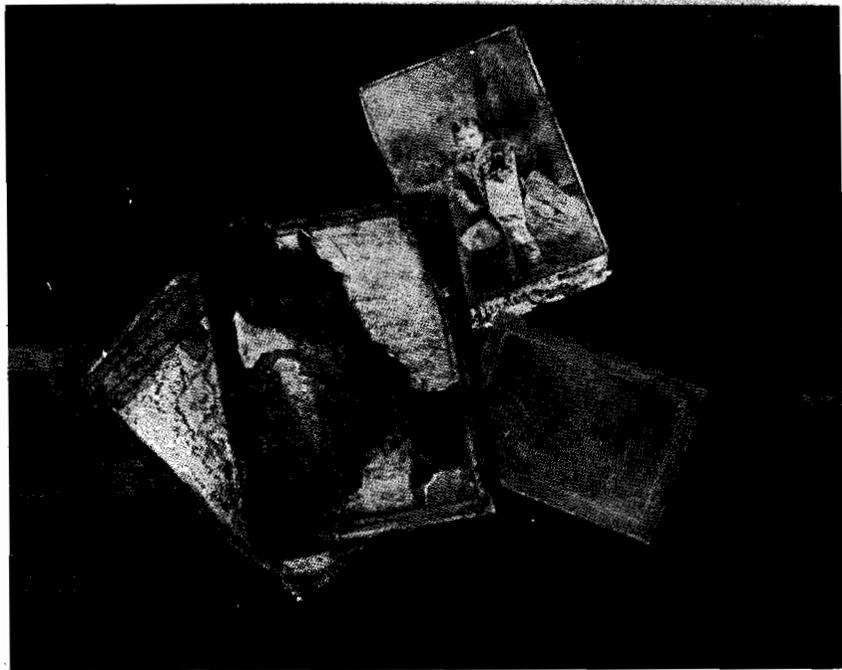
El Dr. Mora precisó el tema del federalismo de la siguiente manera: "a la voz

republicana se añadió la palabra federal, y esto ya empezó a ser algo: pero ese algo estaba tan envuelto en dificultades, tan rodeado de resistencias y tan en oposición con todo lo que se quería mantener que no se necesitaba mucha perspicacia para prever la lucha no muy remota entre el proceso y el retroceso... Estas voces eran entendidas de diversa manera por cada uno de los afiliados en ambos lados, que no cuidaban mucho de darles un sentido preciso, en razón de que las cosas por entonces eran de una importancia secundaria respecto de las personas”.

Hoy mismo ese ambiente parece campar de nuevo. Se discuten los nombres más que las instituciones; las personas a veces quieren colocarse por encima de las cosas, de los programas.

Hoy hay fuerzas empeñadas en denostar lo conseguido, en menospreciar el esfuerzo de millones de mexicanos por construirse un proyecto de nación viable y duradero.

La fórmula par evitar esta centralización de la política es impulsar el nuevo federalismo. Ciertamente, nuestras instituciones tienen un origen republicano. Los estados y municipios deben consolidarse como



instituciones autónomas y asientos de nuestra soberanía popular. Se debe profundizar en la autonomía política.

El federalismo, que según nuestra herencia liberal es una forma de unidad nacional en la diversidad, no es indispensable para continuar avanzando en la democratización y, al mismo tiempo para darnos la unidad nacional. “La sociedad es varios”, pero la heterogeneidad no nos hace necesariamente distintos. Es importante distinguirlo, es importante que se sepa expresar

---

*La fórmula par evitar (la) centralización de la política es impulsar el nuevo federalismo*

---



---

*que se reconozcan nuestras particularidades antes de tratar de definir lo que deben ser nuestra generalidades, ese es el sentido moderno, pienso, del federalismo*

---

de manera abierta y generosa todos los aspectos, que se reconozcan nuestras particularidades antes de tratar de definir lo que deben ser nuestra generalidades, ese es el sentido moderno, pienso, del federalismo.

### **¿Qué país queremos?**

En principio, queremos profundizar en la democracia.

Si en nuestros inicios, el sistema político se legitimó

primero por la fuerza, y luego, con los esfuerzos modernizadores, por la vía de la eficiencia, hoy esa legitimidad se da por la vía del voto.

En este proceso democratizador no debemos confundir el momento con la historia; la construcción social del país debe ser la referencia obligada para explicarnos.

Queremos un tránsito de gobierno pacífico, con estabilidad; y en ella construir los consensos hacia donde queremos ir.

El futuro del país debe delinearse en la tolerancia, en la pluralidad y en las leyes.

La diversidad no debe ser sinónimo de enfrentamientos. La democracia se construye con reglas mínimas de convivencia, pero la democracia también exige respeto a la voluntad mayoritaria. Y hoy esa voluntad se pronuncia por un proceso electoral en paz, donde prevalezca, antes del interés de grupo, el interés superior de la nación.

---

\*Mensaje del Lic. Enrique Jacob Rocha en el Coloquio: "La Modernización de la Administración Municipal" organizado por el Instituto de Investigaciones Legislativas el día 29 de junio de 1994, en el marco del Programa Conmemorativo del Bicentenario del Natalicio del Dr. José María Luis Mora.