

Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal, 1990

Dr. Manuel Urbina Fuentes

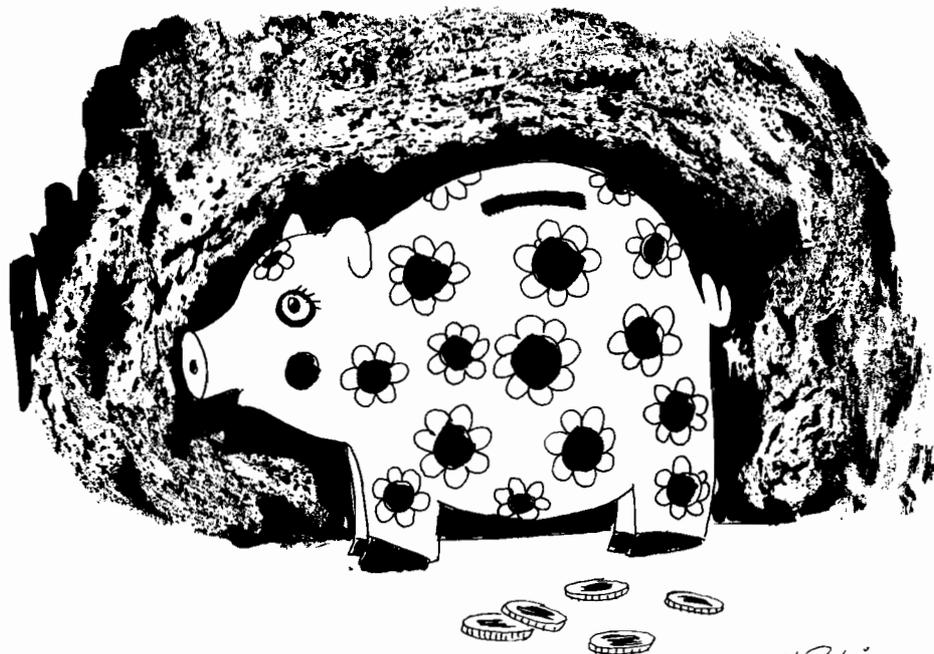
Secretario General del CONAPO

El principal objetivo del Programa Nacional de Población 1989-1994 es el de contribuir a elevar el bienestar y la calidad de vida de todos los mexicanos, a través de incidir en la dinámica, estructura y distribución de la población, en atención a las características de los grupos sociales que la conforman y a las particularidades de las diversas regiones del país. Asimismo, en las líneas de acción de dicho programa, se establece la necesidad de desarrollar indicadores de bienestar que identifiquen claramente la desigualdad económica y social y que permitan detectar, con la mayor precisión posible, las condiciones de pobreza y marginación de los distintos grupos y sectores.

Dentro de este marco, el Consejo Nacional de Población está desarrollando, como una de sus líneas de acción más importantes, el proyecto **Desigualdad Regional** y

Marginación Municipal en México, 1990, cuyo objetivo central es el de realizar, a partir de índices de marginación, una regionalización analítica del país.

La marginación, concepto rector de este proyecto, es considerada como un fenómeno estructural múltiple, que valora las distintas dimensiones, formas e intensidades de exclusión en el proceso de desarrollo y en el disfrute de sus beneficios, en tanto que la pobreza apunta a la situación que impide al individuo o a la familia satisfacer



U. Urbina

sus necesidades básicas.

No obstante, estos dos fenómenos son complementarios, ya que mientras en los estudios sobre la pobreza la unidad de análisis es el hogar, en las investigaciones sobre marginación, como la que nos ocupa, la unidad de análisis está constituida por la compleja relación espacio-sociedad entre los municipios y la población que los habita.

El mencionado proyecto sobre desigualdad regional y marginación municipal se ha realizado con el apoyo y colaboración de la Comisión Nacional del Agua, y contempla dos etapas. De la primera, se cuenta ya con los dos resultados que hoy se presentan: la obra *Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal, 1990*, y el Sistema automatizado de información sobre la marginación en México. La segunda etapa de este proyecto, actualmente en proceso, se refiere a la creación de un Sistema de información geo-referenciada, para interrelacionar la información contenida en la base de datos con mapas digitalizados de la división municipal del país. Este sistema permitirá elaborar mapas temáticos de acuerdo con un análisis regional de los índices en relación con otras variables del desarrollo social y económico.

La obra *Indicadores Socioeconómicos e Índice de Marginación Municipal, 1990* contiene los aspectos relacionados con el marco conceptual, las características de las fuentes de información primaria, la definición de indicadores, el método estadístico aplicado, así como cuadros, gráficas y mapas; además de indicadores socioeconómicos a nivel municipal e índices de marginación para cada municipio del país.

Este trabajo tuvo como fuente principal el XI Censo General de

Población y Vivienda, 1990. Sin embargo, es a partir de la disponibilidad de los datos definitivos de la información censal, a mediados de 1992, que fue posible captar cuatro dimensiones de la exclusión social: vivienda, educación, ingresos monetarios y distribución de la población, para calcular el porcentaje de déficit de nueve indicadores de diversa naturaleza: analfabetismo, población sin primaria completa, ocupantes de viviendas sin energía eléctrica, ocupantes de viviendas sin excusado ni drenaje, ocupantes de viviendas sin agua entubada, ocupantes de viviendas con piso de tierra, viviendas con algún grado de hacinamiento, localidades con menos de 5 mil habitantes y población ocupada que percibe menos de dos salarios mínimos.

Por otro lado, para valorar el impacto global de las carencias y privaciones de los servicios públicos se utilizó, a partir de la misma fuente censal, el método estadístico de los Componentes Principales, que permitió calcular un indicador resumen o índice de marginación aplicable a los 2403 municipios que conforman nuestro territorio. Con base en dicho índice y de acuerdo con la técnica de estratificación óptima, se definieron cinco grados de marginación: Muy Bajo, Bajo, Medio, Alto y Muy Alto. Asimismo, fue posible definir una regionalización del territorio nacional basada en las condiciones de marginación; además por medio del mismo índice pudo establecerse un diagnóstico que capta la dimensión espacial, la intensidad diferencial y la forma o magnitud que adopta dicho fenómeno en México.

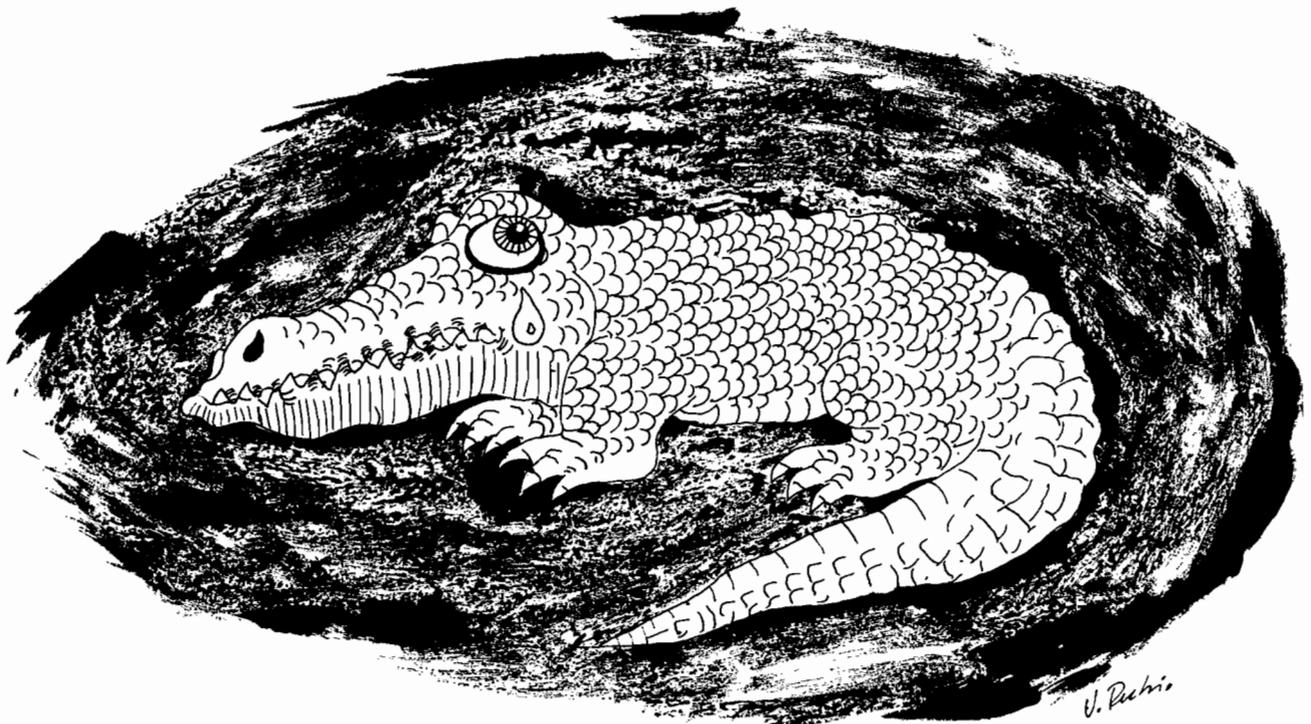
La obra consta de tres capítulos: en el primero, se expone la trayectoria de las discusiones científicas para evaluar las desigualdades sociales, así como la marginación y su relación con otros conceptos, como el de pobreza. En el capítulo segundo,

se dan a conocer las razones para la selección de los indicadores utilizados, se indica la manera en que fueron calculados y se hace referencia a la metodología empleada para la construcción del índice y las categorías de marginación. En el tercer capítulo, se presentan los cuadros con los indicadores y el índice por entidad federativa y según niveles desagregados para los 2403 municipios, así como mapas nacionales y por entidad federativa. Finalmente, y en forma anexa, se presentan las metodologías estadísticas empleadas en la construcción del índice y en la definición del grado de marginación.

Con el propósito de que esta obra tenga una mayor divulgación y uso, tanto por las instituciones encargadas de diseñar políticas sectoriales como por el sector académico y privado, se diseñó un elemento adicional, disponible en medios magnéticos. Se trata del mencionado **Sistema Automatizado de Información sobre Marginación**

Municipal en México. El mismo permite acceder la base de datos del estudio, mediante un conjunto de programas que son manejados con opciones múltiples, e identificar la población total —nueve variables socioeconómicas— así como el índice y el grado de marginación para el nivel nacional, las entidades federativas y los municipios. Respecto a estos últimos, indica también el lugar que ocupa cada uno de ellos en los contextos nacional y federal.

Deseo destacar que este producto que hemos presentado es el resultado del concurso de esfuerzos de un equipo interdisciplinario de trabajo, coordinado por Miguel Angel Mejía Tapia y Francisco Pamplona Rangel, y en el que participaron José Luis Avila Martínez, Berenice Silva Estrada y Arturo González Morales, en el diseño del marco conceptual; Sergio de la Vega Estrada y Oscar Zamora Alarcón, en la selección y aplicación de la metodología



estadística; así como Pedro Alfonso García Pérez, María Eugenia Ruiz Díaz y Juan Carlos Riveros Alva, en la presentación de mapas, además de Laura Espinosa Martínez y Jesús Carlos Amado Hernández, en el diseño gráfico y edición de textos.

Disponer de una herramienta como ésta permite actualizar el

diagnóstico espacial de la marginación, para apoyar la planeación del desarrollo regional. Asimismo, posibilita la evaluación del impacto de las políticas sociales, así como el conocimiento del avance de los programas que el gobierno de la República lleva a cabo, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población.